

PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 13 december 2017

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Luk Lemmens

Telefoon: 03 240 52 65

Agenda nr. 2/5

Uitvoering RSPA : PRUP "Stedelijk Woongebied" – Herentals
– voorlopige vaststelling. Goedkeuring.

1. Procesverloop

De provincie heeft als opdracht de kleinstedelijke gebieden af te bakenen. Voor het afbakeningsproces van het kleinstedelijk gebied Herentals werd een voorstudie uitgewerkt. De deputatie keurde het eindrapport van deze voorstudie goed op 6 juni 2013.

In zitting van 14 augustus 2013 gaf de deputatie goedkeuring aan het bestek en de lastvoorwaarden van de opdracht voor de opmaak van provinciale ruimtelijke uitvoeringsplannen in het kader van de afbakening van het kleinstedelijk gebied Herentals, inclusief plan-MER en ruimtelijk veiligheidsrapport. De deputatie gunde de opdracht aan IOK op 28 november 2013.

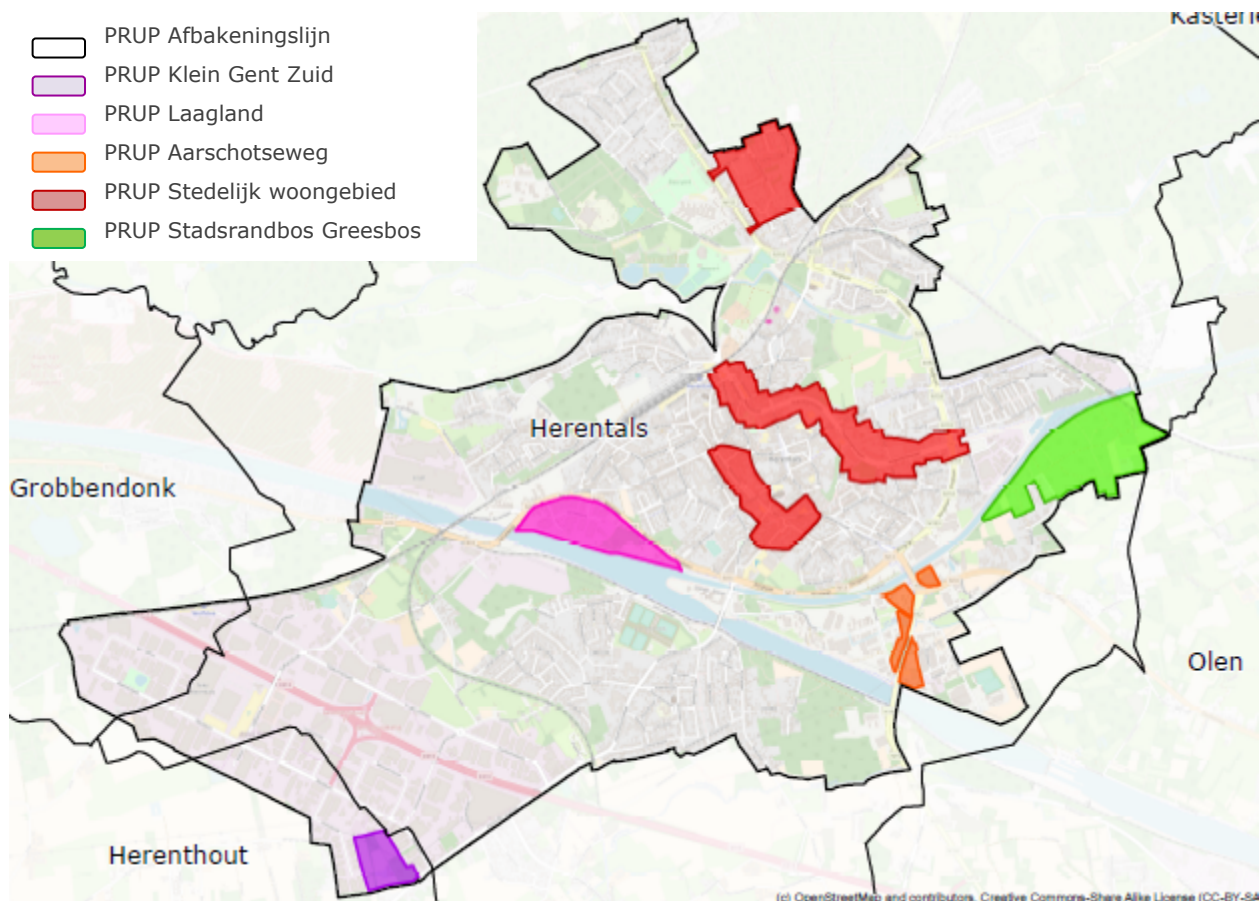
Het plan-MER werd door de dienst MER goedgekeurd op 13 oktober 2017.

