



Provincie
Antwerpen

PROVINCIAAL RUIMTELIJK
UITVOERINGSPLAN

DIENST RUIMTELIJKE PLANNING
Departement Ruimte, Erfgoed en Mobiliteit



Electrabelsite
te Schelle

Procesnota

Nummer	Datum	Versie
V3	25/03/21	Scopingnota 2

Colofon



Opdrachtgever:

Provincie Antwerpen
Dienst Ruimtelijke Planning
Koningin Elisabethlei 22, 2000 Antwerpen
ruimte@provincieantwerpen.be
03 240 66 23 of 03 240 52 53

Opdrachthouder:

Witteveen + Bos Belgium
Gorislaan 49
1820 Steenokkerzeel
+32 (0)2 759 59 30

Projectnummer: PRUP-2018-0002
Versie: PRUP-2018-0002_procesnota_05

Planteam

Dienst ruimtelijke planning provincie Antwerpen
Dienst MER
Projectleider Witteveen+Bos
Omgeving
MER-coördinator

Versiebeheer

Nummer	Datum	Versie
V1	13-03-2019	publieke raadpleging
V2	23-10-2019	Scopingnota
V3	25-03-2021	Scopingnota 2

Inhoud

0.	Voorwoord	4
1.	Inleiding	5
1.1.	Leeswijzer	5
2.	Situering planningsinitiatief	6
2.1.	Doelstelling van het PRUP	6
2.2.	Afbakening gebied	6
3.	Verloop planningsproces	8
3.1.	Opmaak provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan	8
3.2.	Opmaak plan-milieueffectenrapportage (plan-MER)	8
3.3.	Procedurestappen geïntegreerd planningsproces	8
3.3.1.	Startnota	9
3.3.2.	scopingnota	9
3.3.3.	Voorontwerp PRUP	10
3.3.4.	ontwerp PRUP	11
3.3.5.	definitief PRUP	11
4.	Overleg, communicatie en participatietraject	13
4.1.	Actoren	13
4.2.	Overlegstructuur	14
4.2.1.	Deputatie	14
4.2.2.	Provincieraad	14
4.2.3.	Planteam	14
4.2.4.	Projectgroep	15
4.2.5.	Stuurgroep	15
4.2.6.	dagelijks bestuur	15
4.2.7.	Workshops en bilaterale overleggen	15
4.3.	Communicatie en participatie per fase	16
4.3.1.	participatie	16
4.3.2.	Actoren en hun rol	16
4.3.3.	Participatie voorafgaand aan de opmaak van de startnota	17
4.3.4.	participatie startnota	18
4.3.5.	participatie na de opmaak van de scopingnota	18
4.3.6.	participatie openbaar onderzoek	18
5.	Fase van de startnota en de opmaak van de scopingnota	19
5.1.	Adviesvraag	19
5.2.	Organisatie van raadpleging publiek	20
5.3.	Participatiemoment 18 maart 2019	21
6.	Vervolgstappen na de publieke raadpleging en scopingnota	22
7.	Lijst van afkortingen	23

0. Voorwoord

Na het stopzetten van de activiteiten op de Electrabelsite dringt een zinvol debat omtrent een nieuwe invulling en/of herbestemming zich op. Het gebied ligt namelijk op een strategische locatie in het Vlaamse landschap, in de Scheldevallei aan de Rupelmonding, en herbergt waardevolle industriële erfgoedelementen zoals de tuinwijk, de generatorhal en het pomphuis. Toekomstige invullingen moeten verder bouwen op de bestaande troeven en karakteristieken van de site en dienen gepositioneerd te worden binnen een ruimer kader.

Zo vormt deze site één van de focusgebieden binnen het strategisch project "gebiedsprogramma Rupelstreek" dat de Rupelregio als geheel en ruimtelijke eenheid met een gemeenschappelijke identiteit wil positioneren. Het project wil de sterkten van de streek verder uitspelen: haar ligging, haar open ruimte en kenmerkende landschappen, haar rivieren en haar economische mogelijkheden. Op basis van ontwerpend onderzoek heeft de provincie een eerste stap gezet naar een zinvolle en duurzame herbestemming van de Electrabelsite. Het onderzoek, waarin werd onderzocht wat de mogelijke ontwikkelingsperspectieven van de site zijn in een ruimere context van het omgevende landschap van de Schelde en de Rupel en in de grootstedelijke context, werd in 2018 afgerond. De provincie Antwerpen wil door middel van de opmaak van een Provinciaal Ruimtelijk Uitvoeringsplan (PRUP) de inzichten en conclusies van het onderzoek juridisch verankeren.

Het PRUP werd opgemaakt in functie van de kwaliteitsvolle ruimtelijke ontwikkeling van het gebied en vanuit het initiatief van de Provincie. Grondeigenaar Cardoen krijgt in het planproces geen officiële rol toegedeeld en is dus een te betrekken stakeholder. De grondeigenaar is wel verantwoordelijk voor latere vergunningsaanvragen wanneer het PRUP op terrein wordt uitgevoerd.

Dit is de derde versie van de procesnota en werd opgemaakt in functie van de fase scopingnota versie 2. Deze procesnota en de latere versies kunnen steeds geraadpleegd worden op de website van de provincie Antwerpen.

Voor meer informatie over het planningsproces kan u terecht bij de dienst ruimtelijke planning:

Provincie Antwerpen
Dienst Ruimtelijke Planning
Koningin Elisabethlei 22
2018 Antwerpen

ruimte@provincieantwerpen.be
03 240 66 23
03 240 52 53

Website: www.provincieantwerpen.be
(zoek op Electrabelsite)

1. Inleiding

Het traject voor elk planningsproces tot opmaak van een ruimtelijk uitvoeringsplan (RUP) is maatwerk en een continu proces. Omwille van de complexiteit van de verkeersafwikkeling en de samenhang tussen verschillende beslissingen, is een geïntegreerde besluitvorming noodzakelijk. Hierin worden de diverse doelstellingen, mogelijkheden en de impact van deze optimaal afgewogen. De procedure leidt tot de vaststelling van een provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan (PRUP). De plan-milieueffectenrapportage maakt een geïntegreerd deel uit van deze procedure.

