

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 26 april 2018
Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Luk Lemmens

Telefoon: 03 240 52 65

Agenda nr. 2/1

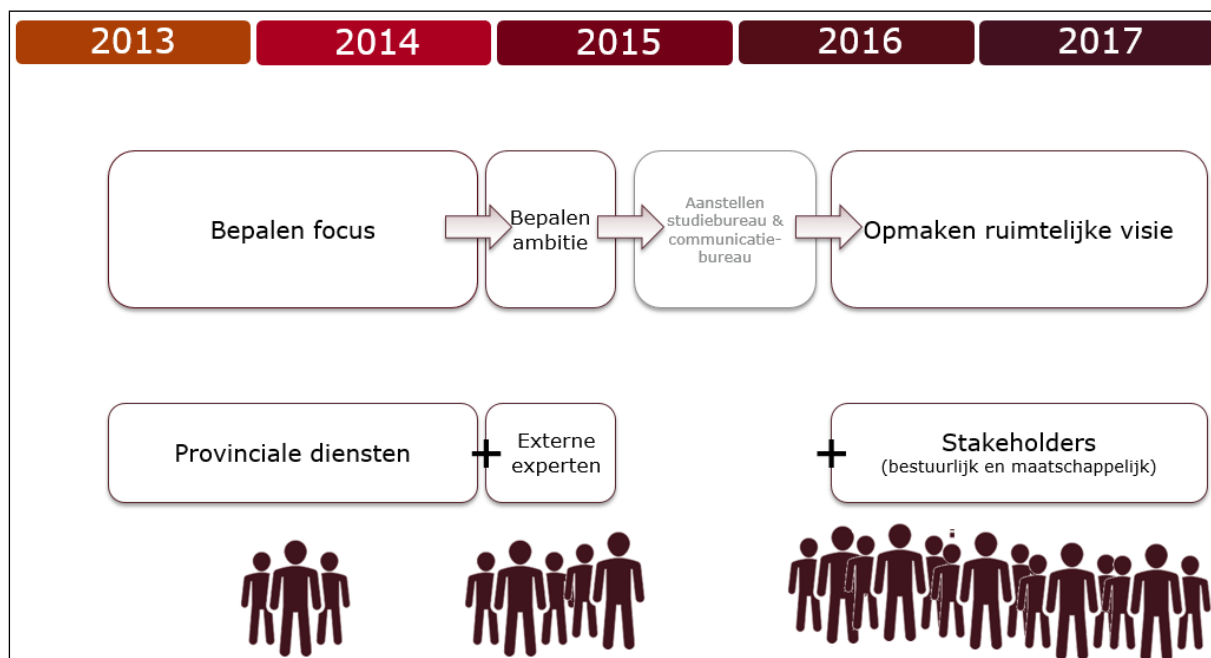
Nota Ruimte. Ontwerp Nota Ruimte. Goedkeuring.

1. Doorlopen proces

In 2013 is DRP gestart met de opmaak van een nieuwe ruimtelijke visie voor de provincie Antwerpen, m.n. de Nota Ruimte.

Deze Nota Ruimte is een visiedocument dat de basis zal vormen voor de toekomstige uitwerking van het provinciaal ruimtelijk beleidsplan en mag hier zeker niet mee verward worden.

Om te komen tot een gedragen document hebben we ervoor gekozen om een uitgebreid participatief proces uit te stippelen waarbij we onze verschillende stakeholders op een getrapte manier betrokken hebben.



In eerste instantie hebben we een intern traject doorlopen om samen met onze provinciale diensten een focus en richting te bepalen.

Daarna hebben we bijkomend een aantal externe experts uitgenodigd op verschillende expertenwerkgroepen om, binnen de bepaalde focus, een ambitieniveau voor de Provincie vast te leggen.

Tot slot hebben we onze groep stakeholders nog meer uitgebreid. Zowel de provincieraadsleden, Vlaamse administraties, gemeentebesturen, middenveldorganisaties uit de PROCORO en de expertenwerkgroepen, ... werden uitgenodigd om deel te nemen aan 3 workshops om samen met hen de nieuwe ruimtelijke visie vorm te geven.

De samenwerking met en de input van al deze stakeholders heeft geleid tot de voorontwerp Nota Ruimte zoals toegelicht op de samengestelde raadscommissie van 15 februari 2018.

