

## PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 26 september 2019

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Kathleen Helsen

Telefoon: 03 240 52 40

Agenda nr. 2/2

APB PSES. Evaluatierapport over de verzelfstandiging van het APB Provinciaal Secretariaat Europese Structuurfondsen. Goedkeuring.

Artikel 221 van het provinciedecreet bepaalt dat elk provinciaal verzelfstandigd agentschap in de loop van het eerste jaar na de volledige vernieuwing van de provincieraad een evaluatierapport opmaakt over de uitvoering van samenwerkingsovereenkomst. Dit rapport omvat ook een evaluatie van de verzelfstandiging. De provincieraad spreekt zich binnen de drie maanden uit over deze evaluatie.

Concreet wordt, nadat de besluitvorming binnen de verzelfstandigde entiteiten werd afgerond, de evaluatierapporten van alle APB's en EVAP's voorgelegd aan de provincieraad in vergadering van heden (18 entiteiten).

In casu wordt aan uw raad het evaluatierapport voorgelegd van het Autonoom Provinciebedrijf Provinciaal Secretariaat Europese Structuurfondsen. De Raad van Bestuur van het APB Provinciaal Secretariaat Europese Structuurfondsen heeft in haar zitting van 27 juni 2019 het evaluatierapport goedgekeurd.

Het rapport bevat samengevat de volgende elementen:

- Een situering van de huidige context en werking

Wat doet het APB?

- De keuze en redenen voor de verzelfstandiging

Zijn die redenen van deze verzelfstandiging nog steeds aanwezig?

Heeft de verzelfstandiging bijgedragen tot de realisatiegraad van de doelstellingen en actieplannen?

- Een overzicht van de financiële situatie op het einde van de vorige legislatuur.

Dit bevat een opgave van de dotatie 2018, het aantal VTE en de opgebouwde reserves einde 2018.

- Een slotconclusie over de verzelfstandiging

### Evaluatierapport

#### 1. Situering APB Provinciaal Secretariaat Europese Structuurfondsen

Het provinciebestuur Antwerpen is actief op vele Europese programma's. Een aantal van deze programma's en projecten worden via PSES financieel en administratief opgevolgd. Aanvankelijk in 2001 opgericht als een gewoon provinciebedrijf, werd het in 2014 omgevormd tot een autonoom provinciebedrijf (APB).

Momenteel vertaalt haar werking zich in de volgende missie: Via het APB PSES verleent het provinciebestuur additionele subsidies om partijen te stimuleren in een Europees project te stappen. Projecten waar het provinciebestuur leidende partner in is, kan het via het APB op een transparante manier financieel beheren. Het APB geeft verder een juridische vorm aan het Interreg Vlaanderen – Nederland secretariaat.

Het APB ressorteert onder het departement Economie, Streekbeleid en Europa.

## 2. De keuze van de verzelfstandiging

De keuze tot verzelfstandiging in de vorm van een autonoom provinciaal bedrijf waren destijds bij de oprichting de volgende:

Aangezien de oorspronkelijke organisatievorm GPB niet meer voorzien was in het provinciedecreet, was een omvorming met ingang van 2014 noodzakelijk. De deputatie wenste de GPB PSES om te vormen naar een APB PSES aangezien de APB op financieel vlak dezelfde voordelen bood als een Gewoon Provinciebedrijf (GPB).

Kenmerkend aan de Europese programma's en projectwerking is het gegeven dat het altijd gaat om projecten die inkomsten en uitgaven genereren, gespreid over verschillende jaren. Vandaar dat het noodzakelijk is om op een flexibele wijze over financiële middelen te kunnen beschikken. De structuur als GPB toonde dat ook aan. Het GPB PSES voerde steeds een eigen boekhouding die enerzijds beantwoordde aan de vennootschapswetgeving en anderzijds de nodige flexibiliteit genereerde. Aangezien de autonome financiële bedrijfsvoering binnen het provinciedecreet enkel voorzien was voor extern verzelfstandigde entiteiten, werd er geopteerd voor de organisatievorm APB. Het APB is immer binnen de beleids- en beheerscyclus niet onderworpen aan de autofinancieringsmarge en kan in tegenstelling tot de provincie en intern verzelfstandigde agentschappen opgebouwde reserves rechtstreeks aanwenden voor exploitatiedoeleinden.

De organisatievorm APB genoot de voorkeur op een extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm omdat het APB dichter bij het moederhuis staat en het agentschap tot de publieke sector blijft behoren.

Deze redenen zijn nog steeds aanwezig: Het APB PSES staat dicht bij het moederhuis en de projectwerking vereist dat men op een flexibele wijze over de financiële middelen kan beschikken.