Het ruimtelijk veiligheidsrapport (RVR) voor PRUP Klein Gent Zuid werd op 24 oktober 2016 goedgekeurd.

De plenaire vergadering werd georganiseerd op 6 juli 2017 voor volgende 6 PRUP's:

- PRUP Afbakeningslijn, te Herentals, Herenthout en Grobbendonk
- PRUP Klein Gent Zuid, te Herenthout (bedrijvigheid)
- PRUP Laagland, te Herentals (bedrijvigheid en grootschalige kleinhandel)
- PRUP Aarschotseweg, te Herentals (bedrijvigheid en grootschalige kleinhandel)
- PRUP Stedelijk woongebied, te Herentals (wonen)
- PRUP Stadsrandbos Greesbos, te Herentals (stedelijk groen en recreatie)

In dit verslag wordt verder enkel het PRUP "Stedelijk woongebied" besproken.

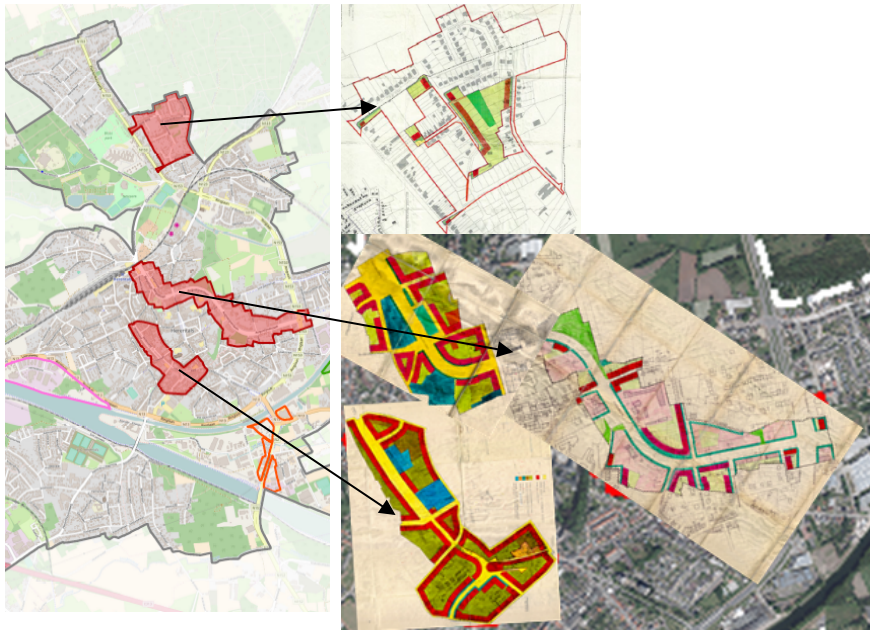


Figuur 1: overzichtskartaal PRUP's afbakeningsproces kleinstedelijk gebied Herentals

2. Inhoud van het PRUP "Stedelijk Woongebied"

Het PRUP "Stedelijk woongebied" heeft als doel om verdichting in het centrum van Herentals te stimuleren. Het plangebied bestaat uit 4 BPA's uit de jaren '80 en '90, die een groot deel van het centrum bestrijken maar gedetailleerde voorschriften over bouwvrije stroken, parkeren e.d. bevatten, en dus weinig ruimte bieden om kwalitatief te verdichten.

Het PRUP vervangt de voorschriften van deze BPA's door veel minder gedetailleerde voorschriften. Het grootste deel krijgt de bestemming 'woongebied' waarbij de voorschriften enkel criteria opleggen waaraan vergunningsaanvragen voor wonen, bedrijven, winkels, scholen,... zullen worden getoetst, zoals invloed op de mobiliteit en inpassing in de omgeving. Daarnaast behouden 3 groenzones en 1 zone voor gemeenschapsvoorzieningen hun huidige bestemming, om te garanderen dat deze niet voor andere doeleinden ontwikkeld worden.