De volledige procedure verloopt in vijf fasen die resulteren in de volgende documenten:

- 1 Startnota
- 2 Scopingnota
- 3 **Scopingnota versie 2 (huidige fase)**
- 4 Voorontwerp PRUP en ontwerp plan-MER
- 5 Ontwerp PRUP en ontwerp plan-MER
- 6 Definitief PRUP

Elk van deze documenten is tijdens de stappen in het procesverloop raadpleegbaar via de website www.provincieantwerpen.be (zoek op Electrabelsite).

Daarnaast wordt het planningsproces tijdens de volledige looptijd beschreven en geactualiseerd in een informatieve procesnota, waarvan dit de derde versie is. De procesnota is een evolutief document dat tijdens het proces op regelmatige tijdstippen geactualiseerd kan worden. De meest recente versie van de procesnota is voor het publiek steeds raadpleegbaar op de website: www.provincieantwerpen.be (zoek op Electrabelsite)

1.1. Leeswijzer

De procesnota is een nota die het volledige planningsproces in hoofdlijnen omschrijft, zowel hoe het proces wordt gepland, als hoe het effectief is uitgevoerd. De procesnota als document heeft louter een toelichtende waarde en dient als het ware als leeswijzer van de doorlopen planningsprocedure met bijhorende vervolgstappen. De procesnota is dus een evolutief document en groeit naarmate het proces vordert en dient als een soort verslaggeving van het planningsproces.

De procesnota omvat onder meer:

- De samenstelling van het planteam;
- de lijst van de betrokken en te betrekken actoren;
- de lijst van (advies)instanties, andere stakeholders, (formele) deskundigen;
- de verschillende doorlopen en geplande processtappen;
- de wijze van communicatie en van participatie;
- het verwachte besluitvormingsproces voor het voorziene plan.

Deze procesnota blijft 'open' en kan in de loop van het planningsproces aangevuld worden met gewijzigde of nieuwe processtappen, stakeholders, tussentijdse beslissingen, participatiemomenten, e.d.m. De procesnota wordt op dezelfde wijze als de overige documenten aan het publiek kenbaar gemaakt. Ook telkens wanneer de procesnota aangevuld of gewijzigd is.

Het voorgenomen planinitiatief wordt op beknopte wijze geduid in hoofdstuk 2. Hierbij wordt stilgestaan bij de aanleiding, doelstellingen en krachtlijnen van het plan en de afbakening van het gebied.

2. Situering planningsinitiatief

2.1. Doelstelling van het PRUP

Na het stopzetten van de activiteiten op de Electrabelsite dringt een zinvol debat omtrent een nieuwe invulling en/of herbestemming zich op. Het gebied ligt namelijk op een strategische locatie in het Vlaamse landschap, in de Scheldevallei aan de Rupelmonding, en herbergt waardevolle industriële erfgoedelementen zoals de tuinwijk, de generatorhal en het pomphuis. Toekomstige invullingen moeten verder bouwen op de bestaande troeven en karakteristieken van de site en worden gepositioneerd binnen een ruimer kader.

Het vooronderzoek dat aan deze RUP-procedure voorafging bestond uit twee delen. Het eerste deel omvat een uitgebreide analyse van de aanwezige kwaliteiten en knelpunten voor de herontwikkeling van de Electrabelsite. Het tweede deel richt zich op de mogelijke invullingen ervan, een participatietraject met de omwonenden en input van experts. Het resultaat is een eindnota met een uitgebreide analyse door middel van het ontwerpend onderzoek (februari 2018). De provincie Antwerpen wil door middel van de opmaak van een Provinciaal Ruimtelijk Uitvoeringsplan (PRUP) de inzichten en conclusies van het ontwerpend onderzoek juridisch verankeren.

2.2. Afbakening gebied

Het 64,8ha tellende plangebied is gelegen in het westen van de gemeente Schelle, in een uniek rivierenlandschap. Het ligt in de buitenbocht van de Schelde, net naast de monding van de Rupel. Het is na de Hobokense Polder de eerste open, nog natuurlijke rechter Scheldeoever stroomopwaarts van Antwerpen.

Afbeelding 2.1 Ruimtelijke context plangebied aangeduid op luchtfoto



Het plangebied heeft een bijzondere ligging door de aanwezige open ruimte. Het oude polderlandschap, rond de vallei van de Wullebeek, de Maeyebeek en de Vliet oogt, hoewel niet beschermd, sterk authentiek.

Het landschap rond de Electrabelsite wordt vandaag uitgebreid bezocht door passieve recreanten (wandelaars en sportvissers), actieve sporters (lopers, fietsers, skaters...) en natuurliefhebbers uit de ruime stadsregio. Over het water van de Schelde en Rupel passeren het jaar rond recreatieve vaartuigen, waterscooters, kajakkers en mogelijk, in de nabije toekomst, een waterbus.

3. Verloop planningsproces

3.1. Opmaak provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan

Het planproces voor de opmaak van een nieuw provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan (PRUP) en plan-MER wordt uitgevoerd overeenkomstig het nieuwe decreet betreffende de integratie van effectbeoordelingen in het planningsproces voor ruimtelijke uitvoeringsplannen¹ en bijbehorende uitvoeringsbesluiten².

Door de opmaak van het plan-MER wordt de haalbaarheid en wenselijkheid van de mogelijke scenario's/alternatieven onderzocht en kunnen het plangebied of de planopties nog bijgestuurd worden. In het PRUP worden een aantal bestemmingswijzigingen juridisch vastgelegd. Nadat het ruimtelijk uitvoeringsplan definitief vastgesteld en gepubliceerd is, kunnen de nodige omgevingsvergunningen aangevraagd worden.

Binnen het planningsproces worden inspraak en adviesverlening op verschillende momenten van de goedkeuringsprocedure voorzien. Tijdens het proces is er een publieke raadpleging met participatiemoment. Het ontwerp van het PRUP wordt onderworpen aan een openbaar onderzoek.

