

# PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 23 februari 2017

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Bruno Peeters

Telefoon: 03 240 52 60

Agenda nr. 8/2

Provinciepersoneel. Wijziging van de rechtspositieregeling.  
Goedkeuring.

De Vlaamse overheid keurde op 3 juni 2016 een reeks **aanpassingen aan het provinciedecreet** goed (in het kader daarvan keurde uw raad in vergadering van 27 oktober 2016 reeds een wijziging met betrekking tot de vervangingsregeling van de decretale graden goed).

Daarnaast is de regeling van de **halftijdse werkhervatting na ziekte** aan modernisering toe en ook de **mobilitéitsmogelijkheden** voor het contractueel personeel.

Tenslotte dienen er enkele **technische aanpassingen** aan de RPR te gebeuren.

De rechtspositieregeling van het provinciepersoneel dient daarom te worden aangepast.

## AANPASSINGEN INGEVOLGE DE WIJZIGING VAN HET PROVINCIEDECREET

### *ARBEIDSREGLEMENTEN*

De provincie is wettelijk verplicht om een arbeidsreglement op te maken voor elk van haar instellingen. Het arbeidsreglement is een eigen rechtsbron naast de rechtspositieregeling (RPR), die deze RPR voor een bepaalde entiteit verder specificeert. Het is een bijkomende manier voor het personeel om je over de rechten en plichten te informeren.

De provincie beschouwde de RPR altijd als voornaamste bron om de rechten en plichten van het personeel in vast te leggen, en verwijst in haar arbeidsreglementen dan ook voortdurend naar deze RPR. De RPR dient vastgelegd te worden door de provincieraad. De arbeidsreglementen echter, die ofwel verwijzen naar de regels van de RPR of die van hogere wetgeving, ofwel zeer specifieke regels bevatten per vestiging, kunnen beter vastgesteld worden door deputatie omdat dit uitvoerende materie is.

Door de aanpassing van artikel 43 §2, 2° en de schrapping van artikel 43 §2, 4° van het provinciedecreet, kan het arbeidsreglement vastgesteld worden door de deputatie, als de provincieraad dit beslist.

Het voorstel is om de RPR in die zin aan te passen. Elke vestiging van het bestuur heeft immers een arbeidsreglement en om praktische redenen is het beter om deze reglementen, die zeer talrijk zijn en vaak gelijkaardige teksten bevatten, door deputatie te laten goedkeuren en wijzigen. Bij de opmaak blijft het uiteraard de

regel dat de ontwerp-teksten getoetst worden aan de geldende wetgeving en eerst onderhandeld worden met de vakbonden.

#### *TER BESCHIKKING STELLING PERSONEEL*

Door de invoeging van een artikel 100 bis in het provinciedecreet en de aanpassing van artikel 188 van het provinciedecreet, krijgt de provincie een ruimere mogelijkheid om personeelsleden in statutair dienstverband ter beschikking te stellen, analoog aan die voor de gemeenten.

Deze artikelen creëren drie mogelijkheden voor terbeschikkingstelling van statutaire personeelsleden:

- de ter beschikking stelling aan een andere overheid;
- de ter beschikkingstelling aan een vereniging zonder winstoogmerk waaraan de provincie niet deelneemt, maar waarvan de activiteiten verband houden met een provinciaal belang;
- de ter beschikking stelling aan een vereniging zonder winstoogmerk waaraan de provincie wel deelneemt.

Deze mogelijkheden voor terbeschikkingstelling van statutair personeel zouden bijvoorbeeld nuttig kunnen zijn voor het tijdelijk uitlenen van een statutair personeelslid met bepaalde expertise of specialisatie. In het verleden werd wel enkele malen de nood gevoeld om dit te doen, wat toen is opgelost met afspraken ad hoc. Er zijn momenteel geen concrete nieuwe plannen om statutair personeel ter beschikking te stellen aan een andere overheid of aan vzw's, maar voor de toekomst kan het eventueel opnieuw nuttig zijn en dan is het handiger en beter dat deze manier van werken in de RPR staat.

De statutaire band met de provincie die het personeelslid heeft aangesteld, blijft bij ter beschikking stelling behouden. De provincie blijft ook de juridische werkgever van het ter beschikking gestelde personeelslid en het personeelslid blijft onderworpen aan de rechtspositieregeling van het provinciepersoneel.

De ter beschikking stelling gebeurt op basis van een overeenkomst tussen het provinciebestuur en de werkgever waarnaar gedetacheerd wordt.

