

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 23 november 2017

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Peter Bellens

Telefoon: 03 240 52 40

Agenda nr. 9/7

Oprichting Autonoom Provinciebedrijf Gouverneur Kinsbergencentrum, afgekort APB GKC. Vaststellen statuten. Goedkeuring.

1. Context

In juli 2016 besliste de Vlaamse regering bij het debat over de afslanking van de provinciale bevoegdheden dat er 150.000 EUR bij de provincie blijft voor de werking van Gouverneur Kinsbergencentrum vzw.

Voor de deelwerkingen (COS, OC, Modem en Onada/NAH) is er gezocht naar overnemers. Het centrum voor ontwikkelingsstoornissen (COS) werd 1 januari 2017 overgenomen door het Universitair Ziekenhuis Antwerpen (UZA). Begin 2017 werd NAH overgenomen door Bethaniënhuis in Zoersel en Onada door Multiversum in Mortsel. Het Oriëntatiecentrum (OC) wordt overgenomen per 1 januari 2018 door Openluchtopvoeding VZW in Brasschaat.

In de nota "zorgeconomie, -innovatie en arbeidsmarkt: visie en actieplan" wordt het Gouverneur Kinsbergencentrum (GKC) als instrument vermeld.

Het provinciedecreet bepaalt onder meer dat wanneer een instelling of dienst van provinciaal belang is deze moet worden omgevormd naar een organisatievorm zoals voorzien in het decreet.

De huidige organisatievorm, als privaatrechtelijke VZW, wordt ervaren als een belemmering van de goede samenwerking tussen de diensten van het moederbestuur en het Gouverneur Kinsbergencentrum. De organisatievorm brengt extra kosten met zich mee, onder andere voor het sociaal secretariaat.

Anderzijds blijft het noodzakelijk om op financieel vlak dezelfde flexibiliteit te behouden.

Aangezien de economische activiteit van het centrum wezenlijk zal veranderen moet hiervoor een nieuwe rechtspersoon (APB) opgericht worden en zal de oude VZW vereffend worden.

2. Stappenplan

De oprichting van een APB kan worden onderverdeeld in vier opeenvolgende fasen: de voorbereiding, de oprichting, de goedkeuring door de toezichthoudende overheid en de beheersovereenkomst (artikel 228 provinciedecreet).

2.1 Voorbereiding

Voorafgaand aan de oprichting moet de deputatie een motiveringsverslag opmaken waarin de voor- en de nadelen van externe verzelfstandiging tegen elkaar worden afgewogen en waarin wordt aangetoond dat beheer binnen de rechtspersoonlijkheid van de provincie niet dezelfde voordelen kan bieden.

2.2 Oprichting

Een APB wordt vervolgens opgericht bij besluit van de provincieraad. De oprichtingsbeslissing stelt de statuten en de samenstelling van de raad van bestuur (RVB) van het APB vast. Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen inzake het goedkeuringstoezicht verkrijgt het APB rechtspersoonlijkheid op de datum van voormelde oprichtingsbeslissing.

Hierna is het APB de facto opgericht en kan de raad van bestuur samenkomen om de organisatie vorm te geven.

2.3 Goedkeuringstoezicht

De oprichtingsbeslissing wordt samen met het motiveringsverslag en met de statuten, binnen dertig dagen, aan de Vlaamse regering verzonden. Binnen honderd dagen na verzending keurt de Vlaamse regering de oprichtingsbeslissing al dan niet goed. Als die termijn verstrijkt zonder dat de Vlaamse regering een beslissing genomen heeft en verzonden heeft aan de provincie, dan wordt de goedkeuring geacht te zijn verleend.

2.4 Beheersovereenkomst

De provincie en het APB sluiten vervolgens, na onderhandelingen, een beheersovereenkomst waarin minstens (maar niet uitsluitend) de in artikel 228,§2, van het provinciedecreet opgesomde aangelegenheden worden geregeld. De bevoegdheid om de overeenkomst goed te keuren komt toe aan de provincieraad.

