

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 26 september 2019

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Jan De Haes

Telefoon: 03 240 52 60

Agenda nr. 3/3

APB PRDS. Evaluatierapport over de verzelfstandiging van het APB Provinciaal Recreatiedomein De Schorre. Goedkeuring.

Artikel 221 van het provinciedecreet bepaalt dat elk provinciaal verzelfstandigd agentschap in de loop van het eerste jaar na de volledige vernieuwing van de provincieraad een evaluatierapport opmaakt over de uitvoering van samenwerkingsovereenkomst. Dit rapport omvat ook een evaluatie van de verzelfstandiging. De provincieraad spreekt zich binnen de drie maanden uit over deze evaluatie.

Concreet wordt, nadat de besluitvorming binnen de verzelfstandigde entiteiten werd afgerond, de evaluatierapporten van alle APB's en EVAP's voorgelegd aan de provincieraad in vergadering van heden (18 entiteiten).

In casu wordt aan uw raad het evaluatierapport voorgelegd van het APB Provinciaal Recreatiedomein De Schorre. De Raad van Bestuur van het APB Provinciaal Recreatiedomein De Schorre heeft in haar zitting van 27 juni 2019 het evaluatierapport goedgekeurd.

Het rapport bevat samengevat de volgende elementen:

- Een situering van de huidige context en werking

Wat doet het APB?

- De keuze en redenen voor de verzelfstandiging

Zijn die redenen van deze verzelfstandiging nog steeds aanwezig?

Heeft de verzelfstandiging bijgedragen tot de realisatiegraad van de doelstellingen en actieplannen?

- Een overzicht van de financiële situatie op het einde van de vorige legislatuur.

Dit bevat een opgave van de dotatie 2018, het aantal VTE en de opgebouwde reserves einde 2018.

- Een slotconclusie over de verzelfstandiging

Evaluatierapport:

1. Situering APB Provinciaal Recreatiedomein De Schorre

Het Provinciaal Recreatiedomein De Schorre ligt in het hartje van de Rupelstreek. Het domein werd in 1986 aangekocht van de gemeente Boom door het Provinciebestuur. Sindsdien werden in verschillende fasen werken uitgevoerd die De

Schorre hebben omgevormd tot een prachtig groen recreatiedomein en een ideale locatie voor feesten, evenementen, meetings en grote publieke manifestaties.

Ingevolge het provinciedecreet werd in 2014 het toen bestaande Gewoon Provinciebedrijf omgevormd tot een autonoom provinciebedrijf.

Het APB ressorteert onder het departement Vrije Tijd.

2. De keuze van de verzelfstandiging

In 2014 bepaalde het provinciedecreet onder meer dat wanneer een instelling of dienst van provinciaal belang is deze met ingang van 1 januari 2014 moet worden omgevormd naar een organisatievorm zoals voorzien in het decreet. Het toen bestaande Gewoon Provinciebedrijf (GPB) werd omgevormd tot een autonoom provinciebedrijf.

De redenen die deze keuze bepaalden waren destijds: Het domein profileert zich als locatie voor grote publieke manifestaties welke een flexibele en dynamische werking vereisen. Het receptieve karakter voor allerlei evenementen met de daarbij horende horecahandelingen maken dat de algemene soepele financiële structuur die voorheen als GPB mogelijk was, kan worden behouden. Deze horeca-bedrijvigheid, maar oók de verhuur en verkoop van diensten en infrastructuur, vereisen een bepaalde financiële autonomie voor het domein.

Een eigen boekhouding biedt het APB de mogelijkheid, binnen de spelregels van de beleids- en beheerscyclus, een autonome financiële bedrijfsvoering te kunnen blijven voeren. Deze autonome financiële bedrijfsvoering is binnen de voorziene organisatievormen van het provinciedecreet enkel voorzien voor extern verzelfstandigde agentschappen, waarbij de organisatievorm als APB de voorkeur geniet op een extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm, daar deze organisatievorm korter bij het moederhuis staat en het agentschap tot de publieke sector blijft behoren.

