

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 26 september 2019

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Kathleen Helsen

Telefoon: 03 240 52 40

Agenda nr. 2/3

APB KMPC. Evaluatierapport over de verzelfstandiging van het APB Kamp C. Goedkeuring.

Artikel 221 van het provinciedecreet bepaalt dat elk provinciaal verzelfstandigd agentschap in de loop van het eerste jaar na de volledige vernieuwing van de provincieraad een evaluatierapport opmaakt over de uitvoering van samenwerkingsovereenkomst. Dit rapport omvat ook een evaluatie van de verzelfstandiging. De provincieraad spreekt zich binnen de drie maanden uit over deze evaluatie.

Concreet wordt, nadat de besluitvorming binnen de verzelfstandigde entiteiten werd afgerond, de evaluatierapporten van alle APB's en EVAP's voorgelegd aan de provincieraad in vergadering van heden (18 entiteiten).

In casu wordt aan uw raad het evaluatierapport voorgelegd van het Autonoom Provinciebedrijf Kamp C. De Raad van Bestuur van het APB Kamp C heeft in haar zitting van 27 juni 2019 het evaluatierapport goedgekeurd.

Het rapport bevat samengevat de volgende elementen:

- Een situering van de huidige context en werking
Wat doet het APB?

- De keuze en redenen voor de verzelfstandiging

Zijn die redenen van deze verzelfstandiging nog steeds aanwezig?

Heeft de verzelfstandiging bijgedragen tot de realisatiegraad van de doelstellingen en actieplannen?

- Een overzicht van de financiële situatie op het einde van de vorige legislatuur.

Dit bevat een opgave van de dotatie 2018, het aantal VTE en de opgebouwde reserves einde 2018.

- Een slotconclusie over de verzelfstandiging

Evaluatierapport

1. Situering APB Kamp C

Kamp C is als organisatie én locatie uniek in Europa, België, Vlaanderen.

Kamp C wil de transitie naar een duurzame samenleving versnellen door te focussen op twee principes: duurzaamheid en innovatie. Beide met de focus op de bebouwde omgeving en transitie als driver.

Kamp C is bovendien sterk visie gedreven. Zowel bij duurzaamheid als bij innovatie, zoekt men naar aspecten die belangrijk zijn om de schouders onder te te

zetten. Samenwerken met al de doelgroepen is daarbij belangrijk. Kamp C wil zo o.a. de bouwsector begeleiden naar een door duurzaamheid gedreven sector die klaar is voor disruptieve innovaties. Circulair bouwen is er daar één van.

Voor volgende kernactiviteiten kan men specifiek bij kamp C terecht:

- Infoloket: stellen van persoonlijke (ver)bouwvragen of inwinnen van informatie over een specifiek thema. Het advies dat door de adviseurs gegeven wordt is steeds onafhankelijk en gratis.
- Bouwadvies: bij concrete bouw- of verbouwplannen, screenen de adviseur de plannen naar duurzaamheid. Zij bekijken zo onder meer het ruimte-, water-, energie- en materiaalgebruik.
- Expo C: deze permanente tentoonstelling omhelst 744 m² aan informatie.
- De Wijk van Morgen: de cleantech- en innovatieantenne van en voor de bouwsector en een digitaal platform voor het verspreiden van innovatie.
- Circulair Bouwen: advies en begeleiding bij het "vercirculariseren" van bestaande bouwprocessen en bij circulair aanbesteden.
- 3D Printen in de bouw: faciliteren en activeren van de bouwsector om te experimenteren met een 3D betonprinter.
- Duurzaam Bouwloket: ondersteuning van alle lokale overheden via het waarnemen van de zogenaamde duurzaamheids backoffice.
- Bedrijven- en conferentiecentrum: huren van bedrijfs- en of vergaderruimte.

Aanvankelijk opgericht als een gewoon provinciebedrijf, werd het in 2014 omgevormd tot een autonoom provinciebedrijf (APB).

