

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 26 januari 2017

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Bruno Peeters

Telefoon: 03 240 52 60

Agenda nr. 8/1

Provinciepersoneel. Wijziging van de rechtspositieregeling.
Goedkeuring.

De Vlaamse overheid keurde de afgelopen maanden verschillende aanpassingen aan de regelgeving met betrekking tot de verlofstelsels van het provinciepersoneel goed. Zo keurde de Vlaamse regering op 26 juli 2016 het besluit over het **zorgkrediet** goed en schafte hiermee de loopbaanonderbreking zonder motief, inclusief de loopbaanvermindering in het kader van de eindeloopbaan af. Op 2 december 2016 voerde de Vlaamse regering een nieuwe regeling in van het **onbetaald verlof** van het provinciepersoneel als alternatief voor het wegvallen van de niet-gemotiveerde loopbaanonderbreking en aanvullend op het zorgkrediet. Eerstgenoemde regeling werd van kracht op 2 september 2016 en wordt reeds toegepast door het bestuur, maar een aanpassing van de RPR was nog niet gebeurd in afwachting van laatstgenoemde regeling. Deze wordt van kracht op 1 februari 2017.

De rechtspositieregeling van het provinciepersoneel moet bijgevolg aangepast worden.

LOOPBAANONDERBREKING EN ZOR GKREDIET

Het besluit van de Vlaamse regering van 26 juli 2016 over het zorgkrediet, trad op 2 september 2016 in werking. De Vlaamse regering schafte hiermee de loopbaanonderbreking zonder motief, inclusief de loopbaanvermindering in het kader van de eindeloopbaan af. In de plaats kwam een Vlaams zorgkrediet voor:

- ouderschapsverlof (verzorging van een kind tot en met de leeftijd van 12 jaar)
- medische zorgen (bijstand aan een zwaar ziek gezins- of familielid)
- palliatief verlof
- zorg voor een kind met een handicap
- verlof voor opleiding (die aan bepaalde vereisten voldoet)

Deze verlopen zijn een recht voor wie aan de voorwaarden voldoet.

Dit zorgkrediet heeft volgende maximale duurtijd, onderbrekingspercentage en uitkering (gekoppeld aan een index):

- 18 maanden bij volledige onderbreking arbeidsprestaties: 527 euro/maand
- 36 maanden bij onderbreking tot 1/2 normale voltijdse arbeidsregeling: 275 euro resp. 330 euro/maand voor alleenstaande ouder
- 90 maanden bij onderbreking voltijdse arbeidsprestaties met 1/5: 131 euro resp. 200 euro per maand voor alleenstaande ouder

Voor de berekening van deze maximumtermijnen wordt geen rekening gehouden met de kredieten opgebruikt vóór 2 september 2016.

De aanvragen zullen niet meer door de RVA worden behandeld, maar door het departement Werk en Sociale Economie van het Vlaams ministerie van Werk en Sociale Economie. Bij overgangsmaatregel blijft de RVA tot 31 december 2017 de lopende dossiers loopbaanonderbreking behandelen.

Naast dit nieuwe zorgkrediet blijven de oude federale thematische loopbaanonderbrekingsverloven (ouderschapsverlof, medische bijstand en palliatief verlof, zie artikelen 300 tot en met 308 RPR) bestaan.

Het Vlaams besluit over het zorgkrediet heeft rechtstreekse werking en wordt dus reeds toegepast bij de provincie. Maar het is aangewezen dat de artikelen 299 en volgende van de RPR, die over de loopbaanonderbreking gaan, aangepast worden aan de nieuwe situatie.

ONBETAALD VERLOF

Het besluit van de Vlaamse regering van 2 december 2016 tot wijziging van het rechtspositiebesluit van 7 december 2007, treedt op 1 februari 2017 in werking. De Vlaamse regering voert een nieuwe regeling voor onbetaald verlof in als alternatief voor het wegvallen van de niet-gemotiveerde loopbaanonderbreking en aanvullend op het zorgkrediet. De huidige verlofstelsels 'verlof voor deeltijdse prestaties' en 'onbetaald verlof' worden vervangen door 'onbetaald verlof als recht' en 'onbetaald verlof als gunst'.

