

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 23 maart 2017

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Peter Bellens

Telefoon: 03 240 52 40

Agenda nr. 9/1 Arbeidszorg. Voorstel reglement impulssubsidie voor innovatieve projecten arbeidszorg. Goedkeuring.

Gezien de nakende afslanking van de persoonsgebonden bevoegdheden van het provinciebestuur, heeft de provincieraad in de zitting van 24 november 2016 beslist om het reglement voor innovatieve projecten in de welzijns- en gezondheidssector, goedgekeurd in zitting van de provincieraad van 24 oktober 2013, uitdovend te maken vanaf 1 januari 2017.

Het reglement voor innovatieve projecten in de welzijns- en gezondheidssector zal bijgevolg niet meer gebruikt kunnen worden om nieuwe projecten voor de grondgebonden bevoegdheden van de dienst welzijn en gezondheid, op vlak van wonen, aangepast vervoer, zorginnovatie en arbeidszorg, toe te kennen vanaf 1 januari 2017. Voor elk van deze beleidsthema's zal een apart reglementair kader opgemaakt worden om een thematisch impulsbeleid te kunnen voeren.

De opmaak van een nieuw reglementair kader bood meteen ook de mogelijkheid om het financieel impulsbeleid m.b.t. deze thema's te evalueren en waar nodig te optimaliseren. Op basis van een interne en extern evaluatie, werd een nieuw subsidiereglement voor het thema arbeidszorg opgemaakt.

In dit reglement wordt het financieel impulsbeleid sterker afgestemd op de beleidsvisie en -doelstellingen met betrekking tot het provinciaal arbeidszorgbeleid.

Projecten voor meerdere jaren zijn mogelijk, mits een aantal voorwaarden:

- Een impulssubsidie is beperkt tot maximaal 3 jaar;
- Verlenging voor een volgende projectperiode is slechts mogelijk mits positieve tussentijdse evaluatie en correcte afrekening van de voorbije projectperiode, en dit binnen de beschikbare kredieten.

In het ontwerp van reglement worden de financiële engagementen duidelijker benoemd:

- De provinciale subsidie kan maximaal 75% van de totale projectkost bedragen;
- Er wordt uitgegaan van een degressieve subsidiëring bij meerjarige projecten.

Tenslotte worden in het reglement een aantal algemene aandachtspunten opgenomen:

- De algemene gelijke kansen- en duurzaamheidsclausule wordt opgenomen;
- Na goedkeuring van de subsidie door de deputatie wordt met de subsidietrekker een afsprakennota opgemaakt waarin de wederzijdse engagementen worden opgenomen;

- Er wordt een apart hoofdstuk gewijd aan communicatie waarin gestipuleerd wordt op welke wijze de provinciale steun door de subsidietrekker vermeld dient te worden in de communicatie over het project.

Dit verslag werd goedgekeurd door de deputatie in zitting van 2 maart 2017.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op het verslag van de deputatie;

Gelet op de bepalingen van het provinciedecreet;

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

Enig artikel:

Het reglement impulssubsidie voor innovatieve projecten arbeidszorg wordt goedgekeurd.

Reglement impulssubsidie voor innovatieve projecten arbeidszorg

Goedgekeurd door de provincieraad op 23 maart 2017

Hoofdstuk 1: Doel impulssubsidie

Artikel 1: Beleidsvisie arbeidszorg

Arbeidszorg is zorg door arbeid, het is onbezoldigde arbeid voor mensen die niet, nog niet of niet meer terecht kunnen in het normale of beschermde arbeidscircuit. Arbeidszorg brengt de latente functies van arbeid, dat zijn vooral eigenwaarde en sociale contacten, in het bereik van deze mensen door het aanbieden van arbeidsmatige activiteiten in een productieve of dienstverlenende werkomgeving. Arbeidszorg is een werkvorm, geen sector op zichzelf. Het wordt aangeboden in een brede waaier aan sectoren : in de geestelijke gezondheidszorg, de zorg voor personen met een handicap, het algemeen welzijnswerk en de sociale en beschutte werkplaatsen.

De provincie Antwerpen zet in haar beleid in op een gebiedsdekkend aanbod, professionalisering en kennisoverdracht.

Voor arbeidszorg stelt het de volgende doelstellingen voorop :

Een gelijke toegang tot arbeidszorg helpen realiseren voor alle inwoners van de provincie Antwerpen. Deze gelijke toegang heeft zowel betrekking op de gelijkmatige verdeling over het grondgebied, als op aangeboden activiteiten en sectoren.

Professionalisering van de werkvorm door samenwerking, uniformiseren van procedures en het aanbieden van vorming.

Kennisoverdracht realiseren over het bewerkstelligen van doorstroom en het wegwerken van obstakels naar doorstroom door middel van een lerend netwerk

Het provinciaal beleid focust daarbij op het verkleinen van de afstand tot de arbeidsmarkt van de arbeidszorgmedewerkers.

