

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 26 september 2019

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Jan De Haes

Telefoon: 03 240 52 60

Agenda nr. 3/2

APB PRZ. Evaluatierapport over de verzelfstandiging van het APB Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer. Goedkeuring.

Artikel 221 van het provinciedecreet bepaalt dat elk provinciaal verzelfstandigd agentschap in de loop van het eerste jaar na de volledige vernieuwing van de provincieraad een evaluatierapport opmaakt over de uitvoering van samenwerkingsovereenkomst. Dit rapport omvat ook een evaluatie van de verzelfstandiging. De provincieraad spreekt zich binnen de drie maanden uit over deze evaluatie.

Concreet wordt, nadat de besluitvorming binnen de verzelfstandigde entiteiten werd afgerond, de evaluatierapporten van alle APB's en EVAP's voorgelegd aan de provincieraad in vergadering van heden (18 entiteiten).

In casu wordt aan uw raad het evaluatierapport voorgelegd van het Autonoom Provinciebedrijf Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer. De Raad van Bestuur van het APB Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer heeft in haar zitting van 27 juni 2019 het evaluatierapport goedgekeurd.

Het rapport bevat samengevat de volgende elementen:

- Een situering van de huidige context en werking
Wat doet het APB?
- De keuze en redenen voor de verzelfstandiging
Zijn die redenen van deze verzelfstandiging nog steeds aanwezig?
Heeft de verzelfstandiging bijgedragen tot de realisatiegraad van de doelstellingen en actieplannen?
- Een overzicht van de financiële situatie op het einde van de vorige legislatuur.
Dit bevat een opgave van de dotatie 2018, het aantal VTE en de opgebouwde reserves einde 2018.
- Een slotconclusie over de verzelfstandiging

Evaluatierapport:

1. Situering APB Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer

Het Zilvermeer kent zijn ontstaansgeschiedenis door de zandwinning in deze regio sinds de 19de eeuw. De exploitatie van wit zand deed waterplassen ontstaan, die tijdens de zomermaanden door de plaatselijke bevolking werden benut als zwemvijvers.

Dit spontaan gegroeid toerisme werd vanaf het jaar 1947 gekanaliseerd door het gemeentebestuur van Mol door het inrichten van een zandstrand waar de veiligheid en de goede zeden kon worden bewaakt. Het primitieve zandstrand lokte heel wat bezoekers

In 1956 nam de provincie de infrastructuur over van het gemeentebestuur en vatte men de realisatie van een sociaal toeristisch centrum aan. De gronden werden gehuurd van zandontginningsmaatschappijen.

Midden jaren '80 werd een aanvang genomen met het uittekenen van een structuurplan voor het recreatiedomein, waarin de twaalfmaandenfunctie een sleutelbegrip was. Het domein moest voortaan het hele jaar wat te bieden hebben. Door het verder uitbouwen van animatie, natuureducatie en watersport werd de aantrekkelijkheid van het Zilvermeer aanzienlijk vergroot.

Vanaf 1989 werd het structuurplan stap voor stap uitgevoerd. De aparte ingang voor de kampeerders, het Ecocentrum, de inkomaccommodatie voor de dagrecreanten met een aangelegde parking en een volledig nieuw campinggedeelte waren er de eerste resultaten van.

In 1991 werd een overeenkomst gesloten met zandontginningsmaatschappij SCR-Sibelco, waardoor de provincie het domein in erfpacht kreeg voor een periode van 99 jaar met een eerste opzegmogelijkheid in het jaar 2040.

Met ingang van 1 januari 2002 werd de provinciale buitendienst Zilvermeer omgevormd tot het Gewoon Provinciebedrijf Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer en werden vanaf 1 januari 2003 de activiteiten van de VZW Animatie- en Verhuurdienst ondergebracht in het GPB. De bundeling van de activiteiten in één entiteit en één boekhouding vergrootte de transparantie van de financiële processen en de algemene werking van het domein. Als sluitstuk van het structuurplan kon in het jaar 2011 het centrale gedeelte van het domein worden opengesteld. Door verdere investeringen in het domein te realiseren, onder andere in 100% toegankelijke vakantiewoningen en vernieuwde attracties, werd de aantrekkelijkheid van het Zilvermeer sterk verhoogd. Ingevolge het provinciedecreet werd het GPB PRZ vanaf 2014 omgevormd tot een autonoom provinciebedrijf (APB), een organisatievorm die op financieel vlak dezelfde voordelen biedt dan een GPB.

Het APB ressorteert onder het departement Vrije Tijd.

2. De keuze van de verzelfstandiging

Het APB Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer beweegt zich in een semi-commercieel landschap maar met een sociale rol, zoals opgenomen in de beleidsdoelstellingen. De vorige structuur met een GPB had aangetoond dat de werkwijze van een GPB een flexibele en dynamische werking mogelijk maakte.

De commerciële activiteiten die op het domein worden ontplooid maken dat een organisatiestructuur vereist bleef met een bepaalde financiële autonomie. In een sterk weersafhankelijke exploitatie is het beschikken over eigen reserves immers een meerwaarde.

Het kunnen voeren van een eigen boekhouding biedt het PRZ de mogelijkheid, binnen de spelregels van de beleids- en beheerscyclus, een autonome financiële bedrijfsvoering te kunnen blijven uitoefenen.

