

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 22 juni 2017

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Peter Bellens

Telefoon: 03 240 52 40

Agenda nr. 9/3

Zorginnovatie. Reglement impulssubsidie voor innovatieve projecten zorginnovatie, -economie en -arbeidsmarkt. Goedkeuring.

In de provincieraad van 17 december 2014 werd de creatie van een fonds voor zorginnovatie en -economie binnen APB Provinciaal Secretariaat Europese Structuurfondsen (APB PSES) goedgekeurd.

De besteding van de middelen van dit fonds voor zorginnovatie en -economie kan ingezet worden o.a. als subsidie en dit steeds onder de verantwoordelijkheid van het provinciebestuur.

Voor het inzetten als subsidie geldt de volgende afspraak: de beleidsdienst stelt een volledig subsidiedossier samen dat beantwoordt aan de reglementering voor provinciale subsidies en de wet op de reservevorming en vraagt het Directiecomité van APB PSES goedkeuring voor de uitbetaling. Op basis van deze goedkeuring kan APB PSES vervolgens overgaan tot rechtstreekse betaling aan de begunstigde. De inhoudelijke goedkeuring van de subsidieaanvraag gebeurt door de deputatie.

Aangezien er nood is aan een transparant kader om deze subsidieaanvragen te verwerken, werd hiertoe een reglement "impulssubsidie voor innovatieve projecten zorginnovatie, -economie en arbeidsmarkt" opgemaakt met aandacht voor volgende elementen:

*Projecten voor meerdere jaren zijn mogelijk, mits een aantal voorwaarden:

- Een impulssubsidie is beperkt tot maximaal 3 jaar;
- Verlenging voor een volgende projectperiode is slechts mogelijk mits positieve tussentijdse evaluatie en correcte afrekening van de voorbije projectperiode, en dit binnen de beschikbare kredieten.

*In het ontwerp van reglement worden de financiële engagementen duidelijk benoemd:

- De provinciale subsidie kan maximaal 75% van de totale projectkost bedragen;
- Er wordt uitgegaan van een degressieve subsidiëring bij meerjarige projecten.

*Tenslotte worden in het reglement een aantal algemene aandachtspunten opgenomen:

- De algemene gelijke kansen- en duurzaamheidsclausule wordt opgenomen;
- Na goedkeuring van de subsidie door de deputatie wordt met de subsidietrekker een afsprakennota opgemaakt waarin de wederzijdse engagementen worden opgenomen;

- Er wordt een apart hoofdstuk gewijd aan communicatie waarin gestipuleerd wordt op welke wijze de provinciale steun door de subsidietrekker vermeld dient te worden in de communicatie over het project.
- Er wordt een apart hoofdstuk gewijd aan communicatie waarin gestipuleerd wordt op welke wijze de provinciale steun door de subsidietrekker vermeld dient te worden in de communicatie over het project.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 1 juni 2017.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op het verslag van de deputatie;

Gelet op de bepalingen van het provinciedecreet;

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

Enig artikel:

Het reglement impulssubsidie voor innovatieve projecten zorginnovatie, -economie en arbeidsmarkt wordt goedgekeurd als volgt:

REGLEMENT

Impulssubsidie voor innovatieve projecten zorg- innovatie, -economie en arbeidsmarkt

Goedgekeurd door de provincieraad op 22 juni 2017

Hoofdstuk 1: Doel impulssubsidie

Artikel 1: Zorginnovatie, -economie en arbeidsmarkt

In de provincie Antwerpen is er een stijgende zorgbehoefte waarbij men tracht om steeds meer rekening te houden met de individuele zorgvraag van mensen. Tegelijk stelt zich de vraag naar de betaalbaarheid van de zorg. Als provincie streven we er naar om een kwaliteitsvolle, toegankelijke en betaalbare dienstverlening te waarborgen. Dit is een expliciete keuze om er over te waken dat zorg betaalbaar en toegankelijk blijft.

Vanuit de analyse van de maatschappelijke uitdagingen en het huidige beleidskader beschouwen we zorg als één van de motors, stuwende krachten, voor streekontwikkeling.

We definiëren drie pijlers: zorginnovatie, -economie en arbeidsmarkt en geven de rol van de provincie telkens aan. Deze drie pijlers gaan we ook streekgericht uitwerken.