Dit Vlaams besluit is niet rechtstreeks van toepassing en bovendien heeft elk bestuur een aantal keuzes in verband met de modaliteiten van dit verlof.

De deputatie stelt voor om de nieuwe bepalingen van onbetaald verlof zoveel als mogelijk dezelfde inhoud te geven als de huidige bepalingen in de RPR inzake verlof deeltijdse prestaties en onbetaald verlof (artikelen 285 ev. RPR en 296 ev. RPR), vermits ze die verlofstelsels vervangen.

Dit wil zeggen dat het nieuwe onbetaalde gunstverlof gespiegeld wordt aan het oude onbetaald verlof en het nieuwe onbetaald verlof als recht gespiegeld wordt aan het oude verlof deeltijdse prestaties. De aanvraagmodaliteiten (aan wie, hoelang vooraf?,...) worden overgenomen, dezelfde uitzonderingen/uitbreidingen blijven bestaan en er is geen financiële bonusregeling voor onbetaald verlof als recht want die bestond voordien ook niet bij verlof deeltijdse prestaties.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 12 januari 2017.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op de rechtspositieregeling van het provinciepersoneel (RPR) die op 27 november 2008 werd goedgekeurd door de provincieraad, nadien gewijzigd;

Gelet op de bepalingen van het besluit van de Vlaamse regering van 7 december 2007 (BVR-RPR) houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 26 juli 2016 over het zorgkrediet;

Overwegende dat dit besluit de loopbaanonderbreking zonder motief afschaft, inclusief de loopbaanvermindering in het kader van de eindloopbaan; dat dit

decreet een zorgkrediet invoert; dat dit zorgkrediet rechtstreeks toepasselijk is, maar het voor de duidelijkheid toch aangewezen is dat onze RPR wordt aangepast;

Gelet op de aanpassing dd. 2 december 2016 van het besluit van de Vlaamse regering van 7 december 2007 (BVR-RPR) houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

Overwegende dat dit besluit een aanpassing doorvoert van het onbetaald verlof als alternatief voor het wegvallen van de niet-gemotiveerde loopbaanonderbreking en aanvullend op het zorgkrediet; dat onze RPR dient aangepast te worden om de modaliteiten van dit onbetaald verlof vast te leggen;

Overwegende dat de voorgestelde wijzigingen werden onderhandeld met de representatieve vakbonden (protocol d.d. 17 januari 2017);

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

Artikel 1:

De teksten van hoofdstuk X en afdeling I van titel X van de RPR worden geschrapt en vervangen door volgende teksten:

“Hoofdstuk X. Zorgkrediet en thematische loopbaanonderbreking

Afdeling I. Zorgkrediet

(Rechtsbron: besluit van de Vlaamse regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet, BS. 3/8/16)”

Artikel 2:

Artikel 299 RPR wordt opgeheven en vervangen door volgende tekst:

“Art. 299 §1. Het personeelslid kan, mits het voldoet aan de voorwaarden van het Vlaams besluit over het zorgkrediet, navolgend verlof bekomen:

- ouderschapsverlof (verzorging van een (geadopteerd) kind tot en met de leeftijd van 12 jaar)
- verlof medische zorgen (bijstand aan een zwaar ziek gezins- of familielid)
- palliatief verlof
- verlof voor de zorg voor een kind met een handicap
- verlof voor opleiding (die aan bepaalde vereisten voldoet)

Deze verloven zijn een recht voor wie aan de voorwaarden voldoet.
Ze zijn geen recht voor de provinciegriffier en de financieel beheerder.