De individuele beslissing van ter beschikking stelling van het betrokken personeelslid is een beslissingsbevoegdheid die in het verlengde ligt van de aanstellings- en ontslagbevoegdheid. Het is dan ook de aanstellende overheid die de concrete ter beschikking stellingsbeslissing neemt en de overeenkomst van terbeschikkingstelling over het personeelslid sluit.

De deputatie stelt uw raad voor om de ter beschikkingstelling in de RPR in te schrijven.

Voor de definitie van een "andere overheid" werd teruggerepen naar de opsomming uit artikel 100 §1 van de RPR.

#### *DADINGEN OVER ONTSLAG CONTRACTUEEL PERSONEEL*

Artikel 43 §2, 20° van het provinciedecreet werd aangepast, zodat er geen verbod meer is op delegatie van de bevoegdheid van de provincieraad naar deputatie in verband met dadingen over de gevolgen van het ontslag van een contractueel personeelslid, of met andere woorden dadingen met contractuele personeelsleden naar aanleiding van een beëindiging van hun dienstverband, die de gevolgen van de beëindiging van dit dienstverband als voorwerp hebben. Dergelijke dading houdt een vergelijk in over de voorwaarden waaronder de dienst van het personeelslid uiteindelijk beëindigd wordt.

Indien de deputatie dit zou kunnen doen, betekent dit een efficiëntiewinst. De onderhandelingen over een dading nemen immers doorgaans de nodige tijd in beslag en hebben vaak ook betrekking op aanzienlijke bedragen. Het college vergadert vaker dan de provincieraad en is ook algemeen budgethouder. Daarom wordt uw raad voorgesteld om deze delegatie in de RPR in te schrijven in een nieuw artikel 163 bis RPR.

Uiteraard is het niet de bedoeling dat een dading in de plaats zou komen van de normale regels voor de dienstbeëindiging van een contractueel personeelslid en de opzegtermijn die daarbij wordt vastgesteld. De dading blijft een uitzondering.

#### AANPASSING REGELING DEELTIJDSE WERKHERVATTING NA ZIEKTE

De artikelen 281 en 282 RPR bepalen dat het personeelslid na een langdurige ziekte (meestal wordt hiervoor 3 maanden aaneensluitend ziekte geteld) voor maximum drie maanden (met daarna uitzonderlijk nog eens 3 maanden) het werk halftijds kan hervatten, mits goedkeuring van zijn leidinggevende, zijn behandelend arts en de arbeidsgeneesheer. Deze regeling is bedoeld om langdurig zieken de mogelijkheid te geven via een inlooperperiode te her-integreren op het werk en de overgang tussen ziekte en werken minder bruusk te laten verlopen. De huidige regeling is toe aan herziening en modernisering.

Tot nu toe was enkel halftijdse werkhervatting (50%) mogelijk voor iemand die voltijds werkte. De deputatie stelt voor om een deeltijdse werkhervatting mogelijk te maken voor de helft van de normale prestaties, ook voor wie deeltijds werkt tot 80%. Dit wil bijvoorbeeld zeggen dat een personeelslid dat 4/5 (80%) werkt, zijn/haar werktijd gehalveerd zal zien tot 2/5.

Daarnaast was het tot hertoe enkel mogelijk om met halve dagen te hervatten. Nu wordt voorgesteld om het mogelijk te maken om met volle dagen te hervatten. Dit is een flexibilisering voor personeelsleden die een grote woon-werkafstand moeten overbruggen. Ook maakt dit het gemakkelijker voor diensten waar in groepsshiften wordt gewerkt om het dienstrooster aan te passen wanneer iemand van de groep halftijds wenst te hervatten.

#### AANPASSING MOBILITEITSMOGELIJKHEDEN CONTRACTUEEL PERSONEEL

Tot op heden kunnen contractuele personeelsleden slechts meedoen met de procedures voor interne en externe personeelsmobiliteit, als ze in dienst werden genomen na een volwaardige procedure (artikelen 122§2, 128bis I §2 en 128ter I §2 RPR). De grote meerderheid van de contractuele personeelsleden voldoet aan deze bepalingen. Maar sommige contractuele personeelsleden zijn reeds jaren in dienst bij het bestuur, functioneren goed, maar hebben door omstandigheden geen 100% volwaardige procedure doorlopen. Ondanks het feit dat hun werving via een verkorte procedure is gebeurd, voldeed hun procedure toch aan volgende essentiële kenmerken: de werving gebeurde met een selectiecommissie bestaande uit interne juryleden, er was een publicatie die minstens via interne kanalen en de website van de VDAB gebeurde, er werd een rangschikking opgesteld, er werd een competentiegericht interview afgelegd onder deskundige begeleiding van de Dienst Talent en Loopbaan van DMCO en de aanstellende overheid heeft ze aangesteld met een wervingsreserve van maximum 6 maanden. Deze personeelsleden zitten in de reguliere evaluatiecyclus.