Zorginnovatie

Zorgorganisaties worden geconfronteerd met nieuwe uitdagingen en daarom worden er nieuwe methoden, nieuwe diensten, ..., ingezet om de dienstverlening aan de cliënt te verbeteren.

Deze nieuwe methoden, diensten, ..., hebben invloed op verschillende domeinen:

- Op de nodige producten en materialen: gebouw, infrastructuur, ICT, logistiek, hulpstukken, ...
- Op de organisatiestructuur: visie, doelstellingen, structuur van de organisatie, arbeidsorganisatie, draagvlak bij de cliënt als bij het bestuur en de leidinggevenden, ...
- Samenwerking met andere organisaties in de directe omgeving (de wijk, het dorp)
- Samenwerking met andere zorgorganisaties, bedrijven, kennisinstellingen en de overheid.

Zorgeconomie

Zorginnovatie heeft als gevolg dat er extra economische activiteiten ontstaan: groei bedrijven, nieuwe startende bedrijven, vraag naar tewerkstelling, nieuwe vormen van tewerkstelling, nieuwe kennis,

Zorgeconomie omvat alle economische activiteiten die direct of indirect een relatie hebben met zorg. Zorg wordt hierbij breed gezien, niet alleen gezondheids- en welzijnszorg maar ook alle aan zorg gerelateerde activiteiten binnen de productie, handel en logistiek, voorzieningen voor sport en ontspanning, enz..

Eveneens kunnen bestaande economische activiteiten ook meer inspelen op de zorgvraag.

Arbeidsmarkt

Er is een stijgende vraag naar medewerkers in de zorg. De tekorten in het huidige personeelsbestand zet organisaties onder druk om kwaliteitsvolle zorg te kunnen verlenen aan cliënten. Daarnaast zoeken organisaties manieren om mensen aan te trekken, te behouden (retentie) en om hun personeel verder te laten doorgroeien. Dit moet de uitstroom van medewerkers uit de sector voorkomen. De provincie wil deze uitdagingen mee ondersteunen.

Artikel 2: Doelstellingen van de impulssubsidie

De provincie Antwerpen wil met deze impulssubsidie organisaties stimuleren om innovatieve projecten op te zetten, ter bevordering van zorginnovatie, -economie en arbeidsmarkt.

De doelstellingen op het vlak van zorg zijn:

1. Het ondersteunen en stimuleren van zorginnovatie met het oog op een betere dienstverlening aan de cliënt, dat een antwoord biedt aan uitdagingen zoals vergrijzing, druk op de kostenstructuur, organisatie, ...
2. Het ondersteunen van de ontwikkeling van extra economische activiteiten of van bestaande activiteiten die zich meer gaan richten naar de zorg.

3. Het ondersteunen en stimuleren van initiatieven op het vlak van een arbeidsmarkt die inspeelt op huidige en toekomstige personeelsbehoeften in de zorgsector.

Om dit op het grondgebied van de provincie Antwerpen te realiseren is samenwerking (co-creatie) tussen de verschillende stakeholders cruciaal. De stakeholders zijn:

- Zorgorganisaties: woonzorgcentra, eerstelijnszorg, psychiatrische en algemene ziekenhuizen.
- Overheid: gemeenten, provincie, Vlaamse overheid, Federale overheid.
- Bedrijven: toeleveranciers zorgsector.
- Kennisinstellingen.
- Netwerkorganisaties.

Hoofdstuk 2: Algemene bepalingen

Artikel 3: Wie kan indienen

De organisaties die in aanmerking komen voor deze impulssubsidie ter bevordering van zorginnovatie, -economie en arbeidsmarkt zijn:

- lokale besturen (gemeenten, OCMW's) en hun verzelfstandigde agentschappen, samenwerkingsverbanden tussen lokale besturen.
- Netwerkorganisaties.
- Zorgorganisaties.
- onderwijs- en onderzoeksinstellingen.
- samenwerkingsverbanden (publieke, social profit, non-profit) tussen bovenstaande organisaties.

De provincie Antwerpen verleent geen subsidies aan private personen, feitelijke verenigingen en commerciële vennootschappen, ongeacht of zij in bovenstaande opsomming van dit artikel kunnen worden ondergebracht.