§2. Het personeelslid dient zijn aanvraag in minstens drie maanden vóór de aanvang ervan via zijn leidinggevende, bij de provinciegriffier, of bij delegatie bij een leidinggevend personeelslid, die beslist. Deze minimumperiode geldt niet voor het palliatief verlof of het verlof voor medische bijstand.

Het verlof dient steeds in te gaan bij het begin van de maand, behalve indien het aansluit bij een periode van bevallingsverlof of bij een vorige periode van loopbaanonderbreking/zorgkrediet of als het palliatief verlof of verlof voor medische bijstand betreft.

§3. Het zorgkrediet bedraagt maximum:

- 18 maanden bij volledige onderbreking.

- 36 maanden bij halftijdse onderbreking.
- 90 maanden bij gedeeltelijke onderbreking (4/5).

Voor de berekening van deze maximumtermijnen wordt geen rekening gehouden met de verlofkredieten opgebruikt vóór 2 september 2016.

Het personeelslid vraagt het zorgkrediet voor een periode van minimaal drie en maximaal twaalf maanden aan, waarbij de aanvraag bestaat uit een geheel aantal maanden. In afwijking hiervan kan zorgkrediet om palliatieve verzorging te verlenen, voor minimaal één maand en maximaal drie maanden aangevraagd worden.

§ 4. Het zorgkrediet wordt gelijkgesteld met dienstactiviteit, behalve wat de bezoldiging betreft. Bij voltijds zorgverlof heeft het personeelslid bovendien geen recht op opbouw van schaalanciënniteit.

§5. Het ziekteverlof maakt geen einde aan een toegekend zorgkrediet.

§6. Het zorgkrediet kan niet gecumuleerd worden met een ander deeltijds verlofstelsel.”

Artikel 3:

In artikel 300 RPR wordt de huidige tekst **§1.**, behalve de laatste alinea die geschrapt wordt en vervangen door volgende tekst:

“**§2.** Het personeelslid dient zijn aanvraag in minstens drie maanden vóór de aanvang ervan via zijn leidinggevende, bij de provinciegriffier, of bij delegatie bij een leidinggevend personeelslid, die beslist. Deze minimumperiode geldt niet voor het palliatief verlof of het verlof voor medische bijstand.

De loopbaanonderbreking dient steeds in te gaan bij het begin van de maand, behalve indien het aansluit bij een periode van bevallingsverlof of bij een vorige periode van loopbaanonderbreking/zorgkrediet of als het palliatief verlof of verlof voor medische bijstand betreft.

§3. De loopbaanonderbreking wordt gelijkgesteld met dienstactiviteit, behalve wat de bezoldiging betreft. Bij een voltijdse loopbaanonderbreking heeft het personeelslid bovendien geen recht op opbouw van schaalanciënniteit.

§4. Het ziekteverlof maakt geen einde aan een toegekende loopbaanonderbreking.

§5. De loopbaanonderbreking kan niet gecumuleerd worden met een ander deeltijds verlofstelsel.”

Artikel 4:

In artikel 304 §7 RPR wordt de tekst vervangen door:

“Op dit verlof zijn eveneens de bepalingen van artikel 300 §3, §4 en §5 van toepassing.”

Artikel 5:

De laatste zin van artikel 308 RPR wordt vervangen door volgende zin:

“De bepalingen van artikel 300 §3, §4 en §5 zijn eveneens van toepassing op het palliatief verlof.”

Artikel 6:

De artikelen 285 tot en met 291 RPR worden opgeheven en vervangen door volgende tekst:

“Hoofdstuk VI. Onbetaald verlof als gunstmaatregel

Art. 285 §1. Het personeelslid kan een onbetaald verlof krijgen om de prestaties te onderbreken, als de goede werking van de dienst dat toelaat.

§2. Het onbetaald gunstverlof kan worden toegestaan voor:

1° twintig dagen per kalenderjaar, te nemen in volledige of halve dagen en al dan niet in aaneensluitende perioden;

2° voor twee jaar gedurende de loopbaan, te nemen in al dan niet aaneensluitende perioden van minimaal één maand.