Het APB ressorteert onder het departement Economie, Streekbeleid en Europa.

2. De keuze van de verzelfstandiging

De keuze tot verzelfstandiging in de vorm van een autonoom provinciaal bedrijf waren destijds bij de oprichting de volgende:

- Aangezien de oorspronkelijke organisatievorm GPB niet meer voorzien was in het provinciedecreet, was een omvorming met ingang van 2014 noodzakelijk. De deputatie wenste de GPB Kamp C om te vormen naar een APB Kamp C aangezien de APB op financieel vlak dezelfde voordelen bood als een Gewoon Provinciebedrijf (GPB).
- Sinds de oprichting van GPB Kamp C is de nood om over financiële reserves te beschikken, constant gebleven. Om haar ondersteunende taken adequaat te kunnen uitvoeren, is het noodzakelijk om op een flexibele wijze over financiële middelen te beschikken. Door dat de bouwwereld enorm in beweging was, diende Kamp C hierop snel te kunnen inspelen. Daarvoor was het noodzakelijk dat Kamp C over financiële reserves zou beschikken die over meerdere jaren konden worden ingezet. Ook de projectwerking, een actieterrein waar Kamp C zeer actief was, vereiste een financiële flexibiliteit. Aangezien de GPB Kamp C steeds een boekhouding heeft kunnen voeren die beantwoordde aan de vennootschapswetgeving en de nodige flexibiliteit bood, wenste men dit te continueren. Omdat deze mogelijkheid binnen het provinciedecreet enkel voorzien was voor extern verzelfstandigde entiteiten, werd er geopteerd voor de organisatievorm APB. Door het kunnen voeren van een eigen decentrale boekhouding op maat konden de eigen inkomsten, o.a. afkomstig uit horeca-activiteiten, rechtstreeks opnieuw ingezet worden, in werking en personeelsuitgaven. Als APB in een semi-commerciële omgeving kunnen schommelende exploitatiegegevens eveneens over de jaargrenzen heen worden opgevangen. Het APB is binnen de beleids- en beheerscyclus niet onderworpen aan de autofinancieringsmarge en kan opgebouwde reserves rechtstreeks aanwenden voor exploitatiedoeleinden. Samengevat bood een APB zodoende dezelfde financiële voordelen als een GPB.

- De organisatievorm APB genoot de voorkeur op een extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm omdat het APB dicht bij het moederhuis staat en het agentschap tot de publieke sector blijft behoren.

3. Realisatie van de doelstellingen, actieplannen en acties

Er werd tijdens deze legislatuur heel wat gerealiseerd in het kader van de beleidsdoelstelling en actieplannen.

Beleidsdoelstelling:

We ontwikkelen en stimuleren de sociaal-economische speerpunten van de organisatie op basis van een geïntegreerde, multidisciplinaire en duurzame visie op de provincie en haar deelgebieden.

Actieplan: Met het flankerend arbeidsmarktbeleid (FAB) wil de provincie bijdragen tot een dynamische arbeidsmarkt waar kansen worden gegeven aan kansengroepen en in het bijzonder aan jongeren. We zetten in op een vlotte aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt.

Actie: Het informeren en betrekken van de Vlaamse bouwsector bij zich aandienende innovatie en het creëren van een mogelijkheid om te experimenteren. Een trekkersrol in de transitie naar een duurzame samenleving.

Actieplan: We internationaliseren het economisch beleid door het onderhouden van samenwerkingsverbanden met de buurregio's en het opzetten van strategische partnerschappen met gebenchmarkte regio's en het internationaal positioneren van onze instellingen.

Acties:

Actieve netwerking door naar buiten te treden, fysiek en communicatief en relevante eigen acties ondernemen om daarmee interessante nieuwe contacten aan te trekken

Continuïteit in de projecten-portefeuille en een stabiele projectenorganisatie.

Actieplan: We moedigen innovatie en ondernemerschap aan via verschillende triple helix samenwerkingsverbanden en de eigen kennisinstellingen.