Door het kunnen voeren van een decentrale boekhouding op maat kunnen de eigen inkomsten, onder andere uit de horeca-activiteiten, rechtstreeks opnieuw ingezet worden in de werking en voor personeelskosten. Als APB in een semi-commerciële omgeving kunnen wisselende exploitatie-gegevens over de jaargrenzen heen worden opgevangen. Het APB is immers binnen de beleids- en beheerscyclus niet onderworpen aan de autofinancieringsmarge en kan opgebouwde reserves rechtstreeks aanwenden voor exploitatiedoelinden.

Bovenstaande redenen zijn nog steeds aanwezig en valabel.

3. Realisatie van de doelstellingen, actieplannen en acties

Er werd tijdens deze legislatuur heel wat gerealiseerd in het kader van de beleidsdoelstelling en actieplannen.

Binnen de beleidsdoelstelling 'Overig beleid vrije tijd', met name het ondersteunen en faciliteren van het provinciale vrijetijdsbeleid, is er een actieplan waarin commerciële faciliterende activiteiten ontwikkeld worden zoals het verkopen en verhuren van goederen, diensten en infrastructuur ter (financiële) ondersteuning van de verdere kwaliteitsvolle uitbouw van het domein.

Het APB De Schorre realiseert deze doelstelling via zijn operationele dienst met als voornaamste onderdelen:

1. Event Service De Schorre: Het domein verkoopt en verhuurt goederen, diensten en infrastructuur aan externe organisatoren van evenementen met de bedoeling het genereren van inkomsten die de algemene werking ondersteunen.

2. Facility Service de Schorre: Het domein verkoopt en verhuurt goederen, diensten en infrastructuur aan zowel profit- als non-profit klanten en aan partners, met de bedoeling inkomsten te genereren die de algemene werking ondersteunen. De gegenereerde opbrengsten ondersteunen de realisaties van de meeste overige beleidsdoelstellingen en actieplannen zoals het aanbieden en promoten van een laagdrempelig, kwaliteitsvol en bovenlokaal aanbod.

Het recreatiedomein werd via verscheidene PPS-samenwerkingen omgevormd tot een modern hedendaags multifunctioneel domein waar de toegang steeds laagdrempelig is gebleven. Er worden immers geen toegangsgelden gevraagd en als dusdanig is het een open domein.

Ook het publieksgericht aanbod, waaronder de eigen evenementen, bleven zeer laagdrempelig. De bezoekerscijfers van deze evenementen spreken voor zich: Putteke Winter: 20.000; Planten & Ambachtendag: 10.000; Schorremorrie: 7.000, enz.

De doelstellingen werden binnen de vooropgestelde termijnen gerealiseerd.

4. Financiële situatie

Het betreft een positieve situatie hetgeen blijkt uit het navolgend overzicht einde legislatuur:

Dotatiebedrag 2018	Aantal VTE	Opgebouwde reserves eind 2018
1 881 792	27,4	145 626,75

5. Eindconclusie

Eindconclusie van het in dit verslag opgenomen evaluatierapport is dat de huidige organisatievorm als positief wordt beoordeeld. De redenen voor verzelfstandiging zijn nog steeds aanwezig. De organisatiestructuur als autonoom provinciebedrijf zorgde voor de dynamiek en de groei van het recreatiedomein. Het APB adviseert dan ook de provincieraad om het Provinciaal Recreatiedomein De Schorre in zijn huidige organisatievorm als autonoom provinciebedrijf te behouden.

De deputatie stelt aan uw provincieraad voor om het evaluatierapport goed te keuren. De deputatie stelt tevens voor dat de huidige organisatievorm van het APB ongewijzigd blijft voor de duur van deze legislatuur aangezien het rapport aantoont dat de huidige organisatievorm heeft bijgedragen om de provinciale taken optimaal te behartigen.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 5 september 2019.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op artikel 221 van het provinciedecreet;

Overwegende dat het bovenstaande evaluatierapport van het Autonoom Provinciebedrijf Provinciaal Recreatiedomein De Schorre aantoont dat de huidige organisatievorm heeft bijgedragen om de provinciale taken optimaal te behartigen;

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

Artikel 1:

Goedgekeurd wordt het evaluatierapport over de verzelfstandiging van het APB Provinciaal Recreatiedomein De Schorre tijdens de afgelopen legislatuur.

Artikel 2:

De provincieraad beslist om het Provinciaal Recreatiedomein De Schorre te behouden in zijn huidige organisatievorm als autonoom provinciebedrijf.