Figuur 2: Situering PRUP

Figuur 3: bestemmingen BPA's



Figuur 4: Ontwerp-PRUP

3. Decretale basis voor de voorlopige vaststelling

Art. 2.2.10 §1 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, zoals gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 20 augustus 2009 en in de versie zoals toepasselijk op deze procedure (cf. overgangsbepaling van art. 25 Besluit Vlaamse Regering 17 februari 2017, B.S. 28 maart 2017), stelt dat de provincieraad het ontwerp van PRUP voorlopig dient vast te stellen.

Na de voorlopige vaststelling wordt het ontwerp onmiddellijk opgestuurd aan de Vlaamse Regering.

Volgens §2 van art. 2.2.10 onderwerpt de deputatie het ontwerp van PRUP aan een openbaar onderzoek dat binnen de 30 dagen na de voorlopige vaststelling minstens wordt aangekondigd door aanplakking in de betrokken gemeenten, door publicatie in het Belgisch Staatsblad, drie dagbladen en door publicatie op de website van de provincie. In §3 wordt gesteld dat na de aankondiging het ontwerp-PRUP ter inzage dient gelegd te worden in de betrokken gemeente.

Het openbaar onderzoek zal worden georganiseerd van 9 februari 2018 tot en met 9 april 2018.

4. Adviezen plenaire vergadering en aanpassingen aan het PRUP

Hieronder wordt een overzicht gegeven van de belangrijkste opmerkingen en adviezen bij het voorontwerp van het PRUP. Voor een volledig overzicht wordt verwezen naar het verslag van de plenaire vergadering en de adviezen in bijlage.

Advies De **procoro** vroeg verduidelijking waarom er met zeer algemene voorschriften wordt gewerkt. Er wordt ook gevraagd om meer toelichting op te nemen in het RUP over demografische evoluties en het sociaal objectief, en om suggesties te geven aan de vergunningverlenende overheid over bouwtypologieën.

Aanpassing? DRP stelt voor het PRUP niet aan te passen. Er wordt met zeer algemene voorschriften gewerkt net omdat de huidige BPA's te gedetailleerd zijn. Nieuwe gedetailleerde voorschriften zijn mogelijk binnen enkele jaren opnieuw achterhaald. Het uitwerken van een woonbeleid en het gedetailleerd en gebiedsgericht vastleggen van

voorschriften zoals voor bouwtypologieën is een bevoegdheid van de stad. Er zijn geen aanpassingen nodig.

Advies **Stad Herentals** vraagt om bij de lijst aandachtspunten bij beoordeling van een vergunningsaanvraag extra principes op te nemen zoals het stop-principe of woonkwaliteit.

Aanpassing? DRP stelt voor het PRUP niet aan te passen De lijst aandachtspunten is niet limitatief, bovendien zijn de voorgestelde principes te weinig concreet om verordenend vast te leggen. Er is geen aanpassing nodig.

Voor het overige werden een aantal aanpassingen aan de plannen uitgevoerd op basis van de eerder technische opmerkingen die werden gemaakt tijdens de plenaire vergadering. Ook werden een aantal actualisaties aangebracht.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 9 november 2017.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, zoals gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 20 augustus 2009 en zoals van kracht tot en met 30 april 2017, inzonderheid artikelen 2.2.9 tot 2.2.12;

Gelet op het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid van 5 april 1995 (met wijzigingen), kortweg MER-decreet genoemd, zoals van kracht tot en met 30 april 2017;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 12 oktober 2007 betreffende de milieueffectrapportage over plannen en programma's;

Gelet op de indiening van het plan-MER voor de provinciaal ruimtelijke uitvoeringsplannen in het kader van de afbakening van het kleinstedelijk gebied Herentals op 28 september 2017, teneinde een goedkeuring te krijgen betreffende het plan-MER;

Gelet op de beslissing van het Departement Leefmilieu, Natuur- en Energie van 13 oktober 2017, waarbij goedkeuring wordt gegeven aan het plan-MER; dat het plan-MER en deze beslissing voor het publiek raadpleegbaar zijn;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 23 september 1997 houdende de definitieve vaststelling van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij het decreet van 17 december 1997 wat de bindende bepalingen betreft;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 12 december 2003 houdende de definitieve vaststelling van een eerste herziening van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij het decreet van 19 maart 2004 wat de bindende bepalingen betreft;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 2010 houdende de definitieve vaststelling van een tweede herziening van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij het decreet van 25 februari 2011 wat de bindende bepalingen betreft;