## 3. Realisatie van de doelstellingen, actieplannen en acties

Er werd tijdens deze legislatuur heel wat gerealiseerd in het kader van de beleidsdoelstelling en het actieplan.

### Beleidsdoelstelling

We willen de positie van de provincie Antwerpen ten aanzien van Europa, de Europese Unie, en meer bepaald ten aanzien van de beleids- en financieringsmogelijkheden die hieruit voortvloeien, optimaliseren.

Actieplan – De provincie Antwerpen versterkt de EU en de aanwezigheid van de EU op ons grondgebied, door in te zetten op het genereren van Europese projectfinanciering en het informeren over Europa door Communicatie en Educatie.

Actie - De provincie verleent subsidies additioneel aan de Europese subsidies om de partijen te stimuleren in een Europees project te stappen

Actie - Het provinciebestuur van Antwerpen is, als beheersautoriteit voor het Interreg IV programma Vlaanderen-Nederland, verantwoordelijk t.a.v. de Europese Commissie voor het deugdelijk beheer van dit programma. Ter ondersteuning van deze functie is een Gemeenschappelijk secretariaat ingesteld.

De voorgenomen acties werd naar tevredenheid gerealiseerd. Het provinciaal cofinancieringsfonds werd uitgerust met een cofinancieringsreglement dat toespitst op een minimale administratieve belasting voor de begunstigden. Het Interreg-programma werd in 2018 finaal afgesloten met een 100% benutting van de beschikbare EU-subsidies, en kan op financieel, organisatorisch en inhoudelijk vlak als een succes worden beschouwd.

Naast de voorgenomen acties op het vlak van additionele subsidies en de huisvesting van het Interreg-secretariaat, werd het APB ook ingezet als administratieve entiteit voor het vergemakkelijken van de deelname aan Europese projecten, door provinciale beleidsdiensten. Hiermee werd op administratief vlak bijgedragen aan een belangrijke doelstelling van de dienst Europa om de provinciale participatie aan Europese programma's te optimaliseren.

Zowel voor het verdere beheer van cofinancieringsmiddelen, overhead-werking voor beleidsdiensten als voor de verderzetting van de huisvesting van het Interreg-secretariaat is de verderzetting van de werking binnen deze APB-structuur de meest aangewezen optie.

#### 4. Financiële situatie

Het betreft een positieve situatie hetgeen blijkt uit het navolgend overzicht einde legislatuur:

Dotatiebedrag 2018	Aantal VTE	Opgebouwde reserves eind 2018
1 155 358	13,1	1 190 122,69

#### 5. Eindconclusie

Eindconclusie van dit ingediend evaluatierapport is dat de huidige organisatievorm als positief wordt beoordeeld. De redenen voor de verzelfstandiging zijn nog steeds aanwezig. Het APB PSES staat dicht bij het moederhuis en de projectwerking vereist dat men op een flexibele wijze over de financiële middelen kan beschikken. Zowel voor het verdere beheer van cofinancierings-middelen, overhead-werking voor beleidsdiensten als voor de verderzetting van de huisvesting van het Interreg-secretariaat is de verderzetting van de werking binnen deze APB-structuur de meest aangewezen optie. Het APB adviseert dan ook de provincieraad om het Provinciaal Secretariaat Europese Structuurfondsen in zijn huidige organisatievorm als autonoom provinciebedrijf te behouden.

De deputatie stelt aan uw provincieraad voor om het evaluatierapport goed te keuren. De deputatie stelt tevens voor dat de huidige organisatievorm van het APB ongewijzigd blijft voor de duur van deze legislatuur aangezien het rapport aantoont dat de huidige organisatievorm heeft bijgedragen om de provinciale taken optimaal te behartigen.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 5 september 2019.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op artikel 221 van het provinciedecreet;

Overwegende dat het bovenstaande evaluatierapport van het Autonoom Provinciebedrijf Provinciaal Secretariaat Europese Structuurfondsen aantoont dat de huidige organisatievorm heeft bijgedragen om de provinciale taken optimaal te behartigen;

Op voorstel van de deputatie,

**BESLUIT:**

Artikel 1:

Goedgekeurd wordt het evaluatierapport over de verzelfstandiging van het APB Provinciaal Secretariaat Europese Structuurfondsen tijdens de afgelopen legislatuur.

Artikel 2:

De provincieraad beslist om het Provinciaal Secretariaat Europese Structuurfondsen te behouden in zijn huidige organisatievorm als autonoom provinciebedrijf.