Om al deze redenen is deputatie van mening dat deze personeelsleden moeten kunnen participeren aan de horizontale selectieprocedures van interne en externe personeelsmobiliteit, op voorwaarde dat ze een contract van onbepaalde duur hebben. Hierdoor zal immers een groter aantal medewerkers de kans krijgen om

intern te solliciteren. De deputatie is er van overtuigd dat hoe meer medewerkers kunnen bewegen, hoe meer medewerkers op hun talenten kunnen ingezet worden.

## TECHNISCHE AANPASSINGEN

Tenslotte is het nodig om een zestal technische aanpassingen te doen aan de RPR.

1. In artikel 67 §2 RPR wordt verwezen naar artikel 159 RPR, maar dit moet artikel 160 RPR zijn omdat artikel 159 RPR gaat over de statutairen op proef.
2. De kilometervergoedingen in artikel 246 RPR moeten geïndexeerd te worden.
3. De artikelen 257 en 258 RPR bepalen aan wie een begrafenisvergoeding kan worden uitgekeerd voor een personeelslid dat overlijdt. Artikel 258 bepaalt dat dit gaat over de persoon of personen die de kosten van de begrafenis hebben gedragen. Onder "persoon" wordt zowel een natuurlijke persoon als een rechtspersoon verstaan. Dit jaar kreeg het bestuur voor het eerst een onkostenstaat van een OCMW. Omdat het OCMW een publieke rechtspersoon is, werden deze onkosten terugbetaald. Men kan zich evenwel de vraag stellen of het wel de bedoeling is dat de een publieke rechtspersoon begrafenis kosten terugvordert van een andere publieke rechtspersoon. De deputatie denkt van niet en stelt voor om publieke rechtspersonen uit te sluiten.
4. Door een reorganisatie binnen het suppoostenteam van de musea wordt de functie van suppoost opgesplitst in twee aparte functies: erfgoedbewaker (erkende bewakingsagenten) en technisch assistent (doen enkel nog technische zaken). Technisch assistent staat reeds in de RPR, maar erfgoedbewaker niet. Bijlage II van de RPR dient daarom te worden aangepast. De salarisschaal blijft dezelfde.
5. In de loop van dit jaar werden de functies van een aantal diensthoofden herwogen volgens de regels van de functiewaardering van Hudson (systeem dat het bestuur gebruikt voor haar A-niveaus). Daaruit bleek dat deze functies in de afgelopen jaren waren verzaamd van A4 naar A5. Het is echter niet de bedoeling om deze functiehouders de functienaam van directeur te geven. Bijgevolg wordt voorgesteld om bijlage II van de RPR aan te passen en bij rang Ay "Diensthoofd (A5)" toe te voegen.
6. In het bestuur werken verschillende projectingenieurs. Dit kunnen zowel industrieel ingenieurs, als bio-ingenieurs, als burgerlijk ingenieurs zijn. Nochtans vermeldt onze RPR enkel de functie van industrieel projectingenieur. Tot op heden werd dit opgelost door betrokkenen een ander functienaam te geven, maar het is aangewezen dat zij de passende functienaam 'projectingenieur' krijgen. Bijgevolg wordt voorgesteld om bijlage II van de RPR aan te passen en bij rang Av "Projectingenieur" toe te voegen.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 2 februari 2017.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op de rechtspositieregeling van het provinciepersoneel (RPR) die op 27 november 2008 werd goedgekeurd door de provincieraad, nadien gewijzigd;

Gelet op de bepalingen van het besluit van de Vlaamse regering van 7 december 2007 (BVR-RPR) houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

Gelet op de bepalingen van het decreet van 3 juni 2016 tot aanpassing van het provinciedecreet met het oog op meer autonomie voor provincies;

Overwegende dat de provincie momenteel volgende wijzigingen aan haar RPR wil doorvoeren ingevolge voornoemd decreet: de delegatie aan deputatie inzake het opstellen van het arbeidsreglement, de delegatie inzake het afsluiten van dadingen over de ontslagvoorwaarden van een contractueel personeelslid en een regeling over de ter beschikking stelling van personeel;

Overwegende daarnaast dat de regeling rond de halftijdse werkhervatting na ziekte dient gemoderniseerd te worden;

Overwegende vervolgens dat ook de mobiliteitsregeling voor contractueel personeel aan modernisering toe is;