Acties:

Het domein van Kamp C, met al haar gebouwen, moet inspireren en het verhaal van de transitie naar een duurzame samenleving vertellen.

Het is de taak van Kamp C om lokale overheden te ondersteunen in haar werking naar haar burgers of in verband hun klimaatplannen en eventuele eigen bouw- of infrastructuur projecten.

Kamp C tot het one-stop-shop adres maken voor alle vragen die met duurzaam bouwen en wonen en met de transitie naar een duurzame samenleving te maken hebben.

Voortdurende ontwikkeling van de organisatie van Kamp C, ten baten van de medewerkers én van de totale werking van Kamp C.

Actieplan: We moedigen innovatief omgaan met ruimte en productieprocessen en het clusteren van kennis- en innovatie initiatieven aan door het ontwikkelen van bedrijventerreinen, bedrijvententra, incubatoren en wetenschapsparken.

Acties:

Het continueren van de maximale bezetting van de infrastructuur en het ontwikkelen van het eerste Vlaamse Circulaire Bedrijventerrein.

Het domein van Kamp C inzetten als demonstrator en als proeftuin om innovatieve bouwtechnieken en bouwprocessen te testen.

Actieplan: We versterken het maatschappelijk draagvlak en imago van het agrocomplex, de haven en de bouwsector door het uitbouwen van een aanbod voor

jongeren via het onderwijs, acties voor het brede publiek en acties naar lokale besturen.

Actie: Het tot stand komen van een actieve educatieve werking die vorm krijgt door individuele samenwerkingen met scholen (ASO/TSO) en zorgdragen voor een up to date, goed werkende en voortdurend veranderende EXPO C.

Realisatie: Over de hele lijn is ruim meer dan 100% van de geplande acties en doelstellingen gerealiseerd. De verzelfstandiging heeft bijgedragen tot de realisatiegraad. Door zelf reserves over de jaren grenzen heen op te bouwen is Kamp C in staat om uit eigen middelen projecten te investeren en om de organisatie in stand te houden.

4. Financiële situatie

Het betreft een positieve situatie hetgeen blijkt uit het navolgend overzicht einde legislatuur:

Dotatiebedrag 2018	Aantal VTE	Opgebouwde reserves eind 2018
1 181 528	26,6	600 385,04

5. Eindconclusie

Eindconclusie van het in dit verslag opgenomen evaluatierapport is dat de huidige organisatievorm als positief wordt beoordeeld. De redenen voor verzelfstandiging zijn nog steeds aanwezig. Het APB Kamp C staat dicht bij het moederhuis wat de informatiedoorstroming ten goede komt en waardoor het departement haar adviesrol ten volle kan uitspelen. De financiële flexibiliteit laat toe de inkomsten te herinvesteren en jaaroverschrijdend te werken. Het APB adviseert dan ook de provincieraad om het Kamp C in zijn huidige organisatievorm als autonoom provinciebedrijf te behouden.

De deputatie stelt aan uw provincieraad voor om het evaluatierapport goed te keuren. De deputatie stelt tevens voor dat de huidige organisatievorm van het APB ongewijzigd blijft voor de duur van deze legislatuur aangezien het rapport aantoont dat de huidige organisatievorm heeft bijgedragen om de provinciale taken optimaal te behartigen.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 5 september 2019.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op artikel 221 van het provinciedecreet;

Overwegende dat het bovenstaande evaluatierapport van het Autonoom Provinciebedrijf Kamp C aantoont dat de huidige organisatievorm heeft bijgedragen om de provinciale taken te behartigen;

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

Artikel 1:

Goedgekeurd wordt het evaluatierapport over de verzelfstandiging van het APB Kamp C tijdens de afgelopen legislatuur.

Artikel 2:

De provincieraad beslist om het Kamp C te behouden in zijn huidige organisatievorm als autonoom provinciebedrijf.