Art. 286. Het personeelslid dat nog geen 12 maanden in dienst is komt niet in aanmerking voor dit onbetaald gunstverlof.

Art. 287. De twee jaar vermeld in artikel 285 §2, 2°. zijn telkens voor één kalendermaand een recht per verkiezing waarbij het personeelslid zijn kandidatuur voor de Europese, federale, Vlaamse, provinciale of gemeenteraadsverkiezingen voorbereidt

Art. 288. Het personeelslid dient zijn aanvraag tot onbetaald gunstverlof in via zijn leidinggevende, ten minste één maand vóór de aanvang van het verlof. De leidinggevende brengt advies uit over de aanvraag.

De provinciegriffier, of bij delegatie een leidinggevend personeelslid, beslist over de aanvraag.

Art. 289. Het ziekteverlof maakt geen einde aan een toegekend onbetaald gunstverlof.

Art. 290. §1. Het onbetaald gunstverlof wordt niet gelijkgesteld met dienstactiviteit, behalve het gunstverlof vermeld in artikel 285 §2, 1° of de kalendermaand die genomen wordt voor de verkiezing.

§2. Tijdens de duur van het onbetaald gunstverlof vermeld in artikel 285 §2, 1° behoudt het personeelslid zijn aanspraken op bevordering.

Art. 291. De vakantiedagen van het personeelslid dat onbetaald gunstverlof neemt worden herrekend overeenkomstig de bepalingen van artikel 267.”

Artikel 7:

In artikel 267 §3 RPR worden de woorden: “artikel 296 §1, 1°” vervangen door: “artikel 285 §2, 1°”.

Artikel 8:

De artikelen 296 tot en met 298 RPR worden opgeheven en vervangen door volgende tekst:

“Hoofdstuk IX. Onbetaald verlof als recht

Art. 296. §1. Het personeelslid heeft het recht om tijdens de loopbaan twaalf maanden voltijds de loopbaan te onderbreken in periodes van minimaal een maand.

Zodra het personeelslid 55 jaar is, verwerft het een bijkomend recht om twaalf maanden voltijds de loopbaan te onderbreken, te nemen in periodes van minimaal een maand.

§2. Het personeelslid heeft het recht om tijdens de loopbaan gedurende zestig maanden de prestaties te verminderen tot 90%, tot 80% of tot 50% van een voltijdse betrekking. Dat deeltijdse onbetaald verlof moet genomen worden in periodes van minimaal drie maanden en maximum 12 maanden. Zodra het personeelslid 55 jaar is, heeft het altijd het recht om de prestaties te verminderen tot 90%, tot 80% of tot 50% van een voltijdse betrekking.

In afwijking van vorige alinea kan het deeltijds onbetaald verlof toegestaan worden voor langer dan zestig maanden aan een personeelslid jonger dan 55 jaar, indien de provinciegriffier, of bij delegatie een leidinggevend personeelslid, van oordeel is dat de goede werking van de dienst erdoor niet wordt verstoord. In dat geval moet het verlof genomen worden in periodes van minimaal drie maanden en maximum twaalf maanden.

§3. Als een vast aangesteld statutair personeelslid binnen de diensten van het bestuur een contractuele betrekking, een mandaat, een tijdelijke aanstelling of een andere functie waaraan een proeftijd verbonden is, opneemt, wordt ambtshalve onbetaald verlof toegestaan voor maximaal de duur van het mandaat, de tijdelijke aanstelling of de proeftijd.

§4. In afwijking op §1, §2 en §3 hebben de provinciegriffier en de financieel beheerder geen recht op onbetaald verlof.