Deze voorontwerp Nota Ruimte hebben we voorgelegd aan zowel de interne diensten, als de deputatie, de PROCORO, de raadscommissie, de managementgroep en de stuurgroep GGB. De verschillende opmerkingen en suggesties die werden gegeven, hebben we mee verwerkt tot de ontwerp Nota Ruimte zoals ze nu voorligt.

2. Inhoudelijke krachtlijnen van de (ontwerp) Nota Ruimte

De (ontwerp) Nota Ruimte is een visiedocument dat de nieuwe ruimtelijke visie voor onze provincie bevat.

De decreetgever heeft bepaald dat een beleidsplan moet bestaan uit een strategische visie en een operationaliseringsprogramma dat bestaat uit een set van beleidskaders.

De (ontwerp) Nota Ruimte met zijn inhoudelijke krachtlijnen vormt de basis voor de strategische visie, als onderdeel van het toekomstige provinciaal ruimtelijk beleidsplan.

Echter heeft het document momenteel nog geen juridische waarde en mag dus niet verward worden met het nog op te maken provinciaal ruimtelijk beleidsplan.

Bijkomend vormt de (ontwerp) Nota Ruimte de basis voor verder onderzoek in functie van de toekomstige beleidskaders.

De opbouw van de (ontwerp) Nota Ruimte

De (ontwerp) Nota Ruimte werd vormgegeven in 3 grote stappen.



In een eerste stap zijn we gaan kijken welke trends mee het gebruik van de ruimte bepalen. Bijkomend hebben we het huidig gebruik van de ruimte, ook wel cultuurlandschap genoemd, in kaart gebracht.

In een tweede stap hebben we onze visie voor een leefbare, duurzame en kwaliteitsvolle ruimte vorm gegeven.

Aan de basis van deze visie liggen 4 grote ruimtelijke principes:

- Zuinig ruimtegebruik
- Veerkracht
- Nabijheid en bereikbaarheid
- Eigenheid

Daarnaast bepalen 7 strategieën hoe deze ruimtelijke principes vertaald kunnen worden naar onze ruimte:

- Offensieve open ruimte
- Versterkte vervoercorridors
- Sluitend locatiebeleid voor sterk dynamische functies
- Levendige kernen
- Ecologisch netwerk
- Energie-efficiëntie
- Van versnippering naar bundeling

In de Nota Ruimte hebben we ook al een eerste oefening gedaan naar de ruimtelijke vertaling van de ruimtelijke principes en de strategieën in onze provincie.

In een laatste stap hebben we dan ons toekomst provinciaal ruimtelijk beleid bepaald. We hebben bepaald hoe we als Provincie onze ruimtelijke visie willen realiseren en welke acties we hiervoor zullen ondernemen.

3. Belangrijkste wijzigingen tussen voorontwerp en ontwerp

Op de raadscommissie van 15 februari 2018 werd de voorontwerp Nota Ruimte uitgebreid toegelicht. Zoals eerder gesteld werden op dit document nog opmerkingen en suggesties geformuleerd door de interne diensten, de deputatie, de PROCORO, de raadscommissie, de managementgroep en de stuurgroep GGB.