Het provinciedecreet legt bijkomend dwingende bepalingen op met betrekking tot de interne structuur van het APB (samenstelling, werking en aansprakelijkheid van de raad van bestuur), dagelijks bestuur, de externe audit, administratief toezicht, personeelsstatuten, financiën en boekhouding, participaties, vereffening en ontbinding, en andere.

3. Situering van het Gouverneur Kinsbergencentrum

3.1 Historiek

Op 1 januari 2013 werd het GKC een onafhankelijke vzw. Het GKC maakte niet langer deel uit van de grotere vzw Gouverneur Kinsbergen waar de campus in Wilrijk sinds 1986 deel van uitmaakte onder de vleugels van de voorziening Het Gielsbos. Het GKC werd een EVAP van de provincie Antwerpen. Bij de oprichting bestond EVAP GKC uit vijf onderdelen:

- het centrum voor ontwikkelingsstoornissen (COS)
- het oriëntatiecentrum (OC)
- Gespecialiseerde Arbeidsonderzoeksdienst (GA Antwerpen)
- MODEM (advies en ondersteuning bij communicatiehulpmiddelen voor mensen met beperkingen)
- NAH/Onada

In het Vlaams regeerakkoord van juli 2014 werd echter beslist om de bevoegdheden van de provincies verder af te slanken. Conform de timing die wordt vooropgesteld heeft de provincie vanaf 1/1/2018 geen persoonsgebonden

bevoegdheden meer (welzijn, cultuur, jeugd en sport). In het eerste voorstel van toewijzing van de persoonsgebonden taken van de provincies aan de Vlaamse of lokale overheid van 17/7/2015 werd binnen het beleidsveld Welzijn de Vlaamse overheid aangeduid als de ontvangende overheid voor de instellingen van de Provincie Antwerpen. Dit is dus ook van toepassing voor het Gouverneur Kinsbergencentrum.

In 2014 werd de gespecialiseerde arbeidsonderzoeksdienst (GA) overgenomen door GTB vzw. Thomas More Hogeschool nam vanaf 2016 Modem onder zijn vleugels en het Centrum voor Ontwikkelingsstoornissen (COS) werd overgenomen door het UZA op 1 januari 2017. Begin 2017 werd NAH overgenomen door Bethaniënhuis in Zoersel en Onada door Multiversum in Mortsel. Het Oriëntatiecentrum (OC) wordt overgenomen per 1 januari 2018 door Openluchtvoeding VZW in Brasschaat.

3.2 Personeel

De budgettaire personeelsbehoefte wordt op 1 januari 2018 vastgesteld op 4,6 VTE en wordt jaarlijks en telkens opnieuw bij de budgetopmaak aangetoond. De personeelsbezetting bedraagt heden 4,6 VTE, gespreid over 5 medewerkers. Het contractueel personeel van de EVAP zal een nieuwe arbeidsovereenkomst afsluiten met het APB.

Als bijlage wordt het huidige organogram bijgevoegd met de huidige bezetting.

3.3 Financieel

In januari 2018 wordt aan uw raad een budgetverschuiving voorgelegd, waarbij een geïndexeerde dotatie van 150.000 euro vanaf 2018 wordt ingeschreven in de meerjarenplanning 2018-2020.

3.4 Doelstellingen en actieplannen

Het APB Gouverneur Kinsbergencentrum heeft tot doel om de beleidsuitvoerende taken van het provinciaal beleid zorgconomie, -innovatie en -arbeidsmarkt mede in te vullen.

Het centrum is een dynamisch, modern en duurzaam kennis- en expertisecentrum van de zorg met als prioritaire focus (thuis)zorg, voor de huidige en toekomstige professionals van de private en de publieke sector en op de lange termijn gericht naar een ruim publiek. Dit kennis- en expertisecentrum wordt uitgebouwd in nauwe samenwerking met diverse partners.

Activiteiten

Projecten, activiteiten en dienstverlening, al dan niet in samenwerking met partners, opstarten, faciliteren en beheren in zoverre die inspelen op huidige en toekomstige noden met betrekking tot zorginnovatie en zorgconomie, ondernemerschap en arbeidsmarkt in de zorgsector.