Behoudens wanneer de provinciegriffier, of bij delegatie een leidinggevend personeelslid, van oordeel is dat de goede werking van de dienst erdoor niet wordt verstoord, kan ook geen onbetaald verlof worden toegestaan:

1. aan leidinggevenden;
2. aan een personeelslid belast met een functie als conciërge; aan een personeelslid van de provinciale recreatiedomeinen en de provinciale landbouwbedrijven tijdens de periode april-september;
3. aan een personeelslid belast met de functie van systeembeheerder, programmeur, boekhouder, bedrijfsleider, adviseur stedenbouw, adviseur ruimtelijke planning en projectmedewerker;
4. aan vervangingscontractuelen.

§5. Het deeltijds onbetaald verlof bedoeld in §2 kan niet gecumuleerd worden met een ander deeltijds verlofstelsel.

Art. 297 §1. Het onbetaald verlof als recht wordt gelijkgesteld met dienstactiviteit, behalve wat de bezoldiging betreft.

§2. De vakantiedagen van het personeelslid dat onbetaald verlof als recht neemt worden herrekend overeenkomstig de bepalingen van artikel 267.

Art. 298. §1. Het personeelslid dient zijn aanvraag tot onbetaald verlof in via zijn leidinggevende, ten minste drie maanden vóór de aanvang van het verlof.

De provinciegriffier, of bij delegatie een leidinggevend personeelslid, beslist.

Indien het personeelslid de toegestane verlofperiode wil opzeggen vóór het verstreken is, dient hij dit minstens één maand vooraf aan te vragen via zijn leidinggevende aan de provinciegriffier, of bij delegatie bij een leidinggevend personeelslid.

§2. Het ziekteverlof maakt geen einde aan een toegekend stelsel van onbetaald verlof.

Artikel 9:

Er wordt een nieuw artikel 355 bis toegevoegd aan de RPR dat luidt:

Art. 355 bis. §1. Het personeelslid dat voor 1 februari 2017 een verlof voor deeltijdse prestaties of onbetaald verlof genoot, behoudt dit verlof aan dezelfde voorwaarden en gedurende de periode dat het verlof werd toegestaan.

§2. Het onbetaald verlof van maximum 20 werkdagen waarvan het personeelslid genoot in de maand januari 2017, wordt in mindering gebracht van het krediet van 20 werkdagen bedoeld in artikel 285 §2 1°, voor het kalenderjaar 2017.

§3. Het onbetaald verlof van een maand of meer waarvan het personeelslid genoot voor 1 februari 2017, wordt in mindering gebracht van het krediet van 2 jaar bedoeld in artikel 285 §2 2°."

Artikel 10:

De tabellen in bijlage III. RPR "Overzicht van de verloven en afwezigheden, de administratieve toestand en de geldelijke en administratieve gevolgen." worden geschrapt en vervangen door volgende tabellen:

Benaming van het verlof of de afwezigheid	Administratieve toestand	Recht op salaris	Aanspraak op periodieke salarisverhoging	Recht op schaal-anciënniteit	Recht op dienst-, niveau- en graad-anciënniteit
Jaarlijkse vakantiedagen (art 266 RPR)	dienstactiviteit	ja	Ja	Ja	Ja
Feestdagen (art. 269 RPR)	dienstactiviteit	ja	Ja	Ja	Ja
- Bevallingsverlof (art. 270 ev RPR) - Vaderschapsverlof (art. 273 RPR)	dienstactiviteit dienstactiviteit	ja ja	Ja Ja	Ja Ja	Ja Ja
Opvangverlof (art. 274 RPR)	dienstactiviteit	ja	Ja	Ja	Ja
Ziekteverlof bij statutairen (art.275 ev RPR)	dienstactiviteit	ja	Ja	Ja	Ja
OPGEHEVEN 1/2/2017 Verlof voor deeltijdse prestaties (art.285 ev RPR)	Dienstactiviteit voor max vijf jaar	nee	Ja	Ja	Ja

