

# PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 27 april 2017

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Bruno Peeters

Telefoon: 03 240 52 60

Agenda nr. 8/1

Erratum. Beslissing over het bestek en de te volgen procedure voor een aanbesteding van een contract voor een externe dienst preventie en bescherming. Goedkeuring.

De beginselen van behoorlijk bestuur stellen dat lopende contracten periodiek heraanbesteed worden.

Eind november 2011 werd de opdracht voor een contract voor een externe dienst preventie en bescherming op het werk met ingang van 1 januari 2012 toegewezen aan IDEWE VZW. In het bestek werd bepaald dat de opdracht in principe na 6 jaar beëindigd zou worden.

Artikel 13 van het KB van 27 maart 1998 betreffende de externe diensten voor preventie en bescherming op het werk stelt dat voormeld contract steeds een contract van onbepaalde duur is, dat de minimumopzeg zes maanden bedraagt en dat een nieuw contract steeds ingaat op 1 januari.

Bijgevolg moest het contract met onze huidige partner, IDEWE VZW, ten laatste tegen eind juni 2017 opgezegd zijn. Dit moet ook gebeuren bij de APB's en enkele Evap's.

De APB's en enkele Evap's hebben immers met IDEWE een identiek contract afgesloten.

Ondertussen is de opzegging aan IDEWE betekend.

APB POA, dat geen lid is van de provinciale gemeenschappelijke dienst voor preventie en bescherming van het bestuur, heeft eveneens een contract van 6 jaar lopen en zegt dit eveneens met ingang van 1 januari 2018 op.

Bij de vorige aanbesteding bestonden de APB's en Evap's nog niet. Heden dient elke entiteit als afzonderlijke juridische entiteit een identiek eigen contract te krijgen.

DMCO stelt bijgevolg voor dat het provinciebestuur een overheidsopdracht opstart voor een nieuwe overeenkomst en dat het provinciebestuur eveneens als opdrachtcentrale optreedt voor

- alle APB's en EVAPS die heden tot de provinciale gemeenschappelijke preventiedienst behoren,
- de AP Hogeschool
- de Museumstichting SON
- de rechtsopvolger van APB Arenbergschouwburg.

Door op te treden als opdrachtcentrale treedt de provincie op in naam van en voor rekening van andere entiteiten. Deze entiteiten kunnen achteraf aansluiten maar ze moeten dit niet.

Optreden als opdrachtcentrale voor de APB's / EVAP's is de regel sinds het ontstaan van deze entiteiten.

De AP Hogeschool heeft dit expliciet gevraagd. De provincie heeft al eerder als opdrachtcentrale opgetreden voor AP Hogeschool. Voorgesteld wordt om op deze vraag in te gaan.

Ook voor de Museumstichting SON is expliciet de vraag gesteld om een nieuwe opdracht als opdrachtcentrale aan te besteden. Hierdoor KAN de stichting op 1 januari 2018 autonoom beslissen om een eigen externe preventiedienst te kiezen en verdwijnt de druk om verplicht over te gaan naar de externe preventiedienst van stad Antwerpen. Door dit te doen creëren we dus (op een moment dat er nog steeds weinig duidelijk is over de transitie) een keuzemogelijkheid voor de Museumstichting.

Een gelijkaardige motivatie geldt voor de toekomstige rechtsopvolger van APB APA. Op dit moment is nog vrij weinig duidelijk over de transitie. Door op te treden als opdrachtcentrale voor APB APA ontstaat er ook voor APB APA in 2018 een keuzemogelijkheid voor hun nieuw contract externe preventieadviseur.

Een nieuwe opdracht over een periode van zes jaar wordt geschat als een opdracht met een waarde van 450.000 – 500.000 EUR (waarde opdracht voor het provinciebestuur zonder APB's, EVAP's).

Vanaf het moment dat de totaalwaarde van een opdracht geschat wordt op een bedrag hoger dan 500.000 EUR exclusief BTW dient de provincieraad in te stemmen met het bestek en de te volgen procedure. Het bestek bestaat uit twee delen, een deel over de kandidatuurstelling en selectie en het eigenlijke bestek.