Gelet op het ministerieel besluit van 10 juli 2001 houdende de goedkeuring van het ruimtelijk structuurplan voor de provincie Antwerpen;

Gelet op het ministerieel besluit van 4 mei 2011 houdende de goedkeuring van een partiële herziening van het ruimtelijk structuurplan voor de provincie Antwerpen;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid (en latere wijzigingen), inzonderheid artikel 8, §§1, 2 en 4;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 (en latere wijzigingen) tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, inzonderheid de artikelen 2, 2/1 en 4;

Gelet op de bij besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 (en latere wijzigingen) tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets in bijlage 1 opgenomen kaarten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 11 mei 2001 (en latere wijzigingen) tot aanwijzing van de instellingen en administraties die adviseren over voorontwerpen van ruimtelijke uitvoeringsplannen;

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 11 april 2008 tot vaststelling van de nadere regels m.b.t. de vorm en inhoud van ruimtelijke uitvoeringsplannen;

Gelet op het verslag van de plenaire vergadering van 6 juli 2017 omtrent het voorontwerp van de volgende 6 provinciaal ruimtelijke uitvoeringsplannen "Afbakeningslijn", "Klein Gent Zuid", "Stedelijk woongebied", "Laagland", "Aarschotseweg", "Stadsrandbos Greesbos" en de in het kader hiervan uitgebrachte mondelinge en schriftelijke adviezen;

Overwegende dat de planopties van het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan "Stedelijk woongebied" kaderen binnen het afbakeningsproces van het kleinstedelijk gebied Heist-op-den-Berg en beantwoorden aan de principes van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen;

Overwegende dat de inhoud van het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan "Stedelijk woongebied" in overeenstemming is met het richtinggevend en het bindend gedeelte van het ruimtelijk structuurplan voor de provincie Antwerpen;

Overwegende dat in het ruimtelijk structuurplan van de provincie Antwerpen Herentals werd geselecteerd als kleinstedelijk gebied; dat in de bindende bepaling nr. 42 van het ruimtelijk structuurplan van de provincie Antwerpen wordt opgenomen dat de provincie de kleinstedelijke gebieden afbakent;

Overwegende dat een ruimtelijke visie over het kleinstedelijk gebied Herentals werd uitgewerkt; dat verschillende acties om tot een stedelijkgebiedbeleid te komen worden vertaald in verschillende PRUP's; dat deze acties hoofdzakelijk betrekking hebben op het creëren van ruimte voor bijkomende woningen en ruimte voor bijkomende bedrijven;

Overwegende dat deze verschillende planvoornemens op zichzelf en in hun onderlinge samenhang werden onderworpen aan een plan-MER procedure;

Overwegende dat het PRUP "Stedelijk woongebied" overeenkomstig art. 2.2.2, §1, 6° a) van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (B.S. 20.08.09), een overzicht van de conclusies van het plan-MER bevat; dat op 18 oktober 2016 een kennisgevingsdossier gebundeld met het ontwerp plan-MER werd overgemaakt aan de dienst MER, hetwelk op 8 november 2016 volledig verklaard werd; dat dit dossier vervolgens ter inzage werd gelegd van het publiek van 16 november 2016 tot en met 15 december 2016; dat door de dienst MER op 9 februari 2017 een richtlijnnota werd opgemaakt op basis waarvan een plan-MER werd opgesteld dat door de dienst MER op 13 oktober 2017 werd goedgekeurd; dat bijgevolg voldaan

werd aan art. 4.2.8 e.v. van het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid van 5 april 1995 (met wijzigingen), kortweg MER-decreet genoemd;

Overwegende dat het ruimtelijk structuurplan van de provincie Antwerpen richtinggevend bepaalt dat kleinstedelijke gebieden verdichtingspunten zijn in de nederzettingenstructuur; dat het ook richtinggevend bepaalt dat in het kleinstedelijk gebied Herentals de nadruk ligt op het hergebruik en optimaliseren van de bestaande infrastructuur en het tegengaan van de verdere uitgroei van de stad ten koste van de grote natuurlijke gehelen in haar nabijheid; dat het PRUP "Stedelijk woongebied" wordt opgemaakt om bijkomende woningen mogelijk te maken in het kleinstedelijk gebied;