Benaming van het verlof of de afwezigheid	Administratieve toestand	Recht op salaris	Aanspraak op periodieke salarisverhoging	Recht op schaalanciënniteit	Recht op dienst-, niveau- en graadanciënniteit
Onbetaald verlof als gunst (art. 285 ev. RPR)	<i>niet gelijkgesteld met dienstactiviteit, behalve het gunstverlof vermeld in artikel 285 §2, 1° of de kalendermaand die genomen wordt voor de verkiezing</i>	<i>Nee</i>	<i>Nee, behalve het gunstverlof vermeld in artikel 285 §2, 1° of de kalendermaand die genomen wordt voor de verkiezing</i>	<i>Nee, behalve het gunstverlof vermeld in artikel 285 §2, 1° of de kalendermaand die genomen wordt voor de verkiezing</i>	<i>Nee, behalve het gunstverlof vermeld in artikel 285 §2, 1° of de kalendermaand die genomen wordt voor de verkiezing</i>
Verlof voor opdracht (art. 292 ev RPR)	dienstactiviteit	Nee, tenzij verplicht door een wet	Ja	Nee (staat niet in artikel 99 RPR)	Ja
Omstandigheidsverlof (art.294 ev RPR)	dienstactiviteit	ja	Ja	Ja	Ja
OPGEHEVEN 1/2/2017 Onbetaald verlof (art. 296 ev RPR)	Non-activiteit voor de afwezigheid van min. 1 maand en max. 2 jaar Dienstactiviteit voor de 20 losse dagen en de maand bij verkiezingen	nee	Ja, indien dienstactiviteit	Ja, indien dienstactiviteit (+ toepassing van art.99 RPR = voor maximaal 1 jaar onbezoldigde afwezigheid gedurende de carrière)	Ja, indien dienstactiviteit
Onbetaald verlof als recht (art. 296 ev. RPR)	dienstactiviteit	nee	Ja	Ja	Ja
OPGEHEVEN 2/9/2016 Loopbaanonderbreking (art. 299 ev RPR)	dienstactiviteit tenzij geen aanspraak op premie	nee	Ja, indien dienstactiviteit	Ja, indien gedeeltelijke LO Nee, indien voltijdse LO (art. 299§2 RPR)	Ja, indien dienstactiviteit
Zorgkrediet (art. 299 ev. RPR)	dienstactiviteit	<i>nee</i>	<i>ja</i>	<i>Ja, indien deeltijds Nee, indien voltijds</i>	<i>ja</i>

Benaming van het verlof of de afwezigheid	Administratieve toestand	Recht op salaris	Aanspraak op periodieke salarisverhoging	Recht op schaalanciënniteit	Recht op dienst-, niveau- en graadanciënniteit
Thematische loopbaanonderbreking (art. 300 tem. 308 RPR)	dienstactiviteit	nee	ja	Ja, indien gedeeltelijke LO Nee, indien voltijdse LO	Ja
OPGEHEVEN 1/1/2013 Halftijdse vervroegde uittreding + vrijwillige vierdagenweek (art. 320 ev RPR)	dienstactiviteit	nee	Ja	Ja	Ja
Dienstvrijstellingen (art.92 RPR en art. 329 ev RPR)	dienstactiviteit	ja	Ja	Ja	Ja
Afwezigheid zonder toestemming vooraf of kennisgeving (art.263 RPR)	non-activiteit	Nee	Nee	Nee	Nee
Idem als supra met overmacht (art. 263 RPR)	dienstactiviteit	ja	Ja	Ja	Ja
Georganiseerde werkonderbreking (art.264 RPR)	dienstactiviteit	Niet voor de duur van de werkonderbreking	Ja	Ja	Ja
Politiek verlof (art. 309 ev RPR)	Zoals decretaal bepaald: in sommige gevallen non-activiteit, in andere gevallen dienstactiviteit	Nee, behalve bij vrijstelling van dienst	Ja	Indien voltijds dan max. 1 jaar; Indien deeltijds, dan loopt schaalanciënniteit door op basis van de deeltijdse afwezigheid.	Ja, indien dienstactiviteit