Ter beschikking stellen van lokalen en dienstverlening ter uitbouw van de missie en daar bijdragen voor ontvangen.

Ter beschikking stellen van lokalen en dienstverlening aan uitdovende activiteiten van vzw Gouverneur Kinsbergencentrum en daar bijdragen voor ontvangen.

4. Verslag van de deputatie in de keuze van organisatievorm

Binnen de vernieuwde werking als kennis- en expertisecentrum zal de nood om over financiële reserves te beschikken constant blijven. Om haar ondersteunende taken adequaat uit te voeren, is het noodzakelijk om op een flexibele wijze over financiële middelen te beschikken.

Europese en andere projecten vormen belangrijke opportuniteiten voor het kennis- en expertisecentrum. Hierbij wordt ook gebruikt gemaakt van externe openbare financiering. Om efficiënt deze projectwerking te kunnen toepassen is ook een flexibel personeelsbeleid noodzakelijk met bijhorende financiële middelen.

Door het voeren van een decentrale boekhouding op maat kunnen de eigen inkomsten, onder andere uit dienstverlening en de terbeschikkingstelling van lokalen aan derden, rechtstreeks opnieuw ingezet worden in de werking en voor de personeelskosten. Als APB in een semi-commerciële omgeving kunnen schommelende exploitatiegegevens over de jaargrenzen worden opgevangen. Het APB is immers binnen de beleids- en beheer cyclus niet onderworpen aan de autofinancieringsmarge en kan in tegenstelling tot de provincie en de intern verzelfstandigde agentschappen opgebouwde reserves rechtstreeks aanwenden voor exploitatiedoelinden.

Voor het beheer en het bestuur van de nieuwe werking van het Gouverneur Kinsbergencentrum zijn er vandaag geen elementen die de toetreding van derden vereisen. Ten einde een maximale democratische controle mogelijk te maken stelt de deputatie voor dat de voltallige provincieraad de raad van bestuur zou uitmaken van het APB. Het directiecomité van het APB wordt gevormd door alle gedeputeerden, waarbij aan de directeur van het APB, zoals aan de leidinggevendenden van provinciale binnen- en buitendiensten, een budgethouderschap ter realisatie van een soepel beheer wordt toegekend.

Op grond van deze overwegingen stelt de deputatie aan uw raad voor een nieuwe APB Gouverneur Kinsbergencentrum met ingang van 1 januari 2018 op te richten.

5. Statuten

Artikel 226 van het provinciedecreet bepaalt dat de statuten van een autonoom provinciebedrijf tenminste volgende elementen dienen te bevatten:

- de naam en eventueel de afkorting van het APB;
- het maatschappelijke doel, inzonderheid een omschrijving van de beleidsuitvoerende taken van provinciaal belang waarmee het autonoom provinciebedrijf belast wordt;
- de maatschappelijke zetel, gevestigd in de oprichtende provincie;
- de samenstelling, de vergaderwijze, de werkingsvoorwaarden en de bevoegdheden van de organen;
- de wijze van ontbinding en vereffening van het autonoom provinciebedrijf.

Een voorstel van statuten is bijgevoegd als bijlage bij dit verslag.

6. Organen

6.1. Raad van bestuur

De deputatie wenst een maximale democratische vertegenwoordiging en controle te waarborgen, die een optimale informatiedoorstroming toelaat. Zij stelt bijgevolg voor dat de voltallige provincieraad zou zetelen in de raad van bestuur van het APB GKC met de bevoegde gedeputeerde als voorzitter zoals voorzien in het provinciedecreet onder artikel 229§2bis. Voormeld artikel stipuleert dat de genderbepaling en de maximale 1/5 vertegenwoordiging in de raad van bestuur niet geldt.

In de statuten wordt voorzien dat bij afwezigheid van de voorzitter, de voorzitter van de bevoegde raadscommissie de vergadering leidt.

De vergadering van de raad van bestuur van het APB zal aansluiten op een gewone provincieraadszitting. Er kunnen geen presentiegelden worden toegekend aan de leden van de raad van bestuur, zodat de provinciale financiën niet extra worden belast.