Vermits de schatting dit bedrag benadert en eventueel overschrijdt wordt veiligheidshalve de goedkeuring van uw raad gevraagd.

#### A De te volgen procedure

Een opdracht van deze waarde wordt in principe toegewezen na een algemene offerteaanvraag of een openbare aanbesteding.

Artikel 26§2 3° van de huidige overheidsopdrachtenwet van 15 juni 2006 stelt dat er eveneens een onderhandelingsprocedure kan gebruikt worden indien de dienst van die aard is dat de specificaties van de opdracht niet met voldoende nauwkeurigheid kunnen bepaald worden om de toewijzing toe te laten met een offerteaanvraag of aanbesteding.

Een groot deel van de opdracht bestaat uit wettelijk geregelde taken.

Een deel van de opdracht bestaat echter uit een algemene vraag naar de mogelijke ondersteuning die de kandidaat kan leveren aan een leeftijdsbewust personeelsbeleid (visie, mogelijke ondersteuning en hulpmiddelen) en de algemene vraag naar de mogelijke elektronische bijstand en informatie-uitwisseling (welke ondersteunende applicaties zijn er aanwezig in de klantzone om op elektronische wijze informatie-uitwisseling te hebben tussen de interne en de externe preventiedienst, hoe ziet de klantzone uit).

De vraag naar deze mogelijke dienstverlening is zeer algemeen en kan leiden tot diverse voorstellen met verschillende prijsconsequenties. DMCO wenst de eerste

voorstellen van dienstverlening samen met de kandidaat te verfijnen om zo tot duidelijke afspraken te komen. Dit kan enkel maar met een onderhandelingsprocedure.

Bijgevolg wordt voorgesteld om een onderhandelingsprocedure met voorafgaande bekendmaking te gebruiken. Concreet wil dit zeggen dat de procedure in twee fasen verloopt: een fase waarin iedereen zich kan kandidaat stellen en een fase waarin de geselecteerde kandidaten een offerte kunnen geven.

#### B De voorgaande bekendmaking.

Deze opdracht is een opdracht van categorie B (bijlage 2 B van de wet van 15 juni 2006) en meer specifiek B 25

Ongeacht de waarde van dergelijke opdrachten moet er enkel maar een aankondiging gebeuren in het Belgisch Staatsblad. Pas na de gunning moeten de resultaten Europees gepubliceerd worden.

Bijgevolg wordt voorgesteld om een onderhandelingsprocedure met voorafgaande bekendmaking in het Belgisch Staatsblad te gebruiken.

#### C De Kandidatuurstelling (zie bijlage).

In de fase van de kandidatuurstelling zullen de kandidaten geselecteerd worden op volgende selectiecriteria:

- De kandidaat moet voor de provincie Antwerpen erkend zijn als Externe Dienst voor Preventie en Bescherming op het werk (volgens de wet van 04/08/1996 betreffende het welzijn van de werknemers op het werk en zijn uitvoeringsbesluiten) voor het grondgebied van de provincie Antwerpen. Dit is te bewijzen door de erkenningsakte als EDPBW, met vermelding van het grondgebied waarvoor de dienst erkend is.
- De kandidaat past een kwaliteitssysteem toe dat gecertificeerd is volgens de norm NBN EN ISO 9001 (2) en levert hiervan het bewijs.
- De kandidaat heeft minimum 1 medisch onderzoekscentrum in elk arrondissement van de provincie Antwerpen. Dit wordt aangetoond met een lijst van de vestigingsplaatsen van de verschillende onderzoekscentra.
- De kandidaat heeft ervaring met openbare diensten of privédiensten van minimum dezelfde grootteorde in personeel uitgedrukt, en dit in de afgelopen 5 jaar. Hiervan wordt het bewijs geleverd door een referentielijst (omschrijving van het bedrijf, het aantal personeel en de coördinaten van een contactpersoon van het referentiebedrijf).
- De kandidaat moet een mobiele onderzoekswagen ter beschikking stellen. Dit wordt bewezen door een verklaring op erewoord dat dergelijke wagen eigendom is of door een kopie van een afgesloten huur(contract) of andere overeenkomst waarbij de beschikking over een dergelijke wagen gedurende de periode van het contract aangetoond wordt.
- De kandidaat voldoet ivm de verplichtingen van betaling van RSZ, niet faillissement en betaling van de belastingen.