Overwegende dat er voor bijkomende ruimte voor woningen in het kleinstedelijk gebied werd nagegaan of er alternatieve locaties voorhanden zijn; dat tijdens het afbakeningsproces voor de functie wonen een inventaris werd gemaakt van potentiële locaties; dat deze locaties gedetailleerd ten opzichte van elkaar werden afgewogen op basis van diverse criteria, waaronder een aantal ruimtelijke criteria vb. ontsluitingsmogelijkheden, economische aspecten, ruimtelijke inpasbaarheid maar ook grensstellende elementen vanuit het buitengebied vb. natuur, landbouw, water en landschap; dat de meeste locaties niet werden weerhouden omdat ze liggen in grensstellende open ruimtestructuren rond Herentals waarvan aansnijding voor bijkomend woongebied niet gewenst is, of omdat deze locaties liggen in de bestemming woongebied volgens gewestplan waar de bestemming al toelaat dat bijkomende woningen gerealiseerd kunnen worden; dat dit nader werd uitgewerkt en toegelicht in het plan-MER;

Overwegende dat twee locaties voor bijkomend woongebied werden weerhouden, namelijk woonuitbreidingsgebied Olympiadelaan en agrarisch gebied Acacialaan-Duifhuizen; dat voor Olympiadelaan nog geen ruimtelijk uitvoeringsplan wordt opgemaakt omdat momenteel in een ontwerpend onderzoek wordt onderzocht hoe het strategisch gebied kan worden ingericht met stedelijke functies, rekening houdend met de ligging in de vallei van de Kleine Nete en de erfgoedwaarden van het gebied; dat voor het gebied Acacialaan - Duifhuizen nog geen ruimtelijk uitvoeringsplan wordt opgemaakt omdat het perifeer is gelegen, gedeeltelijk is bebost en gedeeltelijk in landbouwgebied ligt en omdat dat het beleid voor kleinstedelijk gebied Herentals volgens het ruimtelijk structuurplan van de provincie Antwerpen in eerste instantie is gericht op verdichting in het centrum; dat het gebied Acacialaan wel binnen de afbakeningslijn wordt gelegd zodat het mogelijk blijft om, nadat werd ingezet op verdichting in het centrum, bijkomend woongebied in Acacialaan - Duifhuizen kan worden voorzien;

Overwegende dat in het centrum van Herentals "BPA nr. II Gedempte Vaart deel 1 Belgiëlaan", "BPA nr. II bis Gedempte Vaart deels 2 Augustijnenlaan", "BPA nr. V Molenvest" en "BPA nr. VII Wijngaard + BPA nr. VII Wijngaard wijziging" van kracht zijn; dat de voorschriften van deze BPA's bouwvrije stroken, tuinzones, maximale bouwhoogtes en dergelijke meer vastleggen voor het woongebied; dat "BPA nr. VII Wijngaard + BPA nr. VII Wijngaard wijziging" bovendien vastlegt dat de zone is voorbehouden voor gegroepede bouw van volkswoningen en kleine landeigendommen; dat dit soort voorschriften een beperking inhouden op het creëren van bijkomende woningen en op verdichting en optimalisatie van de bestaande infrastructuur;

Overwegende dat de andere BPA's in het centrum van Herentals ofwel geen betrekking hebben op stedelijk wonen, ofwel deel uitmaken van een ander planproces, ofwel eerder perifeer gelegen zijn; dat deze afweging nader werd uitgewerkt in de toelichtingsnota;

Overwegende dat het PRUP "Stedelijk woongebied" "BPA nr. II Gedempte Vaart deel 1 Belgiëlaan", "BPA nr. II bis Gedempte Vaart deels 2 Augustijnenlaan", "BPA nr. V Molenvest" en "BPA nr. VII Wijngaard + BPA nr. VII Wijngaard wijziging" opheft en vervangt door de bestemming woongebied, met meer algemene stedenbouwkundige voorschriften die het verdichten van het centrum mogelijk maken;