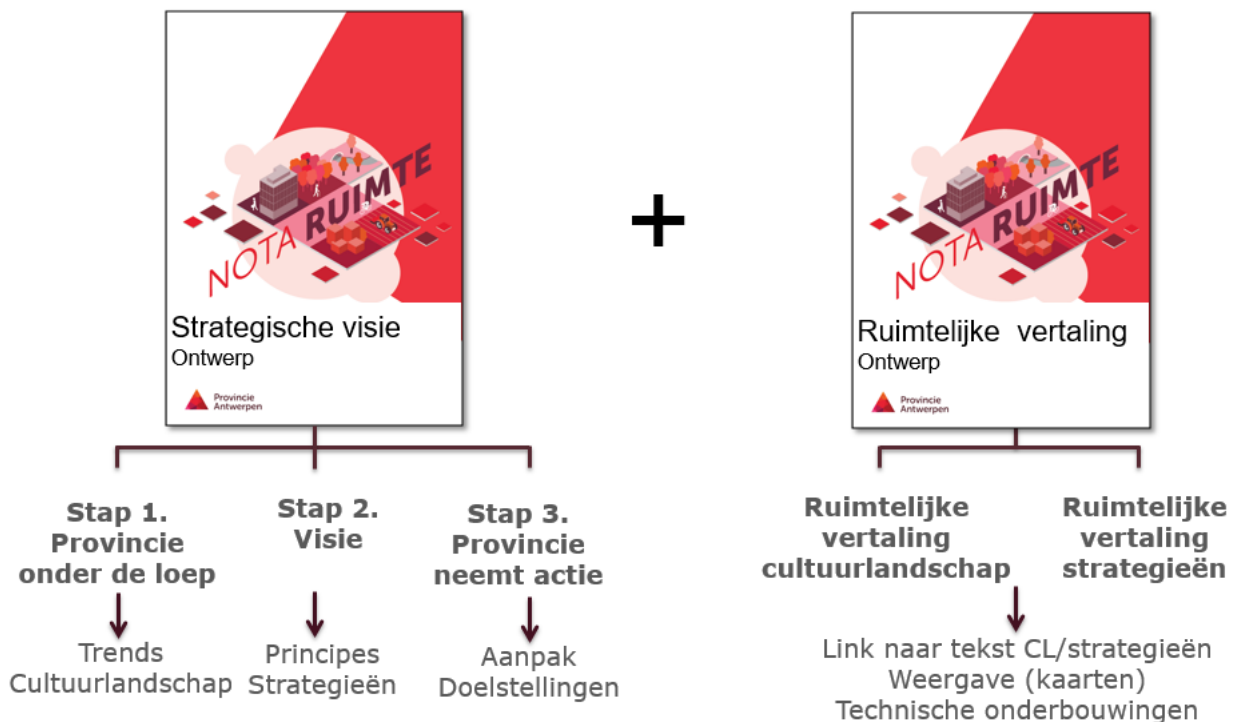
Deze opmerkingen hebben geleid tot een aantal aanpassingen met de ontwerp Nota Ruimte als resultaat.

De belangrijkste aanpassingen worden hieronder opgesomd.

- Aanpassingen aan de inhoud
 - o De link tussen de verschillende stappen van de Nota Ruimte werd bijkomend verduidelijkt aan de hand van wederkerende voorbeelden.
 - o De Nota Ruimte werd beter gekaderd ten opzichte van het proces van beleidsplanning, het BRV en de reeds lopende provinciale processen.
 - o Zowel in de inleiding als in de derde stap werd bijkomend verduidelijkt dat concrete provinciale acties zullen uitgewerkt worden in de toekomstige beleidskaders en niet in de strategische visie.
 - o In de Nota Ruimte wordt niet meer gesproken van een 'visiekaart' aangezien deze term de verkeerde verwachtingen schept. Er wordt nu gesproken van een 'ruimtelijke vertaling van de strategieën'.
 - o De technische onderbouwing van de ruimtelijke vertaling van zowel het cultuurlandschap als de strategieën werd toegevoegd. Op die manier wordt meer open en duidelijk gecommuniceerd over de gemaakte keuzes in de ruimtelijke vertalingen.
- Aanpassingen aan de vorm

Aangezien de ruimtelijke vertaling van het cultuurlandschap slechts een momentopname is en de ruimtelijke vertaling van de strategieën slechts een eerste oefening van wat de strategieën kunnen betekenen in onze ruimte, werd beslist om de ontwerp Nota Ruimte op te splitsen in 2 delen, m.n. Deel 1: strategische visie en Deel 2: ruimtelijke vertaling.

- Deel 1 bevat de robuuste elementen die voor lange termijn moeten doorwerken
 - Stap 1: De trendanalyse en de beschrijving van het cultuurlandschap
 - Stap 2: De ruimtelijke principes en de strategieën
 - Stap 3: De provinciale doelstellingen
- Deel 2 bevat de 2 ruimtelijke vertalingen en de onderbouwende teksten ervan
 - De ruimtelijke vertaling van het cultuurlandschap als momentopname
 - De ruimtelijke vertaling van de strategieën als eerste oefening die werd gemaakt in het ruimtelijk weergeven van wat de strategieën kunnen betekenen in de ruimte van onze provincie. Deze ruimtelijke vertaling is niet alles omvattend en moet zeker niet bekeken worden als een statische kaart.



