

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 23 november 2017

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Peter Bellens

Telefoon: 03 240 52 40

Agenda nr. 10/3

Erratum. Provinciale initiatieven. Reglement impulssubsidies voor innovatieve projecten sociale economie. Opheffing. Reglement impulssubsidies voor innovatieve projecten inclusieve economie. Goedkeuring.

Omdat het beleidsdomein arbeidszorg - huidige Dienst Welzijn en Gezondheid - en het beleidsdomein sociale economie - huidige Dienst Economie en Internationale Samenwerking - vanaf 1 januari 2018 samensmelten tot één beleidsdomein Inclusieve economie in de nieuwe Dienst Economie, Innovatie en Samenleven, is het aangewezen het financieel impulsbeleid en de geldende interne procedures hieromtrent op elkaar af te stemmen.

De integratie van het provinciaal beleid m.b.t. arbeidszorg en sociale economie is niet enkel door interne organisatorische ontwikkelingen ingegeven. Op de participatieladder ligt sociale economie (trede 5: betaald werk met ondersteuning) in het verlengde van arbeidszorg (trede 4: onbetaald werk). In de praktijk zien we dan ook dat een heel aantal sociale economie organisaties vandaag ook een arbeidszorginitiatief hebben en vice versa. Het werken aan doorstroom van onbetaalde naar betaalde arbeid met ondersteuning en verder naar arbeid in het regulier economisch circuit is dan ook een opdracht voor elk van deze organisaties. Het is de verbinding leggen tussen die 'verschillende' werkcircuits wat we in een nieuw subsidiereglement inclusieve economie voorop willen stellen.

Door als provinciale overheid een subsidiekader aan te reiken waarop zowel arbeidszorginitiatieven als sociale economie beroep kunnen doen, zorgen we voor meer transparantie, administratieve vereenvoudiging en interne procesoptimalisatie.

Via het nieuwe subsidiereglement wil de provincie organisaties stimuleren om innovatieve projecten op te zetten die bijdragen aan:

- Tewerkstellingsmogelijkheden in de arbeidszorg en/of sociale economie
- Doorstroom (intern en extern) van arbeidszorg naar betaalde arbeid
- Doorstroom (intern en extern) van sociale economie naar tewerkstelling in het normaal economisch circuit (NEC)
- Het wegwerken van obstakels naar doorstroom;
- Het vergroten van de competenties van arbeidszorgmedewerkers en medewerkers in de sociale economie met als doel het verkleinen van hun afstand tot de arbeidsmarkt.

- Het versterken van de interne (maatschappelijk verantwoord ondernemen, innovatieve arbeidsorganisatie,...) en externe (samenwerking sociale en reguliere economie) werking van organisatie(s) met het oog op een inclusieve economie.

De goedkeuring van een nieuw subsidiereglement impulssubsidie innovatieve projecten inclusieve economie veronderstelt de opheffing van de bestaande reglementen met betrekking tot arbeidszorg en sociale economie:

Huidige reglementen arbeidszorg

- Het bestaande "Reglement impulssubsidie voor innovatieve projecten arbeidszorg" is van kracht sinds 24 maart 2017. Met dit reglement kunnen projecten betoelaagd worden, die betrekking hebben op arbeidszorginitiatieven en focussen op doorstroom en obstakels die doorstroom in de weg staan. Het team arbeidszorg adviseert de ingediende aanvragen op basis van dit reglement.
- Daarnaast is er het subsidiereglement "Impulssubsidie arbeidszorg" waaronder arbeidszorginitiatieven tot eind 2015 een basis- en/of een uitbreidingssubsidie voor maximaal 3 jaren konden aanvragen onder bepaalde voorwaarden. Dit was goedgekeurd door de provincieraad in zitting van 30 april 2014 en laatst gewijzigd op 26 januari 2017.

De opheffing van de reglementen m.b.t arbeidszorg wordt door de dienst Welzijn en Gezondheid als apart besluit geagendeerd.

Huidig subsidiereglement sociale economie

- Het bestaande "Reglement impulssubsidie voor innovatieve projecten in de sociale economie" is van kracht sinds 1 januari 2017. Met dit reglement kunnen projecten betoelaagd worden, die betrekking hebben op sociale economie of die een doelstelling uit deze sector ondersteunen. Het team sociale economie adviseert de ingediende aanvragen op basis van dit reglement.