3.2. Opmaak plan-milieueffectenrapportage (plan-MER)

Het planinitiatief (PRUP) moet voldoen aan de verplichtingen van de plan-milieueffectrapportage. In dit geval is het plan-MER noodzakelijk en een erkende MER-deskundige wordt als coördinator aangesteld. De startnota omvatte een beschrijving van de te onderzoeken effecten en de inhoudelijke aanpak van de effectenbeoordelingen (methodologie). In dit geval is de dienst-Mer lid van het planteam in functie van het op te maken plan-MER.

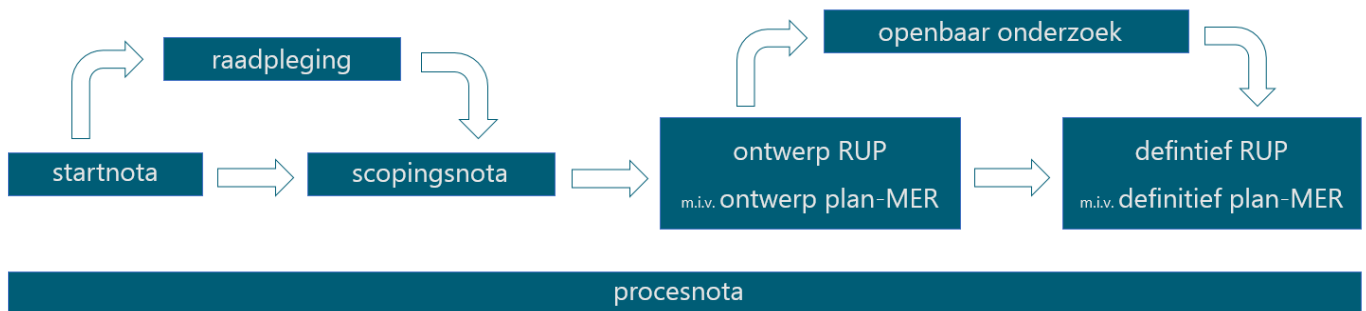
Een inhoudelijke beschrijving van het milieueffectenonderzoek van het plan en de mogelijke alternatieven werden verder opgenomen in de scopingnota.

3.3. Procedurestappen geïntegreerd planningsproces

De verschillende stappen van de procedure voor het doorlopen van een geïntegreerd planningsproces voor de opmaak en goedkeuring van een provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan (PRUP) worden hieronder opgesomd. De nodige stappen voor de opmaak van een plan-milieueffectenrapport (plan-MER) zijn geïntegreerd in de procedure. De procedure bevat in hoofdlijnen volgende stappen in het kader van de vaststelling van het PRUP.

¹ Decreet van 1 juli 2016 tot wijziging van de regelgeving voor ruimtelijke uitvoeringsplannen teneinde de planmilieueffectrapportage en andere effectbeoordelingen in het planningsproces voor ruimtelijke uitvoeringsplannen te integreren door wijziging van diverse decreten (BS 19/08/2016)

² Besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 betreffende het geïntegreerde planningsproces voor ruimtelijke uitvoeringsplannen, planmilieueffectrapportage, ruimtelijke veiligheidsrapportage en andere effectbeoordelingen (BS 28/03/2017)



Afbeelding 3.1 Schema procedure RUP

In een eerste fase wordt een **procesnota** en een **startnota** opgemaakt.

3.3.1. STARTNOTA

De startnota bevat in functie van de opmaak van het PRUP volgende gegevens:

- Een beschrijving en verduidelijking van de doelstellingen van het PRUP;
- een afbakening van de gebieden waarop het PRUP betrekking heeft;
- een beknopte beschrijving van de alternatieven die voor (delen van) het plan worden overwogen.
- De relatie met het ruimtelijk structuurplan en relevante beleidsplannen.

De startnota bevat volgende MER-gerelateerde onderdelen:

- een beschrijving van de te onderzoeken effecten en van de inhoudelijke aanpak van de effectbeoordelingen, met inbegrip van de methodologie;
- een beknopte beschrijving van de alternatieven die voor (delen van) het plan worden overwogen en een beschrijving van de reikwijdte en het detailleringniveau van het op te maken plan-MER;
- relevante gegevens uit vorige effectbeoordelingen of -rapporten;
- de impact of het effect dat het planningsproces kan hebben op mens of milieu in een ander gewest, land of op gebieden die onder de federale bevoegdheid vallen;
- een overzicht van instrumenten die samen met het voorgenomen ruimtelijk uitvoeringsplan ingezet kunnen worden (als deze al bekend zijn in deze fase).

De dienst Milieueffectrapportagebeheer en de provincie leggen de volledig verklaarde nota voor publieke consultatie ter beschikking van het publiek. Het geeft iedereen zicht op de milieueffecten die nog verder kunnen worden bestudeerd in de plan-MER. Deze milieueffecten zijn onder meer effecten op de gezondheid en veiligheid van de mens, op mobiliteit en ruimtelijke ontwikkelingen, en op bodem, water, lucht, fauna, flora, landschap en geluid. De dienst Mer ontvangt opmerkingen en adviezen en stelt richtlijnen op voor de opmaak van het plan-MER.

Hierover wordt een **publieke raadpleging** georganiseerd gedurende 60 dagen. De startnota wordt voorgelegd aan de bevolking, de besturen en aan de adviesinstanties. Zij kunnen een inbreng doen met betrekking tot elk van deze onderdelen.

De publieke raadpleging liep van maandag **18 maart 2019** tot en met donderdag **16 mei 2019**.

3.3.2. SCOPINGNOTA

Op basis van de inspraakreacties en adviezen wordt een **scopingnota** opgemaakt. De scopingnota bevat dezelfde onderdelen als de startnota, maar wordt verder uitgewerkt en bouwt voort op de uitgebrachte adviezen van de openbare besturen en het resultaat van de participatie en de adviezen naar aanleiding van de startnota. De startnota evolueert in feite

naar een scopingnota. De scopingnota bevat dezelfde MER-onderdelen als de startnota, maar beschrijft welke effectbeoordelingen moeten worden uitgevoerd en de wijze waarop dit onderzoek gevoerd wordt. Door de opname van een lid van de dienst MER in het planteam, wordt de kwaliteit van de inhoudsafbakening van het plan-MER verzekerd.