- Aanpassingen aan de grafische weergave
 - Bij de ruimtelijke vertaling van de strategieën werd het contrast tussen de donkere achtergrond en de ander kaartlagen verder versterkt. Bovendien werd de contour van de recreatieve cluster Kempense Meren afgestemd met het lopend project.
 - Bij de beelden die de verschillende strategieën illustreren werden de naaldbomen vervangen door loofbomen

4. Goedkeuring van de ontwerp Nota Ruimte

Wij leggen de ontwerp Nota Ruimte voor aan de provincieraad ter goedkeuring. Na de goedkeuring zal DRP van start gaan met een stakeholder- en burgerbevraging.

De deputatie keurde de ontwerp Nota Ruimte goed in zitting van 29 maart 2018.

Gelet op het ministerieel besluit van 10 juli 2001 houdende de goedkeuring van het ruimtelijk structuurplan voor de provincie Antwerpen;

Gelet op het ministerieel besluit van 4 mei 2011 houdende de goedkeuring van een partiële herziening van het ruimtelijk structuurplan voor de provincie Antwerpen;

Gelet op het provincieraadsbesluit van 24 september 2015 inzake de overheidsopdracht 'Raamovereenkomst voor de inhoudelijke ondersteuning bij de opmaak van een vernieuwde ruimtelijke visie voor de provincie Antwerpen (Nota Ruimte) met als gunningswijze een open offerteaanvraag met Europese bekendmaking.

Overwegende dat met de modernisering van de beleidsplanning het ruimtelijk beleidsplan als planfiguur ingevoerd werd, als opvolger van het ruimtelijk structuurplan;

Overwegende dat het beleidsplan opgebouwd zal worden uit een strategische visie en een operationaliseringsprogramma (m.n. een set van beleidskaders); dat de strategische visie een toekomstbeeld en een overzicht van belangrijke beleidsopties op lange termijn (strategische doelstellingen) zal omvatten;

Overwegende dat het systeem van beleidsplanning voorziet in een ruimtelijk beleidsplan op Vlaams, provinciaal en gemeentelijk niveau;

Overwegende dat er in deze nieuwe - nog in werking te treden - procedure veel belang gehecht wordt aan overleg, inspraak en participatie;

Overwegende dat de procedure voor de opmaak en vaststelling van een ruimtelijk beleidsplan nog niet in werking getreden is; dat hiervoor nog een besluit van de Vlaamse Regering moet vastgesteld worden dat de inwerkingtreding van de nieuwe procedure zal bepalen;

Overwegende dat de provincie gestart is met de opmaak van een nieuwe ruimtelijke visie voor de provincie Antwerpen; dat deze nieuwe ruimtelijke visie noodzakelijk is om in te spelen op wijzigende trends en maatschappelijke uitdagingen; dat de acties uit het RSPA intussen afgerond of in uitvoering zijn; dat de aanpak van het ruimtelijk beleid gewijzigd is van een meer thematische aanpak naar een aanpak gericht op samenwerking en meer op maat van een gebied of een project; dat dit geresulteerd heeft in een eerste visiedocument, namelijk een "Ontwerp Nota Ruimte", dat dit document de basis zal vormen voor de toekomstige uitwerking van het provinciaal ruimtelijk beleidsplan; dat deze Nota Ruimte niet te verwarren valt met het toekomstige nog op te maken provinciaal ruimtelijk beleidsplan;

Overwegende dat de Ontwerp Nota Ruimte uit 2 delen bestaat, m.n. 'Deel 1: Strategische visie' en 'Deel 2: Ruimtelijke vertaling';

Overwegende dat 'Deel 1: Strategische visie' bestaat uit een trendanalyse, beschrijving van het cultuurlandschap, 4 ruimtelijke principes, 7 strategieën en 5 provinciale doelstellingen;

Overwegende dat 'Deel 2: Ruimtelijke vertaling' bestaat uit de ruimtelijke vertaling van zowel het cultuurlandschap als de strategieën;

Overwegende dat er een stakeholder- en burgerbevraging zal georganiseerd worden over de Ontwerp Nota Ruimte vooraleer het document tot een definitieve Nota Ruimte zal herwerkt worden;

Overwegende dat de procedure voor de opmaak en de vaststelling van een provinciaal ruimtelijk beleidsplan voor de provincie Antwerpen zal opgestart worden van zodra de decretale bepalingen hiervoor in werking getreden zijn;

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

Enig artikel:

De provincieraad keurt de ontwerp Nota Ruimte 'Deel 1: Strategische visie' en 'Deel 2: Ruimtelijke vertaling' goed.