Overwegende tenslotte dat er enkele technische aanpassingen aan de RPR dienen te gebeuren, met name een foute verwijzing in artikel 67 §2 rechtzetten, de kilometervergoedingen indexeren, de uitbetaling van een begrafenisvergoeding aan een OCMW onmogelijk maken en de functienamen "erfgoedbewaker", "diensthoofd (A5)" en "projectingenieur" toevoegen;

Overwegende dat de voorgestelde wijzigingen werden onderhandeld met de representatieve vakbonden (protocol d.d. 21 februari 2017);

Op voorstel van de deputatie,

### **BESLUIT:**

#### **AANPASSINGEN INGEVOLGE WIJZIGING PROVINCIEDECREET**

##### Artikel 1:

De huidige tekst van artikel 1 van de RPR wordt artikel 1 §1.

Er wordt een nieuwe artikel 1 §2 toegevoegd aan de RPR dat luidt:

**"§2.** Naast de rechtspositieregeling zijn de personeelsleden vernoemd in §1 ook onderworpen aan het arbeidsreglement van hun plaats van tewerkstelling.

De arbeidsreglementen van de provinciale (buiten)diensten en instellingen, worden goedgekeurd door deputatie."

##### Artikel 2:

Achter artikel 128 ter VIII wordt een nieuw hoofdstuk ingevoegd dat luidt als volgt:

#### **"Hoofdstuk XVI. Ter beschikking stelling van statutair personeel**

**Art. 128 quater §1.** statutaire personeelsleden kunnen ter beschikking gesteld worden aan:

1° een andere provincie, een gemeente of een OCMW van België en de publiekrechtelijke verenigingen waarvan ze deel uitmaken en de instellingen die eronder ressorteren;

2° de diensten en instellingen van de federale overheid, van de gemeenschappen en gewesten en de internationale instellingen waarvan ze lid zijn;

3° de diensten en instellingen en de lokale overheden van een lidstaat van de Europese Unie of van de Europese Economische Ruimte;

4° de gesubsidieerde vrije onderwijsinstellingen of de gesubsidieerde vrije centra voor leerlingenbegeleiding;

5° de publiekrechtelijke en vrije universiteiten;

6° elke andere instelling naar Belgisch recht of naar het recht van een lidstaat van de Europese Economische Ruimte die beantwoordt aan collectieve behoeften van algemeen of lokaal belang en waarbij in de oprichting of bijzondere leiding ervan het overwicht van de overheid tot uiting komt;

7° een vereniging zonder winstoogmerk in de zin van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, waarin de provincie niet deelneemt en waarvan de activiteit verband houdt met een provinciaal belang;

8° een vereniging zonder winstoogmerk in de zin van de wet van 27 juni 1921, met sociaal oogmerk waarin de provincie deelneemt, maar die niet belast wordt met de verwezenlijking van welbepaalde taken van provinciaal belang.

**§2.** De terbeschikkingstelling wordt afgesloten voor maximum 3 jaar met mogelijkheid tot verlenging. Ze gebeurt op basis van een overeenkomst tussen de provincie en de overheid of de vereniging zonder winstoogmerk of de stichting, waaraan het personeel ter beschikking gesteld wordt.

De aanstellende overheid beslist over de individuele terbeschikkingstelling van het personeelslid en sluit de overeenkomst van terbeschikkingstelling af.”

#### Artikel 3:

Achter artikel 163 RPR wordt een nieuwe titel en een artikel ingevoegd dat luidt als volgt:

#### **“Titel V bis. Dading in het kader van het einde van de arbeidsrelatie**

**Art. 163 bis. §1.** De deputatie kan een dading afsluiten met het contractueel personeelslid dat ontslagen werd, om een geschil over de wederzijdse rechten en plichten te beslechten.

De dading houdt een vergelijk in over de voorwaarden waaronder de dienst van het contractueel personeelslid uiteindelijk beëindigd wordt.

**§2.** Over de voorwaarden waaronder een contractueel personeelslid ontslagen wordt om dringende redenen, kan geen dading worden afgesloten.”

#### AANPASSING REGELING DEELTIJDSE WERKHERVATTING NA ZIEKTE

#### Artikel 4:

De tekst van de artikelen 281 en 282 RPR wordt geschrapt en vervangen door navolgende tekst:

#### **“Afdeling I bis. Deeltijdse werkhervatting na ziekte**

**Art. 281. §1.** “Een personeelslid dat na een langdurige afwezigheid wegens ziekte, ongeval van gemeen recht, arbeidsongeval of wegwerkongeval door zijn behandelend arts geschikt wordt geacht om zijn functie weer op te nemen met deeltijdse prestaties, kan toestemming krijgen zijn functie opnieuw op te nemen met de helft van zijn/haar prestaties, mits de arbeidsgeneesheer hem hiertoe geschikt acht. Een personeelslid dat minder dan 80% presteert, komt niet in aanmerking.