Artikel 4: Waarvoor indienen

- Zowel de personeelskosten als de werkingskosten verbonden aan het impulsproject komen in aanmerking voor subsidie.
- Investeringskosten worden niet gesubsidieerd.
Indien in het kader van het impulsproject een aankoop van goederen/materialen moet gebeuren, kunnen de jaarlijkse afschrijvingskosten hiervan, opgenomen worden in de begroting van de werkingskosten.
- Er moet een tekort in de projectbegroting geraamd zijn. Het tekort in de projectbegroting wordt berekend door de geraamde inkomsten van het project (exclusief provinciale subsidie) af te trekken van de geraamde uitgaven van het project en dit na aftrek van de geraamde uitgaven en inkomsten die niet aanvaard worden voor subsidie.

- De subsidietrekker voorziet in eigen financiering. De provinciale tussenkomst beperkt zich tot maximum 75% van de totale projectkosten.
- Indien een project voor meerdere jaren wordt goedgekeurd dan vermindert jaarlijks de provinciale tussenkomst in de totale kosten, zowel in totaalbedrag als wat het aandeel in de projectkost betreft.

Hoofdstuk 3: Toekenningsvoorwaarden

Om in aanmerking te komen voor een subsidie moet voldaan worden aan de volgende voorwaarden:

Artikel 5: Algemene voorwaarden

- Het project vindt plaats in de provincie Antwerpen.
- Het impulsproject moet een provinciaal of bovenlokaal bereik en/of belang hebben. Een project is bovenlokaal als het de aangelegenheden van lokaal gemeentelijk belang overstijgt. Het project kan starten vanuit een lokale gemeentelijke insteek, maar voor het afronden van het project wordt door de subsidietrekker, een bovenlokale vertaling aangegeven.
- Aandacht voor gelijke kansen en duurzaamheid:
De subsidietrekker verbindt zich er toe om geen enkele vorm van discriminatie te dulden en om aandacht te hebben voor 'gelijke kansen voor iedereen' in alle beleidsaspecten (organisatieontwikkeling, personeel, communicatie, aanbod en klanten).

De aanvrager engageert zich om bij aankopen en de organisatie van evenementen aandacht te hebben voor de duurzaamheidscriteria met betrekking tot milieu, eerlijke handel, toegankelijkheid en sociale economie. De criteria en inspiratie hiervoor staan in de gidsen 'duurzame aankopen' en 'duurzame evenementen' op www.provincieantwerpen.be

Als de aanvrager of subsidietrekker tegen deze clausule handelt kan de provincie de subsidie weigeren of terugvorderen. De provincie kan ook melding maken bij Unia, het Interfederaal Gelijkekansencentrum.

Artikel 6: Inhoudelijke criteria

Om in aanmerking te komen voor een subsidie moeten de volgende inhoudelijke criteria duidelijk en helder onderbouwd worden:

- Het project dient een impuls te geven aan innovatie binnen het beleid voor zorginnovatie, -economie en arbeidsmarkt van de provincie Antwerpen, zoals in hoofdstuk 1 beschreven.
- Een innovatief project is een project dat qua opzet, inhoud of omvang niet behoort tot de reguliere werking van de organisatie en dat de normale werking van de organisatie overstijgt.

Het vernieuwende ligt in de volgende elementen: een leemte opvullen, een nieuwe methodiek of dienst introduceren en/of nieuwe samenwerkingsverbanden initiëren. Dit kan tot uiting komen op niveau van inhoud, werkmethode, resultaat of doelgroep.

- Voorzien van continuering op financieel en/of op inhoudelijk vlak: vanaf de start van het project voorzien van een aanpak, zodanig dat het project na de subsidieperiode verder kan uitgevoerd worden door de eigen organisatie of geïmplementeerd kan worden door andere organisaties.

Hoofdstuk 4: Indienen van de aanvraag

De provincie Antwerpen werkt per jaar met vooropgestelde indiendata die raadpleegbaar zijn op de website.

Het is ook mogelijk dat de provincie Antwerpen hiernaast thematische oproepen lanceert.

Het is een aanbeveling dat geïnteresseerden hun projectidee bespreken voor het indienen van een project met een provinciale medewerker.

Artikel 7: Tijdsduur

De looptijd van een impulsproject wordt inhoudelijk gemotiveerd door de aanvrager en is gelimiteerd tot maximum drie opeenvolgende (jaar)aanvragen.