De scopingnota bevat aldus de beslissing over:

de reikwijdte, het detailleringsniveau en de inhoudelijke aanpak van het plan-MER, met inbegrip van de methodologie, de eventuele bijzondere richtlijnen voor het opstellen van het plan-MER en de goedkeuring van de voorgestelde opstellers van het plan-MER.

Voor de opmaak van deze tweede versie van de scopingnota wordt rekening gehouden met de adviezen en het resultaat van de participatie en de adviezen naar aanleiding van de startnota. Deze scopingnota kan tijdens het verdere planningsproces aangevuld worden.

In de tweede versie van de scopingnota worden de eerste resultaten van het ontwerp-MER opgenomen.

Op basis van de richtlijnen stelt de provincie de ontwerp plan-MER op, samen met het voorontwerp-PRUP.

3.3.3. VOORONTWERP PRUP

Na de opmaak en het openbaar maken (= publicatie op de website) van de scopingnota (inclusief mogelijke herwerkte versies) vervolgt het planteam het geïntegreerd en iteratief planningsproces. Hierbij wordt het plan verder uitgewerkt samen met de effectbeoordelingen en eventuele andere onderzoeken die relevant worden geacht.

Het voorontwerp PRUP wordt opgemaakt op basis van de tot stand gekomen informatie. Samen met het voorontwerp PRUP wordt ook een uitgewerkt ontwerp van plan-MER voorgelegd.

Het voorontwerp PRUP met inbegrip van een ontwerp plan-MER worden voor advies overgemaakt aan de adviesinstanties. Voor het voorgenomen voorontwerp PRUP wordt een **plenaire vergadering** voorzien.

Het voorontwerp PRUP maakt nog niet het voorwerp uit van een raadpleging van de bevolking, dit gebeurt pas na de voorlopige vaststelling van het ontwerp PRUP.

Het voorontwerp van PRUP en de ontwerp-effectbeoordelingen worden afgewerkt door het planteam op basis van de resultaten van het tot dan afgelegde planningsproces, de adviezen van de adviesinstanties en/of de resultaten van de plenaire vergadering(en).

Een voorontwerp PRUP bevat reeds alle onderdelen die het uiteindelijke PRUP moet bevatten conform de voorgeschreven wettelijke bepalingen.

Het Voorontwerp van PRUP wordt zo een ontwerp van RUP – dat samen met het ontwerp planMER- voorlopig wordt vastgesteld door de provincieraad.

De ontwerpplan-MER wordt dan samen met het ontwerp-PRUP in openbaar onderzoek gebracht.

De deputatie vraagt advies over het voorontwerp-RUP aan:

- Departement Omgeving

- College van burgemeester en schepenen van de gemeente Schelle
- College van burgemeester en schepenen van de gemeente Niel
- College van burgemeester en schepenen van de gemeente Hemiksem
- PROCORO
- De aan de aangrenzende provincie
- Het departement Landbouw en Visserij
- Vlaamse Landmaatschappij
- Agentschap Natuur en Bos
- Het agentschap Wonen-Vlaanderen
- Departement Mobiliteit en Openbare Werken
- Waterwegen en Zeekanaal
- De scheepvaart
- Het agentschap voor Maritieme dienstverlening en Kunst
- Vlaamse Milieumaatschappij
- Agentschap Wegen en Verkeer
- De Lijn
- Sport Vlaanderen
- Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij

3.3.4. ONTWERP PRUP

Het ontwerp PRUP wordt vervolgens voorlopig vastgesteld door de provincieraad en wordt met inbegrip van het ontwerp van plan-MER onderworpen aan een **openbaar onderzoek gedurende 60 dagen** in elke gemeente waarop het PRUP of de effectbeoordeling geheel of gedeeltelijk betrekking heeft. Ook wordt opnieuw voorzien in advisering conform art. 2.2.15 van de VCRO:

- de Vlaamse Regering
- de gemeenteraad en de deputatie van respectievelijk de gemeenten en de provincies waarvan het grondgebied door het ontwerp van provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan of effectenbeoordelingsrapporten geheel of gedeeltelijk wordt bestreken of die grenzen aan gemeenten waarvan het grondgebied door het ontwerp van provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan geheel of gedeeltelijk wordt bestreken. Zij bezorgen hun advies aan de provinciale commissie voor ruimtelijke ordening.

Er zijn reacties mogelijk zowel over de inhoud van het ontwerp plan-MER als de inhoud van het ontwerp PRUP. De resultaten van het openbaar onderzoek (adviezen, opmerkingen en bezwaren) worden verwerkt door de provinciale commissie voor ruimtelijke ordening (PROCORO). Het planteam zal nagaan in hoeverre er op basis van de resultaten van het openbaar onderzoek wijzigingen aan zowel het PRUP als de uitgevoerde effectbeoordelingen noodzakelijk zijn.

3.3.5. DEFINITIEF PRUP

Het ontwerp PRUP en de effectbeoordelingen worden, na de eventueel noodzakelijke aanpassingen, door het planteam definitief op inhoud en kwaliteit beoordeeld en afgewerkt. Het planteam houdt hierbij rekening met de adviezen, opmerkingen en bezwaren uit het openbaar onderzoek. De bevoegde dienst voor milieueffectrapportage (dienst MER) beoordeelt finaal de kwaliteit van het definitief plan-MER. De ruimtelijk planner ondertekent het PRUP. Vanaf dat moment zijn de effectrapportages inhoudelijk definitief afgerond en is het PRUP klaar voor de verdere politieke besluitvorming.

De provincieraad stelt het provinciaal RUP definitief vast, waarna het wordt overgemaakt aan de Vlaamse regering. Indien deze het PRUP niet schorst wordt het vervolgens gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad waarna het na 14 dagen in werking treedt.

4. Overleg, communicatie en participatietraject

4.1. Actoren

Gezien de aard, context en complexiteit van het voorgenomen planningsinitiatief zijn vele actoren betrokken. Hierbij een overzicht van de actoren en belanghebbenden bij het voorgenomen planningsinitiatief.