Tenzij de concrete gegevens van het dossier een groter of kleiner getal wettigt, worden er 6 kandidaten geselecteerd. Indien er meer dan zes kandidaten zijn die voldoen aan voormelde selectienormen, zal de selectie gebeuren op basis van de ervaring met openbare diensten van gelijke grootte als het provinciebestuur.

#### D Het bestek (zie bijlage).

##### **Inhoud van de opdracht**

De kandidaat wordt gevraagd om prijs te geven en hun dienstverlening en werkwijze te beschrijven:

1) voor bepaalde wettelijk verplichte onderzoeken en bepaalde niet wettelijk verplichte onderzoeken die het bestuur al geruime tijd laat uitvoeren.

- De onderzoeken bij aanwerving (en functiewijziging).
- De periodieke onderzoeken
- De onderzoeken bij werkhervatting na minimum 4 weken afwezigheid wegens ziekte of arbeidsongeval van personeelsleden onderworpen aan het periodiek onderzoek.
- De spontane raadplegingen.

2) voor adviezen voor aangepast werk.

3) voor de aanwezigheid in de werkgroepen P&B, het Hoog Overlegcomité, het Bijzonder Hoog Overlegcomité en het managementteam (indien nodig).

4) voor de bedrijfsbezoeken.

5) voor de Extra-legale onderzoeken (tweejaarlijks op vrijwillige basis).

6) voor griepvaccinaties.

7) voor adviezen in verband met risicobeheersing.

8) voor het uitvoeren van metingen.

9) voor de prestaties van de Preventieadviseur psychosociale belasting (= behandelen van klachtendossiers pesten op het werk).

Verder wordt er gevraagd om volgende elementen uit te werken:

- de visie op en de mogelijke ondersteuning bij een traject leeftijdsbewust personeelsbeleid en
- de hulpmiddelen en dienstverlening die binnen en buiten de klantzone elektronisch mogelijk is.

### **Opdrachtcentrale**

Er wordt vermeld dat dit bestek geldt voor het provinciebestuur maar dat het provinciebestuur eveneens optreedt als opdrachtcentrale voor haar APB's en Evap's, AP hogeschool, De Museumstichting SON en de rechtsopvolger van APB APA.

### **Duur van de opdracht**

Volgens de algemene beginselen van behoorlijk bestuur bedraagt de duur van een overheidsopdracht +- 4 jaar behoudens specifieke motivatie. DMCO wenst een contract van 6 jaar aan te besteden.

Bij dit contract vloeit een groot deel van de goede werking uit de persoonlijke band die de aangeduide arts heeft met het provinciebestuur. Indien het bestuur bij een nieuwe kandidaat zou terechtkomen duurt het even eer deze vertrouwensband gevestigd is. Bijgevolg wordt de duur van het contract opgetrokken tot zes jaar zodat bij een nieuwe kandidaat er nog voldoende nuttige jaren overblijven waarbij deze vertrouwensband opgebouwd is.

### **Gunningscriteria**

De offertes worden beoordeeld volgens hierna vermelde gunningscriteria:

- Prijs: 50 punten
- Dienstverlening: 20 punten

Voor de onderlinge verdeling van de punten onder de diverse deelcriteria wordt verwezen naar het bestek in bijlage

- Wijze van werken: 20 punten

Voor de onderlinge verdeling van de punten onder de diverse deelcriteria wordt verwezen naar het bestek in bijlage

- Geografische spreiding van de medische onderzoekscentra 10 punten

Manier van puntenverdeling voor het gunningscriterium prijs.

De goedkoopste kandidaat krijgt 50 punten.

De andere kandidaten krijgen  $\frac{\text{prijs goedkoopste kandidaat} \times 50 \text{ punten}}{\text{prijs kandidaat}}$

Manier van puntenverdeling voor het criterium dienstverlening, wijze van werken en geografische spreiding.

Het voorstel van de kandidaten wordt op basis van hun meegegeven informatie als voldoende of onvoldoende gewaardeerd. Binnen deze categorie worden de kandidaten onderling gerangschikt. De te verdelen punten worden proportioneel verdeeld conform de onderlinge rangschikking waarbij gelijk gerangschikte kandidaten gelijk gewaardeerd worden.