Dit verslag werd goedgekeurd door de deputatie in zitting van 3 november 2017.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op het provinciedecreet;

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

Artikel 1:

Goedkeuring wordt gehecht aan de opheffing van het "Reglement impulssubsidie voor innovatieve projecten in de sociale economie" met ingang van 1 januari 2018.

Artikel 2:

Goedkeuring wordt gehecht aan het nieuwe "Reglement impulssubsidie voor innovatieve projecten inclusieve economie" met ingang van 1 januari 2018 als volgt:

**Reglement impulssubsidie
voor innovatieve projecten inclusieve economie**
Goedgekeurd door de provincieraad op 23 november 2017

Hoofdstuk 1: Doel impulssubsidie

Artikel 1: beleidsvisie inclusieve economie

De provincie wil in de provincie Antwerpen een arbeidsmarkt creëren waar elke inwoner de kansen krijgt die hij verdient, met bijzondere aandacht voor maatschappelijk kwetsbare kansengroepen. Hiervoor bouwen we aan een sterke inclusieve economie, met oog voor maatschappelijk verantwoord ondernemen en een verankerde sociale economie en arbeidszorg.

De provincie wil tegemoet komen aan maatschappelijke behoeften en noden uit de sector van de arbeidszorg en sociale economie door vernieuwende initiatieven financieel te ondersteunen en te stimuleren.

Artikel 2: doelstellingen van de impulssubsidie

De provincie Antwerpen wil met deze impulssubsidie organisaties stimuleren om innovatieve projecten op te zetten die bijdragen aan:

- Tewerkstellingsmogelijkheden in de arbeidszorg en/of sociale economie
- Doorstroom (intern en extern) van arbeidszorg naar betaalde arbeid
- Doorstroom (intern en extern) van sociale economie naar tewerkstelling in het normaal economisch circuit (NEC)
- Het wegwerken van obstakels naar doorstroom;
- Het vergroten van de competenties van arbeidszorgmedewerkers en medewerkers in de sociale economie met als doel het verkleinen van hun afstand tot de arbeidsmarkt.
- Het versterken van de interne (maatschappelijk verantwoord ondernemen, innovatieve arbeidsorganisatie,...) en externe (samenwerking sociale en reguliere economie) werking van organisatie(s) met het oog op een inclusieve economie.

Hoofdstuk 2: Algemene bepalingen

Artikel 3: wie kan indienen (doelgroep)

De organisaties die in aanmerking komen voor deze impulssubsidie zijn:

- lokale besturen (gemeenten, OCMW's) en hun verzelfstandigde agentschappen, samenwerkingsverbanden tussen lokale besturen
- instellingen uit de geestelijke gezondheidszorg
- instellingen uit de sector zorg voor personen met een handicap
- sociale economie organisaties en -bedrijven (maatwerkbedrijven, lokale diensteneconomie, invoegbedrijven,...)
- centra voor algemeen welzijnswerk
- verenigingen zonder winstoogmerk

Daarnaast kunnen ook verenigingen zonder winstoogmerk, coöperatieve en andere vennootschapsvormen indienen wanneer zij een sociaal oogmerk hebben of een samenwerking aangaan met een organisatie zoals bovenstaand vermeld.

Regionale samenwerkingsverbanden tussen bovenstaande organisaties genieten de voorkeur. De uitdaging voor het wegwerken van obstakels naar een inclusieve economie ligt in verbinding, vermaatschappelijking en verbreding.

De provincie Antwerpen verleent geen subsidies aan private personen ongeacht of zij in bovenstaande opsomming van dit artikel kunnen worden ondergebracht.