Besturen

- Deputatie en provincieraad provincie Antwerpen
- Colleges van burgemeester en schepenen van de betrokken gemeenten Schelle, Niel en Hemiksem

Administraties

- Vlaamse overheid – Departement Omgeving
 - Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en -projecten
 - Partnerschappen met besturen en maatschappij
 - Beleidsontwikkeling en juridische ondersteuning
 - Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en -projecten - sub entiteit bevoegd voor milieueffectrapportage
 - Vlaams planbureau voor de omgeving (VPO)
- Vlaamse overheid - Departement Mobiliteit en Openbare Werken (MOW)
- Vlaamse overheid - Agentschap Wegen en Verkeer – Antwerpen
- Vlaamse overheid - Departement Landbouw en Visserij (DLV)
- Vlaamse overheid - Vlaamse Landmaatschappij (VLM)
- Vlaamse overheid - Instituut voor Natuur en bos (ANB)
- Vlaamse overheid - Vlaamse Milieumaatschappij (VMM)
- Vlaamse overheid - Agentschap Innoveren en Ondernemen
- Vlaamse overheid - Agentschap voor Natuur en Bos (ANB)
- Vlaamse overheid - De Vlaamse Waterweg
- Vlaamse Overheid - Agentschap Onroerend Erfgoed
- Vlaamse overheid - De Lijn
- Infrabel

Adviesraden

- Gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening (gecoro)
- Middenveldorganisaties
- Bedrijven
- Bevolking

4.2. Overlegstructuur

4.2.1. DEPUTATIE

De deputatie van de provincie Antwerpen is initiatiefnemer van het plan, voorziet de nodige (tussentijdse) besluitvorming, staat in voor de adviesbevraging en de raadpleging van de bevolking en bereidt de besluitvorming van de provincieraad voor.

4.2.2. PROVINCIERAAD

De provincieraad stelt het ontwerp PRUP voorlopig vast. Na het openbaar onderzoek en de verwerking van de opmerkingen, bezwaren en adviezen neemt de provincieraad een definitieve beslissing over het PRUP (definitieve vaststelling).

4.2.3. PLANTEAM

Het planteam is de motor binnen het geïntegreerde planningsproces voor het PRUP. Het planteam voert het geïntegreerde planningsproces, begeleidt de verschillende onderzoeken, integreert de tussentijdse resultaten in het planningsproces en zorgt voor een continue kwaliteitsbewaking. Het planteam komt op regelmatige basis samen in kader van de voortgang van het planningsproces en de procedurestappen.

Concreet staat het planteam onder meer in voor:

- Realiseren van een geïntegreerd planningsproces met integratie van processen en inhoud. Dit betekent enerzijds een effectieve procedurele integratie en anderzijds een organisatorische aanpak dat geïntegreerd werken faciliteert.
- Realiseren van en garant staan voor de wisselwerking en integratie tussen drie deelprocessen, met name het planningsproces, de effectbeoordelingen (doorwerkingen) en het participatieproces (draagvlak) zodat deze in het geïntegreerde planningsproces continu met elkaar interfereren. Het planteam staat in voor het regisseren van deze onderlinge beïnvloeding.
- Garanderen dat met de resultaten van de effectbeoordelingen (onder andere plan-MER) rekening gehouden wordt.
- De opmaak, begeleiding en openbaar maken van specifieke documenten:
 - Procesnota (incl. evolutieve versies)
 - Startnota
 - Scopingnota (incl. evolutieve versies)
 - Ontwerp PRUP en effectbeoordelingen
 - Definitief PRUP en effectbeoordelingen
- Coördinatie en sturing van raadplegingen en openbaar onderzoek:
 - Raadpleging over de startnota van adviesraden, publiek, adviesinstanties, gemeenten, provincies
 - Verwerking van resultaten raadpleging en adviezen in een scopingnota
 - Openbaar onderzoek van ontwerp PRUP en ontwerp effectbeoordelingen
- Coördinatie en organisatie van participatiemomenten (bijvoorbeeld infomarkt) en opmaak verslag participatiemomenten.

De deputatie heeft op 6 december 2018 de samenstelling van het planteam voor het PRUP Electrabel goedgekeurd:

- Dienst Ruimtelijke Planning van de provincie Antwerpen
- Dienst Mer (Peter Beusen): decretaal verplicht
- Erkend ruimtelijke planner (Evelien Peeters): decretaal verplicht
- Procesbegeleider Omgeving (Guy Vloebergh): niet decretaal verplicht
- Erkend MER-coördinator (Johan Versieren): niet decretaal verplicht

Het planteam bestaat uit een aantal functies en diensten die belangrijk zijn in het proces. De leden zijn niet nominatief aangewezen. Dit wil zeggen dat personen bij afwezigheid vervangen kunnen worden of dat bijkomende personen kunnen worden afgevaardigd als dit aangewezen is op basis van de noodwendigheden van het planningsproces. Zo werd in 2019 de samenstelling van het planteam gewijzigd. In casu werd 1 persoon vervangen:

- Sven Augusteyns fungeert ter vervanging van Guy Vloebergh als procesbegeleider.

Het planteam komt op regelmatige basis samen in kader van de voortgang van het planningsproces en de procedurestappen.

4.2.4. PROJECTGROEP

De projectgroep is een ambtelijk overlegorgaan van de partijen die betrokken zijn in Het PRUP-proces. De projectgroep bereidt de stuurgroep voor en geeft inhoudelijke input en bestaat uit:

- Gemeente Schelle
- Gemeente Niel
- Gemeente Hemiksem
- Vlaamse Waterweg
- Agentschap Natuur en Bos (ANB)
- Vlaamse Milieumaatschappij (VMM)
- Vlaamse Landsmaatschappij (VLM)
- Departement Omgeving
- Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (Ovam)
- Elia
- Gebiedscoördinator Rupelstreek
- Departement Mobiliteit en Openbare Werken (MOW)

4.2.5. STUURGROEP

De stuurgroep is samengesteld uit vertegenwoordigers van besturen die betrokken zijn in het PRUP-proces. De stuurgroep keurt de voortgang van het PRUP goed en neemt strategische beslissingen. Deze groep bestaat uit:

- Gedupeerde ruimtelijke ordening
- College van burgemeester en schepenen Schelle

Aangezien de plancontour werd aangepast naar aanleiding van de startnota en dat deze alleen nog maar op het grondgebied van Schelle is gelegen werd er beslist om het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Niel uit de stuurgroep te laten.