De toestemming wordt, na advies van het departement MCO, door de provinciegriffier, of bij delegatie door een leidinggevend personeelslid, verleend voor een periode van minimum één maand en ten hoogste drie maanden.

Onder dezelfde voorwaarden en op dezelfde wijze als bij het toestaan van de eerste periode van deeltijdse prestaties wegens ziekte of arbeidsongeval/wegwerkongeval kan in uitzonderlijke omstandigheden de periode van deeltijdse prestaties wegens ziekte of arbeidsongeval/ wegwerkongeval één maal worden verlengd met een periode van ten hoogste drie maanden.

Het personeelslid, of zijn leidinggevende, dient, vooraleer het het werk effectief hervat, een aanvraag tot deeltijdse werkhervatting in via het daarvoor voorziene formulier. Het personeelslid moet beschikken over een attest van de behandelende arts en een attest van de arbeidsgeneesheer.

De deeltijdse werkhervatting moet onmiddellijk aansluiten op de periode van de ziekte, zonder tussenliggende periode.

**2§.** De afwezigheid van het statutaire personeelslid tijdens een periode van deeltijdse prestaties wegens ziekte wordt beschouwd als ziekteverlof. De afwezigheid wordt dan pro rata aangerekend op het aantal nog beschikbare ziektedagen.

De afwezigheid van het statutaire personeelslid tijdens een periode van deeltijdse prestaties wegens arbeidsongeval/wegwerkongeval wordt beschouwd als een afwezigheid wegens arbeidsongeval/wegwerkongeval.

**Art. 282.** Het contractueel personeelslid heeft onder dezelfde voorwaarden recht op deeltijdse werkhervatting zoals voorzien in artikel 281 §1, behalve dat het bijkomend arbeidsgeschikt moet worden bevonden door de adviserend arts van zijn ziekenfonds.

Bij een deeltijdse werkhervatting na arbeidsongeval/wegwerkongeval moet de adviserend arts van het ziekenfonds geen beslissing nemen in verband met de arbeidsgeschiktheid van het contractueel personeelslid."

#### AANPASSING MOBILITEITSMOGELIJKHEDEN CONTRACTUEEL PERSONEEL

##### Artikel 5:

Achteraan artikel 122 §2 RPR wordt een punt c) toegevoegd dat luidt:

"c) Ze hebben en contract van onbepaalde duur."

##### Artikel 6:

Achteraan artikel 128bis I §2 RPR wordt een punt c) toegevoegd dat luidt:

"c) Ze hebben en contract van onbepaalde duur."

##### Artikel 7:

Achteraan de eerste alinea van artikel 128ter I §2 RPR wordt een zin toegevoegd die luidt:

"of een contract van onbepaalde duur hebben."

#### TECHNISCHE AANPASSINGEN

##### Artikel 8:

In artikel 67 §2. RPR worden de woorden: "artikel 159" vervangen door: "artikel 160".

##### Artikel 9:

De eerste zin van artikel 246 §1 RPR wordt geschrapt en vervangen door volgende tekst:

"Het personeelslid dat voor dienstreizen van zijn eigen motorvoertuig gebruik maakt, heeft recht op een vergoeding van 0,3424 euro per kilometer (1 juli 2016 - 30 juni 2017)."

De eerste zin van het derde lid van artikel 246 §1 RPR wordt geschrapt en vervangen door volgende tekst:

"Bij carpooling kan de vergoeding voor de bestuurder worden verhoogd met 0,1713 euro (1 juli 2016 - 30 juni 2017)."

Het laatste lid van artikel 246 §1 RPR wordt geschrapt en vervangen door volgende tekst:

"Het personeelslid dat voor dienstreizen van de eigen fiets gebruik maakt, ontvangt 0,1747 euro per kilometer (1 juli 2016 - 30 juni 2017)."

Artikel 10:

Artikel 258 RPR wordt aangevuld met volgende alinea:

"Publiekrechtelijke rechtspersonen zijn hiervan uitgesloten."

Artikel 11:

In bijlage II van de RPR wordt bij rang Dv de functiebenaming "Erfgoedbewaker" toegevoegd.

Artikel 12:

In bijlage II van de RPR wordt in rang Ay de functiebenaming "Diensthoofd (A5)" toegevoegd.

Artikel 13:

In bijlage II van de RPR wordt in rang Av de functiebenaming "Projectingenieur" toegevoegd.