Artikel 4: waarvoor indienen

- Zowel de personeelskosten als de werkingskosten verbonden aan het impulsproject komen in aanmerking voor subsidie. Dubbelfinanciering is uitgesloten.
- Investeringskosten worden niet gesubsidieerd. Voor investeringen verwijzen we naar het rollend fonds.
- Indien in het kader van het impulsproject een aankoop van goederen/materialen moet gebeuren, kunnen de jaarlijkse afschrijvingskosten hiervan, opgenomen worden in de begroting van de werkingskosten.
- Er moet een tekort in de projectbegroting geraamd zijn. Het tekort in de projectbegroting wordt berekend door de geraamde inkomsten van het project (exclusief provinciale subsidie) af te trekken van de geraamde uitgaven van het project en dit na aftrek van de geraamde uitgaven en inkomsten die niet aanvaard worden voor subsidie.
- De subsidietrekker voorziet in eigen financiering. De provinciale tussenkomst beperkt zich tot maximum 75% van de totale projectkosten.
- Indien een project voor meerdere jaren wordt goedgekeurd dan vermindert jaarlijks de provinciale tussenkomst in de totale kosten, zowel in totaalbedrag als wat het aandeel in de projectkost betreft.

Hoofdstuk 3: Toekenningsvoorwaarden

Om in aanmerking te komen voor een subsidie moet voldaan worden aan de volgende voorwaarden:

Artikel 5: Algemene voorwaarden

- De subsidietrekker moet zijn hoofd- of deelwerking uitoefenen binnen het grondgebied van de provincie Antwerpen.
- Het project vindt plaats in de provincie Antwerpen.
- Het impulsproject moet een provinciaal of bovenlokaal bereik en/of belang hebben. Een project is bovenlokaal als het de aangelegenheden van lokaal gemeentelijk belang overstijgt. Het project kan starten vanuit een lokale gemeentelijke insteek, maar voor het afronden van het project wordt door de subsidietrekker, een bovenlokale vertaling aangegeven.
- Aandacht voor gelijke kansen en duurzaamheid:
- De subsidietrekker verbindt zich er toe om geen enkele vorm van discriminatie te dulden en om aandacht te hebben voor 'gelijke kansen voor iedereen' in alle beleidsaspecten (organisatieontwikkeling, personeel, communicatie, aanbod en klanten).
- De aanvrager engageert zich om bij aankopen en de organisatie van evenementen aandacht te hebben voor de duurzaamheidscriteria met betrekking tot milieu, eerlijke handel, toegankelijkheid en sociale economie. De criteria en inspiratie staan in de gidsen 'duurzame aankopen' en 'duurzame evenementen' op www.provincieantwerpen.be.
- Als de aanvrager of subsidietrekker tegen deze clausule handelt kan de provincie de subsidie weigeren of terugvorderen. De provincie kan ook melding maken bij Unia, het Interfederaal Gelijkekansencentrum.

Artikel 6: inhoudelijke criteria

Om in aanmerking te komen voor een subsidie moeten de volgende inhoudelijke criteria duidelijk en helder onderbouwd worden:

- Het project dient een impuls te geven aan innovatie binnen het arbeidszorgbeleid en/of het sociale economiebeleid en bijdragen tot een inclusieve economie in de provincie Antwerpen.

- Een innovatief project is een project dat qua opzet, inhoud of omvang niet behoort tot de reguliere werking van de organisatie en dat de normale werking van de organisatie overstijgt.
- Het vernieuwende ligt in de volgende elementen: een leemte opvullen, een nieuwe methodiek of dienst introduceren en/of nieuwe samenwerkingsverbanden initiëren. Dit kan tot uiting komen op niveau van inhoud, werkmethode, resultaat of doelgroep.
- Voorzien van continuering op financieel en/of op inhoudelijk vlak: vanaf de start van het project voorzien van een aanpak, zodanig dat het project na de subsidieperiode verder kan uitgevoerd worden door de eigen organisatie of geïmplementeerd kan worden door andere organisaties.

Hoofdstuk 4: Indienen van de aanvraag

De provincie Antwerpen werkt per jaar met vooropgestelde indiendata die raadpleegbaar zijn op de website.

Het is ook mogelijk dat de provincie Antwerpen hiernaast thematische oproepen lanceert.

Het is een aanbeveling dat geïnteresseerden hun projectidee aftoetsen voor het indienen van een project met een provinciale medewerker.

Artikel 7: Tijdsduur

De looptijd van een impulsproject wordt inhoudelijk gemotiveerd door de aanvrager en is gelimiteerd tot maximum drie opeenvolgende (jaar)aanvragen.