4.2.6. DAGELIJKS BESTUUR

De leden van het dagelijks bestuur zorgen voor de dagelijkse vooruitgang van het planningsproces. Momenteel bestaat het dagelijks bestuur uit de initiatiefnemers en het studiebureau. Het dagelijks bestuur kan ook bijkomende personen uitnodigen indien nodig.

4.2.7. WORKSHOPS EN BILATERALE OVERLEGGEN

Informeel vergaderingen worden ingericht door het samenbrengen van deskundigen die technische dossiers bespreken. Deze worden samengesteld wanneer nodig. Zij geven inhoudelijke input en toetsen tussentijdse resultaten. De initiatiefnemer organiseert in samenwerking met het planteam en deskundigen op ad hoc basis een breed administratief overleg over de inhoud van specifieke onderzoeksrapporten. Uiteraard worden de reglementair voorziene adviesinstanties ook geconsulteerd op de decretaal voorziene momenten. Daarnaast wordt tijdens het planningsproces bilateraal overleg voorzien waar wenselijk of nuttig.

De werkgroep onder de vorm van workshops bestaat uit:

- Gemeente Schelle

- Gemeente Niel
- Gemeente Hemiksem
- Vlaamse Waterweg
- ANB
- VMM
- VLM
- Departement Omgeving
- Experts
- Gebiedscoördinator Rupelstreek
- MOW

De ruime bevolking en geïnteresseerden werden reeds meerdere malen geïnformeerd en geconsulteerd. Er wordt voorzien in inspraak en consultatie van het publiek. Het publiek wordt op regelmatige tijdstippen geïnformeerd via pers en communicatiemomenten (bijv. infomarkt), in het bijzonder tijdens publieke raadplegingen en het openbaar onderzoek. De Provincie Antwerpen wil de bevolking op een actieve wijze betrekken en zet daarom ook in op meerdere participatiemomenten dan decretaal bij de opmaak van een RUP voorzien worden.

4.3. Communicatie en participatie per fase

Er wordt binnen dit RUP actief ingezet op participatie. Door middel van participatie is er zicht op het draagvlak rondom de ontwikkeling van de Electrabelsite.

4.3.1. PARTICIPATIE

Het is van belang om de inwoners ook duidelijk te informeren over hun inspraakmogelijkheden.

Tijdens de procedure van het PRUP zet de provincie Antwerpen in op burgerparticipatie. Het is uiteindelijk de provincieraad die, zoals decretaal voorzien is, de beslissing zal nemen inzake de bestemmingswijzigingen die door het PRUP zullen worden doorgevoerd.

In de opbouw tot dit eindresultaat betreft de Provincie Antwerpen wel andere spelers uit de samenleving, ze houdt rekening met hun inbreng, maar behoudt het recht om te beslissen (primaat van de politiek). Zo wordt er advies ingewonnen van de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening (GECORO), provinciale commissie van ruimtelijke ordening (PROCORO), Departement Omgeving, colleges van burgemeester en schepenen van de gemeenten gemeentes, inwoners en eigenaars van de site.

4.3.2. ACTOREN EN HUN ROL

Actor	Rol in het participatietraject
Provincie <i>Antwerpen</i>	Opdrachtgever <ul style="list-style-type: none"> - Provincie en Provincieraad beslissen nadat de politieke stuurgroep akkoord is gegaan met het ontwerp-PRUP. - Fundeert haar beslissingen op basis van alle adviezen die de actoren aanbrenge en de berekeningen van de MER-deskundigen. - Het besluitvormingsproces en alle adviesorganen worden in alle transparantie en onderbouwing meegedeeld aan de bevolking.
Gemeenten <i>Schelle</i> <i>Hemiksem</i> <i>Niel</i>	Adviserend <ul style="list-style-type: none"> - De gemeenten brengen advies uit over de bestemmingswijziging van de Electrabelsite - De provincie Antwerpen betreft de GECORO actief door ze uit te nodigen op de verschillende participatiemomenten en gaat

Actor	Rol in het participatietraject
	<p>toelichtingen over het planproces aan de leden van de GECORO.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Informeren daarnaast de bevolking via hun infokanalen over de inspraakmomenten.
MER-deskundigen	<p>Onafhankelijk advies</p> <ul style="list-style-type: none"> - Expertenaadvies op een duidelijke en transparante manier meedelen aan de actoren. - Door aanwezig te zijn en adviezen te duiden op inspraakmomenten, wordt de expertise van deze deskundigen duidelijk voor het publiek en kan dit eventuele conflicten oplossen.
Bevolking <i>eigenaars</i> <i>verenigingen</i> <i>inwoners</i> <i>bedrijven</i> <i>toekomstige</i> <i>gebruikers</i> ...	<p>Adviserend</p> <ul style="list-style-type: none"> - Geven advies op de alternatieven (startnota) en over het ontwerp van PRUP en het bijhorende ontwerp plan-MER - Worden geïnformeerd via de website over de voortgang via de procesnota, scopingnota's, voorontwerp-PRUP + ontwerp-PRUP en de daar aan gekoppelde ontwerp-plan-MER's .
Eigenaar <i>Cardoen</i>	<p>Adviserend</p> <ul style="list-style-type: none"> - Idem als bevolking, maar omwille van eigenaarschap wordt deze uitgenodigd door de ambtelijke projectgroep om voorstellen op tafel te leggen.

4.3.3. PARTICIPATIE VOORAFGAAND AAN DE OPMAAK VAN DE STARTNOTA

In het voortraject van de Electrabelsite werd reeds samengezeten met lokale stakeholders in het gebied. In dit ontwerp onderzoek werden de ruimtelijke en financiële haalbaarheid onderzocht voor de herontwikkeling van de Electrabelsite. De interesse was voor het gebied groeide van 30 mensen op het eerste inspraakmoment, tot achtereenvolgens, 50 personen en 200 personen.