Artikel 2: Doelstellingen van de impulssubsidie

De provincie Antwerpen wil met deze impulssubsidie organisaties stimuleren om innovatieve projecten op te zetten die kaderen binnen bovenstaande visie op arbeidszorg én die bijdragen aan:

doorstroom naar betaalde arbeid

het wegwerken van obstakels naar doorstroom;

het vergroten van de competenties van arbeidszorgmedewerkers met als doel het verkleinen van hun afstand tot de arbeidsmarkt.

Hoofdstuk 2: Algemene bepalingen

Artikel 3: Wie kan indienen

De organisaties die in aanmerking komen voor deze impulssubsidie zijn:

lokale besturen (gemeenten, OCMW's) en hun verzelfstandigde agentschappen, samenwerkingsverbanden tussen lokale besturen

instellingen uit de geestelijke gezondheidszorg

instellingen uit de sector zorg voor personen met een handicap

maatwerkbedrijven

centra voor algemeen welzijnswerk

verenigingen zonder winstoogmerk

Regionale samenwerkingsverbanden tussen bovenstaande organisaties genieten de voorkeur. Het arbeidszorglandschap is immers sterk versnipperd. De uitdaging voor het wegwerken van obstakels naar doorstroom ligt in verbinding, vermaatschappelijking en verbreding.

De provincie Antwerpen verleent geen subsidies aan private personen, feitelijke verenigingen en commerciële vennootschappen, ongeacht of zij in bovenstaande opsomming van dit artikel kunnen worden ondergebracht.

Artikel 4: Waarvoor indienen

Zowel de personeelskosten als de werkingskosten verbonden aan het impulsproject komen in aanmerking voor subsidie.

Investeringskosten worden niet gesubsidieerd.

Indien in het kader van het impulsproject een aankoop van goederen/materialen moet gebeuren, kunnen de jaarlijkse afschrijvingskosten hiervan, opgenomen worden in de begroting van de werkingskosten.

Er moet een tekort in de projectbegroting geraamd zijn. Het tekort in de projectbegroting wordt berekend door de geraamde inkomsten van het project (exclusief provinciale subsidie) af te trekken van de geraamde uitgaven van het project en dit na aftrek van de geraamde uitgaven en inkomsten die niet aanvaard worden voor subsidie.

De subsidietrekker voorziet in eigen financiering. De provinciale tussenkomst beperkt zich tot maximum 75% van de totale projectkosten.

Indien een project voor meerdere jaren wordt goedgekeurd dan vermindert jaarlijks de provinciale tussenkomst in de totale kosten, zowel in totaalbedrag als wat het aandeel in de projectkost betreft.

Hoofdstuk 3: Toekenningsvoorwaarden

Om in aanmerking te komen voor een subsidie moet voldaan worden aan de volgende voorwaarden:

Artikel 5: Algemene voorwaarden

Het project vindt plaats in de provincie Antwerpen.

Het impulsproject moet een provinciaal of bovenlokaal bereik en/of belang hebben. Een project is bovenlokaal als het de aangelegenheden van lokaal gemeentelijk belang overstijgt. Het project kan starten vanuit een lokale gemeentelijke insteek, maar voor het afronden van het project wordt door de subsidietrekker, een bovenlokale vertaling aangegeven.

Aandacht voor gelijke kansen en duurzaamheid:

De subsidietrekker verbindt zich er toe om geen enkele vorm van discriminatie te dulden en om aandacht te hebben voor 'gelijke kansen voor iedereen' in alle beleidsaspecten (organisatieontwikkeling, personeel, communicatie, aanbod en klanten).

De aanvrager engageert zich om bij aankopen en de organisatie van evenementen aandacht te hebben voor de duurzaamheidscriteria met betrekking tot milieu, eerlijke handel, toegankelijkheid en sociale economie. De criteria en inspiratie hiervoor staan in de gidsen 'duurzame aankopen' en 'duurzame evenementen' op www.provincieantwerpen.be.

Als de aanvrager of subsidietrekker tegen deze clausule handelt kan de provincie de subsidie weigeren of terugvorderen. De provincie kan ook melding maken bij Unia, het Interfederaal Gelijkekansen centrum.

Artikel 6: Inhoudelijke criteria

Om in aanmerking te komen voor een subsidie moeten de volgende inhoudelijke criteria duidelijk en helder onderbouwd worden:

Het project dient een impuls te geven aan innovatie binnen het arbeidszorgbeleid van de provincie Antwerpen, zoals in hoofdstuk 1 beschreven.

Een innovatief project is een project dat qua opzet, inhoud of omvang niet behoort tot de reguliere werking van de organisatie en dat de normale werking van de organisatie overstijgt.

Het vernieuwende ligt in de volgende elementen: een leemte opvullen, een nieuwe methodiek of dienst introduceren en/of nieuwe samenwerkingsverbanden initiëren. Dit kan tot uiting komen op niveau van inhoud, werkmethode, resultaat of doelgroep.

Voorzien van continuering op financieel en/of op inhoudelijk vlak: vanaf de start van het project voorzien van een aanpak, zodanig dat het project na de subsidieperiode verder kan uitgevoerd worden door de eigen organisatie of geïmplementeerd kan worden door andere organisaties.