6.2 Directiecomité

Artikel 12 van de statuten voorziet een directiecomité dat is samengesteld uit alle gedeputeerden. Het directiecomité staat in voor het dagelijks bestuur en wordt voorgezeten door de bevoegde gedeputeerde.

Het directiecomité kan deskundigen uitnodigen, die evenwel geen stemrecht bezitten.

Het directiecomité kan tevens bevoegdheden delegeren aan de directeur van het bedrijf, die ze verder geheel of gedeeltelijk kan delegeren aan een personeelslid van het APB.

Het directiecomité vergadert na de zitting van de deputatie.

6.3 Dagelijks bestuur

Naar analogie met het provincieraadsbesluit van 27 juni 2013 wordt het begrip "dagelijks bestuur" voor de financiële verbintenissen van het APB op dezelfde wijze gedefinieerd als voor de provinciale diensten.

6.4 Personeelsbeheer

De raad van bestuur delegeert zijn bevoegdheid als aanstellende overheid aan het directiecomité, dat dit op zijn beurt mag verder delegeren aan de directeur. Het dagelijks personeelsbeheer is de bevoegdheid van de directeur van het APB.

7. Vereffening van EVAP Gouverneur Kinsbergencentrum VZW

In zitting van 16 november 2017 besliste de Bijzondere Algemene Vergadering van het EVAP Gouverneur Kinsbergencentrum VZW over te gaan tot de ontbinding van de VZW. Twee provinciale medewerkers werden als vereffenaar aangesteld. De rechten en plichten van de VZW komen na afronding van de vereffening toe aan het APB Gouverneur Kinsbergencentrum.

8. Provincieraadsbeslissing

Zoals reeds vermeld in het stappenplan wordt een verzelfstandigd agentschap opgericht bij provincieraadsbeslissing. De oprichtingsbeslissing legt de statuten van de verzelfstandigde entiteit vast. Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen inzake het goedkeuringstoezicht verkrijgt het rechtspersoonlijkheid op de datum van voormelde oprichtingsbeslissing.

Aan uw raad wordt voorgesteld om goedkeuring te hechten aan de oprichting van het APB Gouverneur Kinsbergencentrum, de bijgevoegde statuten en het voorstel van samenstelling van de raad van bestuur goed te keuren.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 3 november 2017.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op de principiële goedkeuring van de deputatie in zitting van 3 november 2017 houdende de oprichting van een autonoom provinciebedrijf Gouverneur Kinsbergencentrum, afgekort APB GKC;

Gelet op de artikelen 219 en volgende van het provinciedecreet van 22 december 2006, nadien meermaals gewijzigd, houdende de modaliteiten en bepalingen van provinciale extern verzelfstandigde agentschappen;

Gelet op artikel 225 van voormeld provinciedecreet houdende de oprichting van een autonoom provinciebedrijf;

Gelet op artikel 226 van het provinciedecreet houdende de statuten van een autonoom provinciebedrijf;

Gelet op artikel 229 van het provinciedecreet houdende de samenstelling van de raad van bestuur van een autonoom provinciebedrijf;

Overwegende dat de deputatie heeft aangetoond en gemotiveerd dat een autonoom provinciebedrijf, binnen de mogelijkheden van het provinciedecreet, de meest aangewezen organisatievorm is voor het verwezenlijken van de in het verslag opgesomde beleidsuitvoerende taken van provinciaal belang;

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

Artikel 1:

Goedkeuring wordt gehecht aan de oprichting, met ingang van 1 januari 2018, binnen het departement Economie, Streekbeleid en Europa, op het organisatieniveau N-2, van een autonoom provinciebedrijf "Gouverneur Kinsbergencentrum", afgekort APB GKC.

Artikel 2:

Goedgekeurd worden de voorgelegde statuten van het APB GKC.

Artikel 3:

De raad van bestuur van het autonoom provinciebedrijf is samengesteld uit de voltallige provincieraad.

Artikel 4:

De rechten en plichten van het EVAP Gouverneur Kinsbergencentrum VZW komen na de vereffening toe aan het APB GKC.