Er werden 3 inspraakmomenten gehouden met de bevolking:

- 8 december 2016: vormen van schetsscenario's
- 30 september 2017: vormen van voorkeurscenario's
- 23 mei 2018: infomarkt voorkeurscenario's

Hieruit viel af te leiden dat er gezamenlijke twistpunten waren af te leiden zoals het behouden van rust in het gebied, extra verkeersaantrek, verkeersleefbaarheid,... Voornaamste overeenkomsten zijn onder andere het openstellen van het gebied, het versterken van open ruimte en natuur, de wenselijkheid van sportfaciliteiten,...

Ook heeft het voortraject met professionele stakeholders aangetoond dat er onenigheid is omtrent de invulling. De bekommernis is dat perifeer bouwen geen plaats-en knoopwaarde creëert voor de dorpskernontwikkeling van Schelle. Mobiliteit en het overschrijden van de verkeersleefbaarheid in de gemeente Schelle, maar ook Hemiksem en Niel, vormt daarnaast een belangrijk aandachtspunt voor de gemeentes.

4.3.4. PARTICIPATIE STARTNOTA

De startnota werd aan de bevolking voorgelegd – met de mogelijkheid hierop suggesties of adviezen te formuleren – tijdens:

- een publieke raadpleging gedurende een periode van 60 dagen, van maandag 18 maart 2019 tot en met donderdag 16 mei 2019;
- Een infomoment dat plaats vond op maandag 18 maart 2019 op de Electrabelsite.

Het planteam heeft van dit infomoment een verslag opgemaakt dat ook werd gepubliceerd op de website van de provincie Antwerpen (www.provincieantwerpen.be zoekterm Electrabelsite). Op 24 april 2019 werd een toelichting gegeven aan de GECORO van Schelle over de startnota.

4.3.5. PARTICIPATIE NA DE OPMAAK VAN DE SCOPINGNOTA

Op basis van de eerste resultaten van de plan-MER worden de verschillende invullingen van de Electrabelsite bekeken. Het is mogelijk dat op basis van de eerste resultaten van de plan-MER dat een aantal invullingen van de Electrabelsite niet haalbaar of wenselijk zijn.

We willen de bevolking informeren over deze eerste resultaten op een duidelijke en begrijpbare wijze. De verschillende plan-MER experts lichten het onderzoek en de wijze waarop we tot de resultaten zijn gekomen toe.

4.3.6. PARTICIPATIE OPENBAAR ONDERZOEK

Tijdens het openbaar onderzoek wordt er een infomarkt georganiseerd om het voorlopig vastgesteld PRUP voor te stellen.

5. Fase van de startnota en de opmaak van de scopingnota

De startnota en de procesnota werden aan de bevolking, de adviesinstanties, de gemeenten, en de adviesraden (PROCORO) voorgelegd met de vraag suggesties of adviezen te formuleren. De publieke raadpleging vond gedurende 60 dagen plaats van 18 maart 2019 tot en met 16 mei 2019.

Er werd een participatiemoment georganiseerd op **maandag 18 maart 2019 in de vorm van een infomarkt** in een zaal met zicht op de generatorhal **op de Electrabelsite**. Hiervan werd een verslag opgemaakt en op de website van Provincie Antwerpen gepubliceerd (zoekterm Electrabelsite Schelle).

Bij de opmaak van de scopingnota is enerzijds de nota zelf (= resultaat) en anderzijds zeker ook het proces om tot deze nota te komen belangrijk. In deze fase worden de adviezen en inspraakreacties verwerkt en wordt aangegeven welke overwegingen hierbij hebben meegespeeld. De opmaak van deze scopingnota loopt parallel met de opmaak van het onderzoek naar de milieueffecten.

Doel van deze raadpleging en adviesvraag (= eerste participatiemoment) is om in een vroeg stadium van het proces het draagvlak en de kwaliteit van het uiteindelijke PRUP te vergroten. Dit participatiemoment dient om inbreng te krijgen over de probleemstelling, de inhoudsafbakening en de scope van het voorgenomen plan en de bijhorende effectenbeoordelingen. Om de draagkracht te vergroten werd reeds een voortraject afgelegd waarbij verschillende actoren aan de hand van ontwerpend onderzoek betrokken werden in het voorafgaande onderzoek naar de herbestemming van de Electrabelsite in het PRUP.

5.1. *Adviesvraag*

Volgens het decreet en bijgevoegd besluit³ werd aan onderstaande administratieve instanties verplicht advies gevraagd:

- Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust
- Agentschap Ondernemen en Innoveren
- Agentschap Wegen en Verkeer
- Agentschap Ruimte en Erfgoed
- Departement Landbouw en Visserij
- Departement Mobiliteit en Openbare Werken
- Departement Omgeving
- Departement Omgeving- Secretariaat-Generaal en Afdeling Milieu-, natuur- en Energiebeleid Dienst Veiligheidsrapportering en Dienst Mer
- De Lijn
- Elia
- Eandis
- Fluxys
- Gemeente Schelle
- Gemeente Niel
- Gemeente Hemiksem
- Agentschap Natuur en Bos
- OVAM
- Omgeving, Externe Veiligheid

³ Besluit van de Vlaamse Regering tot aanwijzing van de instellingen en administraties die adviseren over voorontwerpen van ruimtelijke uitvoeringsplannen: <https://codex.vlaanderen.be>

- Provinciale Commissie Ruimtelijke Ordening Antwerpen
- Provincie Antwerpen- Dienst Integraal Waterbeleid
- Sport Vlaanderen
- Toerisme Vlaanderen
- Vlaamse Landmaatschappij
- Vlaamse Milieumaatschappij Hoofdbestuur
- Vlaamse Waterweg
- Wonen-Vlaanderen
- Wonen-Antwerpen

De gemeenten Schelle, Niel, Hemiksem (GECORO) en de Provinciale Commissie voor Ruimtelijke Ordening (PROCORO) worden eveneens om advies gevraagd.