Voor projecten van meerdere jaren wordt er gewerkt met projectperiodes van maximaal één jaar: het budget voor de tweede of derde projectperiode wordt toegekend bij een positieve evaluatie en afrekening van de afgelopen projectperiode en mits een nieuwe beperkte aanvraag voor de volgende projectperiode, dit binnen de bestaande budgettaire mogelijkheden.

Artikel 8: Aanvraagformulier

De projectaanvraag wordt digitaal ingediend, via de website van de provincie Antwerpen.

Dit dossier is ontvankelijk indien het aanvraagformulier volledig en op tijd digitaal wordt ingediend.

In het volledig ingevulde aanvraagformulier worden de volgende inhoudelijke punten ingediend: aangeven van de doelstellingen, de acties en de gewenste resultaten van het project, het plan van aanpak en tijdsduur, communicatie, onderbouwing van de toekenningsvoorwaarden (zie hoofdstuk 3), en het opmaken van een begroting voor de projectuitvoering. Bij samenwerkingsverbanden worden de intentieverklaringen van de betrokken partijen bijgevoegd.

Hoofdstuk 5: Beoordelen en toekennen subsidiebedrag

Artikel 9: Beoordelen

De beoordeling van het dossier gebeurt op basis van de voorwaarden zoals in hoofdstuk 3 bepaald.

De ingediende aanvraagdossiers worden ter advies voorgelegd aan een commissie.

De ingediende aanvraagdossiers worden samen met een gemotiveerd advies van de projectcommissie voorgelegd aan de deputatie.

De deputatie bepaalt het bedrag van de subsidie binnen de perken van het goedgekeurde budget van de provincie Antwerpen.

Artikel 10: Toekennen subsidiebedrag

Op basis van het ingediende dossier en het gemotiveerd advies van de projectcommissie, zal de deputatie beslissen over:

- het al dan niet verlenen van een subsidie
- de hoogte van het definitieve subsidiebedrag

En dit binnen de perken van de kredieten, die voor deze doelstelling voorzien worden.

Als de projectaanvraag is goedgekeurd door de deputatie, wordt met de subsidietrekker een afsprakennota opgemaakt.

Hoofdstuk 6: Uitbetalen en afrekenen van de subsidie

Artikel 11: Algemene bepalingen

De aanvraag wordt behandeld overeenkomstig de bepalingen in:

- De wet van 14 november 1983 betreffende de controle op de toekenning en op de aanwending van sommige toelagen.
- Het provinciaal reglement van 16 december 2010 betreffende de subsidiëringen en het toestaan van reservevorming door subsidietrekkers.

Artikel 12: Uitbetalen en afrekenen

- Na goedkeuring van de deputatie en de ondertekenen van een afsprakennota wordt de toegekende subsidie betaalbaar gesteld als 100% terugvorderbaar voorschot.

- Na de afronding van het project en uiterlijk op de datum zoals opgenomen in de afsprakennota, dient de subsidietrekker een eindverslag en een financieel verslag met de nodige bewijsstukken in.
- Indien het tekort in de projectafrekening lager is dan de toegekende subsidie, zal het saldo teruggevorderd worden. De effectieve subsidie zal nooit meer zijn dan het toegekende bedrag.
- Bij niet-naleving van de voorwaarden genoemd in dit reglement of bij onjuiste, onvolledige of laattijdige dossiers, zal de provincie Antwerpen overgaan tot de gehele of gedeeltelijke terugvordering van de uitbetaalde subsidiebedragen.

Artikel 13: Betwisting

Betwistingen na beslissing betreffende dit reglement, de toepassing ervan en/of alle onvoorziene gevallen kunnen éénmalig voor heroverweging voorgelegd worden aan de deputatie mits duidelijke motivatie en het aanbrengen van nieuwe elementen in het dossier.

Hoofdstuk 7: Communicatie

De subsidietrekker moet, vanaf de toekenning van de subsidie, het provinciebestuur vermelden als ondersteunende overheid op duidelijke wijze en in redelijke verhouding met andere ondersteunende overheden/sponsors.

In al het communicatiemateriaal over het project (folder, affiches, website, ...) moet het logo en de steun van de provincie worden vermeld.

Bovendien moeten de goedgekeurde projecten voldoende visibiliteit voor de provincie garanderen. Dit kan zich uiten in gebruik van het provinciaal logo, provinciale deelname aan persconferentie, start en/of slotevenementen (niet-limitatieve lijst).

Dit reglement is van kracht vanaf 22 juni 2017.