Deze autonome financiële bedrijfsvoering over de jaargrenzen heen, is binnen de voorziene organisatievormen van het provinciedecreet niet mogelijk binnen het budgethouderschap. Deze mogelijkheid is enkel voorzien voor extern verzelfstandigde agentschappen, waarbij de organisatievorm als APB de voorkeur geniet op een extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm, daar deze organisatievorm korter bij het moederhuis staat en het agentschap tot de publieke sector blijft behoren.

Door het kunnen voeren van een decentrale boekhouding op maat kunnen de eigen inkomsten rechtstreeks opnieuw ingezet worden in de werking en voor

personeelskosten. Als APB in een semi-commerciële omgeving kunnen schommelende exploitatiegegevens over de jaargrenzen worden opgevangen. Het APB is immers binnen de beleids- en beheerscyclus niet onderworpen aan de autofinancieringsmarge en kan in tegenstelling tot de provincie, opgebouwde reserves rechtstreeks aanwenden voor exploitatiedoelinden. Bovenstaande redenen zijn nog steeds aanwezig en valabel.

3. Realisatie van de doelstellingen, actieplannen en acties

Er werd tijdens deze legislatuur heel wat gerealiseerd in het kader van de vooropgestelde beleidsdoelstellingen.

Prioritaire beleidsdoelstelling: Ontwikkelen en promoten van een laagdrempelig, kwaliteitsvol en bovenlokaal vrijetijdsaanbod

Onder deze prioritaire beleidsdoelstelling vallen een aantal actieplannen die van toepassing zijn op het APB Zilvermeer.

De realisatie van een energieneutraal recreatiedomein en camping is in ontwikkeling. In de voorbije legislatuur is er een grote stap voorwaarts gezet. Er zijn fotovoltaïsche zonnepanelen geplaatst die zorgen voor ongeveer 5% van de elektriciteitsvoorziening. Er werden watertellers geplaatst zodanig dat er zuiniger met water wordt omgesprongen. Verwarmingsketels en het wagenpark zijn grotendeels vernieuwd.

Het organiseren van sportieve activiteiten, animatie en evenementen in eigen beheer of receptief werd verder evenwichtig uitgebouwd. Er wordt daarbij gekeken naar een evenwicht in doelgroepen en in timing. Evenementen met een sociale doelstelling verkrijgen hierbij een aangepast tarief.

Het aanbod van een betaalbaar en kwaliteitsvolle accommodatie is verhoogd met investeringen in de speeltuin, de zipline en 100% toegankelijke woningen.

Potentiële bezoekers worden gestimuleerd tot een bezoek of verblijf op het domein door de geleidelijke overgang in onze communicatie naar de digitale wereld. De communicatiedienst werd uitgebreid, de gebruikte softwareprogramma's worden aangepast aan de huidige 'state of the art'. Naar de toekomst toe moet die nog verder ontwikkeld worden om zo gericht promotie te kunnen voeren.

De voortgang in het bereiken van deze doelstelling werd in grote mate verwezenlijkt door de samenwerking tussen het moederhuis en het APB en door de aanwending van de eigen middelen.

De andere prioritaire beleidsdoelstelling stelt dat het APB de instantie wil zijn voor streekontwikkeling door het voeren van een geïntegreerd gebiedsgericht beleid, door interne en externe samenwerking vanuit een gedragen visie.

Realisatie: De opmaak van een globaal kaderplan (PRUP Kempense Meren II) om de exploitatie te vrijwaren is lopende.

4. Financiële situatie

Het betreft een positieve situatie hetgeen blijkt uit het navolgend overzicht einde legislatuur:

Dotatiebedrag 2018	Aantal VTE	Opgebouwde reserves eind 2018
3 897 732	83,3	1 015 712,56

5. Eindconclusie

Eindconclusie van het in dit verslag opgenomen evaluatieverslag is dat voor het APB Recreatiedomein Zilvermeer de huidige organisatievorm als positief kan

beoordeeld worden. De redenen voor de verzelfstandiging zijn nog steeds dezelfde als bij het begin van vorige legislatuur. De structuur van het APB is in belangrijke mate mee verantwoordelijke voor de voortgang in het verwezenlijken van de vooropgestelde doelstellingen. Door de seizoensgebonden activiteit is het belangrijk dat de schommelende exploitatiegegevens en investeringsuitgaven over de jaargrenzen kunnen getild worden. Een minimum aan reserves is hierbij van cruciaal belang. Het APB adviseert dan ook de provincieraad om het Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer in zijn huidige organisatievorm als autonoom provinciebedrijf te behouden.

De deputatie stelt aan uw provincieraad voor om het evaluatierapport goed te keuren. De deputatie stelt tevens voor dat de huidige organisatievorm van het APB ongewijzigd blijft voor de duur van deze legislatuur aangezien het rapport aantoont dat de huidige organisatievorm heeft bijgedragen om de provinciale taken optimaal te behartigen.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 5 september 2019.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op artikel 221 van het provinciedecreet;

Overwegende dat het ingediende evaluatierapport van het Autonoom Provinciebedrijf Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer aantoont dat de huidige organisatievorm heeft bijgedragen om de provinciale taken optimaal te behartigen;

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

Artikel 1:

Goedgekeurd wordt het evaluatierapport over de verzelfstandiging van het APB Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer tijdens de afgelopen legislatuur.

Artikel 2:

De provincieraad beslist om het Provinciaal Recreatiedomein Zilvermeer te behouden in zijn huidige organisatievorm als autonoom provinciebedrijf.