Tijdens de adviesperiode werd door de volgende instanties een advies uitgebracht:

- Vlaamse Milieumaatschappij
- Wonen-Vlaanderen
- Omgeving, Externe Veiligheid
- Agentschap Natuur en Bos
- Fluxys
- Vlaamse Waterweg
- Elia
- Vlaamse Landmaatschappij
- Agentschap Ondernemen en Innoveren
- Departement Landbouw en Visserij
- Sport Vlaanderen
- College van burgemeester en schepenen Niel
- Departement Mobiliteit en Openbare Werken
- Provinciale Commissie Ruimtelijke Ordening
- College van burgemeester en schepenen Schelle
- Agentschap Wegen en Verkeer
- Departement Omgeving
- OVAM

5.2. *Organisatie van raadpleging publiek*

De nota's kunnen digitaal en analoog geraadpleegd worden. Digitaal via de website van de bevoegde overheid provincie Antwerpen op www.provincieantwerpen.be (zoek op Electrabelsite). Analoog zijn de nota's op de volgende locaties te raadplegen:

- Provincie Antwerpen – dienst ruimtelijke planning, Koning Elisabethlei 22 2018 Antwerpen (tel. 03 240 66 23)
- Gemeentebestuur Schelle, dienst ruimtelijke ordening, Fabiolaan 55, 2627 Schelle (tel. 03 871 98 46)
- Gemeentebestuur Niel, dienst vergunningen, Ridder Berthoutlaan 1, 2845 Niel (tel. 03 451 11 10)
- Gemeentebestuur Hemiksem, Sint-Bernardusabdij 1, 2620 Hemiksem (03 288 26 63)

Gedurende de publieke raadpleging (60 dagen) kon iedereen de teksten inkijken en schriftelijk opmerkingen overmaken. Opmerkingen konden per aangetekend schrijven aan de provincie Antwerpen bezorgd worden of tegen ontvangstbewijs afgegeven worden op:

- Provincie Antwerpen, Koning Elisabethlei 22, 2018 Antwerpen
- Gemeentebestuur Schelle, dienst ruimtelijke ordening, Fabiolaan 55, 2627 Schelle (tel. 03 871 98 46)

- Gemeentebestuur Niel, dienst vergunningen, Ridder Berthoutlaan 1, 2845 Niel (tel. 03 451 11 10)
 - Gemeentebestuur Hemiksem, Sint-Bernardusabdij 1, 2620 Hemiksem (03 288 26 63)
- De opmerkingen konden ook digitaal verzonden worden naar het e-mailadres: ruimte@provincieantwerpen.be. Er werd ook een digitaal formulier opgemaakt dat raadpleegbaar was op de website van de provincie Antwerpen, alsook beschikbaar op computers aanwezig op het participatiemoment van 18 maart 2019.

5.3. Participatiemoment 18 maart 2019

Gedurende de periode van de publieke raadpleging werd een participatiemoment voorzien. Het participatiemoment werd ingevuld onder de vorm van een infomarkt op de Electrabelsite zelf. Op deze infomarkt konden geïnteresseerden zich informeren over de alternatieven en de methodologie.

Ook kon men zijn advies reeds achterlaten op een inspraakformulier.

De raadpleging werd op voorhand publiekelijk gemaakt door een aanplakking bij de gemeente Schelle, Hemiksem en Niel, een bericht in het Belgisch Staatsblad, een bericht dat in drie dag- of infobladen die in de provincie worden verspreid, een bericht op de website van de gemeente Schelle, Niel en Hemiksem, een bericht in de infobladen van de gemeente Schelle, Niel en Hemiksem en een bericht op de website van de provincie Antwerpen (<https://www.provincieantwerpen.be/>). Zowel de startnota als de procesnota werden, zowel analoog als digitaal, gedurende 60 dagen ter beschikking gesteld aan de betrokken gemeente(n) en zijn ook raadpleegbaar op het provinciehuis.

6. Vervolgstappen na de publieke raadpleging en scopingnota

Zoals vermeld in "3.3 Procedurestappen geïntegreerd planningsproces" zijn volgende stappen na de publieke raadpleging achtereenvolgens:

Stap in planningsproces	Actie
Opmaak scopingnota	<ul style="list-style-type: none">- verwerken van publieke raadpleging en adviezen- openbaar maken van de scopingnota (ook de wijzigingen)
Opmaak voorontwerp PRUP en voorontwerp effectenrapport	<ul style="list-style-type: none">- concrete uitwerking van voorontwerp van RUP (voorschriften en grafisch plan) en ontwerp van plan-MER-
Plenaire vergadering van voorontwerp PRUP en ontwerp effectenrapport	<ul style="list-style-type: none">- bespreking voorontwerp PRUP + ontwerp plan-MER (met de resultaten van de uitgevoerde effectenbeoordelingen) met de adviesinstanties en betrokken besturen
Voorlopige vaststelling ontwerp PRUP	<ul style="list-style-type: none">- planteam werkt het ontwerp PRUP en effectenbeoordelingen af op basis van het afgelegde planningsproces- voorleggen aan provincieraad om ontwerp PRUP voorlopig vast te stellen
Openbaar onderzoek ontwerp PRUP	<ul style="list-style-type: none">- adviesvraag gedurende 60 dagen- de resultaten van het openbaar onderzoek worden verwerkt door de PROCORO- planteam gaat na of op basis van het openbaar onderzoek wijzigingen noodzakelijk zijn
Definitieve vaststelling PRUP + plan-MER	<ul style="list-style-type: none">- na eventueel noodzakelijke aanpassingen (openbaar onderzoek) door het planteam op basis van inhoud en kwaliteit definitieve beoordeling- dienst MER beoordeelt finaal het definitief plan-MER- de ruimtelijk planner ondertekent het PRUP- de Provincieraad stelt het PRUP definitief vast, maakt het over aan de Vlaamse Regering- indien de Vlaamse Regering het PRUP niet schorst, wordt het gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad en treedt het in werking na 14 dagen

7. Lijst van afkortingen

GECORO: gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening
MB: ministerieel besluit
MER: milieueffectrapport
m.e.r.: milieueffectrapportage
PROCORO: provinciale commissie voor ruimtelijke ordening
PRUP: provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan
RSV: ruimtelijk structuurplan Vlaanderen
RUP: ruimtelijk uitvoeringsplan
VLM: Vlaamse Landmaatschappij
VMM: Vlaamse Milieumaatschappij
W&Z: Waterwegen en zeekanaal (huidig: Vlaamse Waterweg)