Hoofdstuk 4: Indienen van de aanvraag

De provincie Antwerpen werkt per jaar met vooropgestelde indiendata die raadpleegbaar zijn op de website.

Het is ook mogelijk dat de provincie Antwerpen hiernaast thematische oproepen lanceert.

Het is een aanbeveling dat geïnteresseerden hun projectidee bespreken voor het indienen van een project met een provinciale medewerker.

Artikel 7: Tijdsduur

De looptijd van een impulsproject wordt inhoudelijk gemotiveerd door de aanvrager en is gelimiteerd tot maximum drie opeenvolgende (jaar)aanvragen.

Voor projecten van meerdere jaren wordt er gewerkt met projectperiodes van maximaal één jaar; het budget voor de tweede of derde projectperiode wordt toegekend bij een positieve evaluatie en afrekening van de afgelopen projectperiode en mits een nieuwe beperkte aanvraag voor de volgende projectperiode, dit binnen de bestaande budgettaire mogelijkheden.

Artikel 8: Aanvraagformulier

De projectaanvraag wordt digitaal ingediend, via de website van de provincie Antwerpen.

Dit dossier is ontvankelijk indien het aanvraagformulier volledig en op tijd digitaal wordt ingediend.

In het volledig ingevulde aanvraagformulier worden de volgende inhoudelijke punten ingediend: aangeven van de doelstellingen, de acties en de gewenste resultaten van het project, het plan van aanpak en tijdsduur, communicatie, onderbouwing van de toekenningsvoorwaarden (zie hoofdstuk 3), en het opmaken van een begroting voor de projectuitvoering. Bij samenwerkingsverbanden worden de intentieverklaringen van de betrokken partijen bijgevoegd.

Hoofdstuk 5: Beoordelen en toekennen subsidiebedrag

Artikel 9: Beoordelen

De beoordeling van het dossier gebeurt op basis van de voorwaarden zoals in hoofdstuk 3 bepaald.

De ingediende aanvraagdossiers worden ter advies voorgelegd aan een commissie.

De ingediende aanvraagdossiers worden samen met een gemotiveerd advies van de projectcommissie voorgelegd aan de deputatie.
De deputatie bepaalt het bedrag van de subsidie binnen de perken van het goedgekeurde budget van de provincie Antwerpen.

Artikel 10: Toekennen subsidiebedrag

Op basis van het ingediende dossier en het gemotiveerd advies van de projectcommissie, zal de deputatie beslissen over:
het al dan niet verlenen van een subsidie
de hoogte van het definitieve subsidiebedrag
En dit binnen de perken van de kredieten, die op de goedgekeurde begroting van de provincie Antwerpen voorzien worden.

Als de projectaanvraag is goedgekeurd door de deputatie, wordt met de subsidietrekker een afsprakennota opgemaakt.
Hoofdstuk 6: Uitbetalen en afrekenen van de subsidie

Artikel 11: Algemene bepalingen

De aanvraag wordt behandeld overeenkomstig de bepalingen in:

De wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen.
Het provinciaal reglement van 16 december 2010 betreffende de subsidiëringen en het toestaan van reservevorming door subsidietrekkers.

Artikel 12: Uitbetalen en afrekenen

Na goedkeuring van de deputatie en de ondertekenen van een afsprakennota wordt de toegekende subsidie betaalbaar gesteld als 100% terugvorderbaar voorschot.

Na de afronding van het project en uiterlijk op de datum zoals opgenomen in de afsprakennota, dient de subsidietrekker een eindverslag en een financieel verslag met de nodige bewijsstukken in.
Indien het tekort in de projectafrekening lager is dan de toegekende subsidie, zal het saldo teruggevorderd worden. De effectieve subsidie zal nooit meer zijn dan het toegekende bedrag.
Bij niet-naleving van de voorwaarden genoemd in dit reglement of bij onjuiste, onvolledige of laattijdige dossiers, zal de provincie Antwerpen overgaan tot de gehele of gedeeltelijke terugvordering van de uitbetaalde subsidiebedragen.

Artikel 13: Betwisting

Betwistingen na beslissing betreffende dit reglement, de toepassing ervan en/of alle onvoorziene gevallen kunnen éénmalig voor heroverweging voorgelegd worden aan de deputatie mits duidelijke motivatie en het aanbrengen van nieuwe elementen in het dossier.

Hoofdstuk 7: Communicatie

De subsidietrekker moet, vanaf de toekenning van de subsidie, het provinciebestuur vermelden als ondersteunende overheid op duidelijke wijze en in redelijke verhouding met andere ondersteunende overheden/sponsors.
In al het communicatiemateriaal over het project (folder, affiches, website, ...) moet het logo en de steun van de provincie worden vermeld.

Bovendien moeten de goedgekeurde projecten voldoende visibiliteit voor de provincie garanderen. Dit kan zich uiten in gebruik van het provinciaal logo, provinciale deelname aan persconferentie, start en/of slotevenementen (niet-limitatieve lijst).

Dit reglement is van kracht vanaf 24 maart 2017.