Voor projecten van meerdere jaren wordt er gewerkt met projectperiodes van maximaal één jaar: het budget voor de tweede of derde projectperiode wordt toegekend bij een positieve evaluatie en afrekening van de afgelopen projectperiode en mits een nieuwe beperkte aanvraag voor de volgende projectperiode, dit binnen de bestaande budgettaire mogelijkheden.

Artikel 8: Aanvraagformulier

De projectaanvraag wordt digitaal ingediend, via de website van de provincie Antwerpen.

Dit dossier is ontvankelijk indien het aanvraagformulier volledig en op tijd digitaal wordt ingediend met zijn verplichte bijlagen, ondertekend door de daartoe bevoegde personen.

In het volledig ingevulde aanvraagformulier worden de volgende inhoudelijke punten ingediend: aangeven van de doelstellingen, de acties en de gewenste resultaten van het project, het plan van aanpak en tijdsduur, communicatie, onderbouwing van de toekenningsvoorwaarden (zie hoofdstuk 3), en het opmaken van een begroting voor de projectuitvoering. Bij samenwerkingsverbanden worden de intentieverklaringen van de betrokken partijen bijgevoegd.

Hoofdstuk 5: Beoordelen en toekennen subsidiebedrag

Artikel 9: Beoordelen

De beoordeling van het dossier gebeurt op basis van de voorwaarden zoals in hoofdstuk 3 bepaald.

De ingediende aanvraagdossiers worden ter advies voorgelegd aan een projectcommissie.

De ingediende aanvraagdossiers worden samen met een gemotiveerd advies van de projectcommissie voorgelegd aan de deputatie.

Artikel 10: Toekennen subsidiebedrag

Op basis van het ingediende dossier en het gemotiveerd advies van de projectcommissie, zal de deputatie beslissen over:

- het al dan niet verlenen van een subsidie
- de hoogte van het definitieve subsidiebedrag

En dit binnen de perken van de kredieten, die op de goedgekeurde begroting van de provincie Antwerpen voorzien worden.

Als de projectaanvraag is goedgekeurd door de deputatie, wordt met de subsidietrekker een afsprakennota opgemaakt.

Hoofdstuk 6: Uitbetaling en afrekenen van de subsidie

Artikel 11: Algemene bepalingen

De aanvraag wordt behandeld overeenkomstig de bepalingen in:

- De wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen.
- Het provinciaal reglement van 16 december 2010 betreffende de subsidiëringen en het toestaan van reservevorming door subsidietrekkers.

Artikel 12: Uitbetalen en afrekenen

Na goedkeuring van de deputatie en de ondertekenen van een afsprakennota wordt de toegekende subsidie betaalbaar gesteld als 100% terugvorderbaar voorschot.

- Na de afronding van het project en uiterlijk op de datum zoals opgenomen in de afsprakennota, dient de subsidietrekker een eindverslag en een financieel verslag met de nodige bewijsstukken in.
- Indien het tekort in de projectafrekening lager is dan de toegekende subsidie, zal het saldo teruggevorderd worden. De effectieve subsidie zal nooit meer zijn dan het toegekende bedrag.
- Bij niet-naleving van de voorwaarden genoemd in dit reglement of bij onjuiste, onvolledige of laattijdige dossiers, zal de provincie Antwerpen overgaan tot de gehele of gedeeltelijke terugvordering van de uitbetaalde subsidiebedragen.

Artikel 13: Betwisting

Betwistingen na beslissing betreffende dit reglement, de toepassing ervan en/of alle onvoorziene gevallen kunnen éénmalig voor heroverweging voorgelegd worden aan de deputatie mits duidelijke motivatie en het aanbrengen van nieuwe elementen in het dossier.

Hoofdstuk 7: communicatie

De subsidietrekker moet, vanaf de toekenning van de subsidie, het provinciebestuur vermelden als ondersteunende overheid op duidelijke wijze en in redelijke verhouding met andere ondersteunende overheden/sponsors.

In al het communicatiemateriaal over het project (folder, affiches, website, ...) moet het logo en de steun van de provincie worden vermeld.

Bovendien moeten de goedgekeurde projecten voldoende visibiliteit voor de provincie garanderen. Dit kan zich uiten in gebruik van het provinciaal logo,

provinciale deelname aan persconferentie, start en/of slotevenementen (niet-limitatieve lijst).

Dit reglement is van kracht vanaf 1 januari 2018.