De categorie onvoldoende wordt gewaardeerd tussen 1 % en 49 % van de te verdelen punten. Indien er totaal geen inlichtingen werden geleverd worden er 0 punten toegekend.

De categorie voldoende wordt gewaardeerd tussen 50 en 100 % van de te verdelen punten.

Uw raad gelieve het voorgestelde bestek goed te keuren.

Dit verslag werd goedgekeurd door de deputatie in zitting van 6 april 2017.

De provincieraad van Antwerpen,

Overwegende dat de beginselen van behoorlijk bestuur stellen dat lopende contracten periodiek heraanbesteed moeten worden; dat het contract van externe dienst voor preventie en bescherming op het werk omwille van deze reden met ingang van 1 januari 2018 hernieuwd dient te worden;

Overwegende dat een nieuwe opdracht over een periode van zes jaar wordt geschat als een opdracht met een waarde van hoger dan 500.000 EUR exclusief BTW; dat vanaf het moment dat de totaalwaarde van een opdracht ingeschat wordt op een bedrag hoger dan 500.000 EUR exclusief BTW uw raad moet instemmen met het bestek en de te volgen procedure;

Overwegende dat een opdracht met deze geschatte waarde in principe toegewezen wordt na een algemene offerteaanvraag of een openbare aanbesteding; dat artikel 26§2 3° van de huidige overheidsopdrachtenwet van 15 juni 2006 stelt dat er eveneens een onderhandelingsprocedure kan gebruikt worden indien de dienst van die aard is dat de specificaties van de opdracht niet met voldoende nauwkeurigheid kunnen bepaald worden om de toewijzing toe te laten met een offerteaanvraag of aanbesteding;

Overwegende dat een groot deel van de opdracht bestaat uit wettelijk geregelde taken;

Dat een ander deel van de opdracht bestaat uit een algemene vraag naar de soort ondersteuning die men kan leveren bij een traject leeftijdsbewust personeelsbeleid en de mogelijkheden van elektronische informatie-uitwisseling/ondersteuning binnen en buiten de klantenzone; dat deze vragen naar de mogelijke dienstverlening zeer algemeen zijn en kunnen leiden tot diverse voorstellen met

verschillende prijsconsequenties; dat DMCO op basis van de eerste voorstellen in verband met dienstverlening, deze voorstellen samen met de kandidaat wenst te verfijnen om zo tot duidelijke afspraken te komen; dat dit enkel maar kan met een onderhandelingsprocedure;

Overwegende dat deze opdracht een opdracht is van bijlage 2 B van de wet van 15 juni 2006 en meer bepaald nummer 25; dat ongeacht de waarde van dergelijke opdrachten er enkel maar een aankondiging moet gebeuren in het Belgisch Staatsblad; dat bijgevolg wordt voorgesteld om deze opdracht met een onderhandelingsprocedure met voorafgaande bekendmaking in het Belgisch Staatsblad toe te wijzen;

Overwegende dat bij dit contract een groot deel van de goede werking voortvloeit uit de persoonlijke band die de aangeduide arts heeft met het provinciebestuur; dat indien het bestuur bij een nieuwe kandidaat zou terechtkomen, het even duurt eer deze vertrouwensband gevestigd is; dat bijgevolg de duur van het contract opgetrokken wordt tot zes jaar zodat bij een nieuwe kandidaat, er nog voldoende nuttige jaren overblijven waarbij deze vertrouwensband opgebouwd is;

Gelet op het bestek in bijlage;

Op voorstel van de deputatie,

### **BESLUIT:**

#### Artikel 1:

Kennis wordt genomen en ingestemd wordt met het formulier van kandidatuurstelling en het bestek (zie bijlage) voor de toewijzing van een nieuw contract voor het leveren van diensten van een externe dienst voor preventie en bescherming.

#### Artikel 2:

Beslist wordt om deze opdracht toe te wijzen na een onderhandelingsprocedure met voorafgaande bekendmaking in het Belgisch Staatsblad en dit conform artikel 26§2 3° van de huidige overheidsopdrachtenwet van 15 juni 2006.