Overwegende dat dit PRUP aanzet tot verdichting van het reeds bebouwde weefsel in het centrum en nabij het station; dat de voorschriften een beperking leggen op de bijkomende verharding en gebruik van niet-waterdoorlatende verharding; dat de aanwezige waardevolle biotopen die niet in een groenzone liggen zijn opgenomen in de stedenbouwkundige voorschriften als afwegingselement bij het beoordelen van vergunningen; dat ook het waardevol erfgoed in de omgeving en de erfgoedwaarde van het gebied op die manier als afwegingselement zijn opgenomen; dat de te verwachten of mogelijke negatieve effecten van het plan op een afdoende en aanvaardbare manier worden gemilderd; dat de toelichtingsnota verder verduidelijkt op welke wijze de in het plan-MER voorgestelde maatregelen werden verwerkt in het plan;

Overwegende dat, ingevolge art. 4.1.7 DABM, rekening werd gehouden met het MER-rapport; dat het plan-MER een tabel bevat waarin de conclusies en de op te volgen milderende maatregelen en aanbevelingen werden opgelijst; dat eveneens in deze tabel wordt aangegeven op welk niveau deze dienen doorvertaald te worden; dat in de toelichtingsnota van het PRUP "Stedelijk woongebied" in een tabel wordt opgenomen op welke manier de opgesomde milderende maatregelen en aanbevelingen uit het plan-MER worden doorvertaald in het PRUP;

Overwegende dat het PRUP "Stedelijk woongebied" kadert binnen de afbakening van het Kleinstedelijk gebied Herentals; dat ook de cumulatieve effecten van de plannen binnen dit kader in het plan-MER werden onderzocht; dat hieruit blijkt dat in de referentiesituatie de verkeersbelasting van het wegennet al vrij hoog ligt; dat door de toename van verkeer bij uitvoering van het voorgenomen plan zoals onderzocht in het plan-MER er problemen worden verwacht op de doorstroming en afwikkeling van kruispunten, met ook meer sluipverkeer en verkeersemissie tot gevolg; dat om die reden de programma's van het voorgenomen plan werden verkleind in de PRUP's; dat een aanzienlijk negatieve impact op de rioolwaterzuivering van Herentals niet is uit te sluiten; dat dit voornamelijk gerelateerd is aan de verdichting in het centrum; dat een aanpassing aan de rioolwaterzuiveringsinstallatie ook zonder dit planproces is aangewezen omdat de voorgenomen toename van woonegelegenheden ook zonder het PRUP "Stedelijk Woongebied" mogelijk is; dat verder de te verwachten of mogelijke negatieve effecten van het plan op een afdoende en aanvaardbare manier werden gemilderd;

Overwegende dat volgens artikel 8 van het decreet van 18 juli 2003 en latere wijzigingen betreffende het integraal waterbeleid het plan onderworpen dient te worden aan de watertoets; dat het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 en latere wijzigingen nadere regels vaststelt voor de toepassing van de watertoets, dat het plan werd getoetst aan de kenmerken van het watersysteem en aan de relevante doelstellingen en beginselen van artikel 5, 6 en 7 van het decreet integraal waterbeleid, dat er in de plan-MER een toetsing is gebeurd van het PRUP "Stedelijk woongebied" ten aanzien van het watersysteem; dat een klein deel van het plangebied, ten noorden van de Augustijnenlaan, is gelegen in mogelijk overstromingsgevoelig gebied; dat het volledige plangebied ligt op een infiltratiegevoelige bodem; dat het plangebied al grotendeels is verhard met uitzondering van parken, tuinen, onbebouwde percelen en dergelijke; dat de voorschriften opleggen dat de aanleg van verhardingen zodanig dient te gebeuren dat het hemelwater de mogelijkheid krijgt om maximaal door te dringen in de ondergrond, dat de verhardingen functioneel noodzakelijk moeten zijn, dat

verkavelingen waarbij nieuwe wegen wordt voorzien moeten inzetten op een collectief systeem voor de hemelwaterinfiltratie en -afvoer; dat de verordening inzake hemelwater van kracht is; dat in redelijkheid kan worden geoordeeld dat het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan "Stedelijk woongebied" verenigbaar is met het watersysteem en geen schadelijk effect op de waterhuishouding veroorzaakt;

Op voorstel van de deputatie,

BESLUIT:

Enig artikel:

Het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan "Stedelijk woongebied" te Herentals wordt voorlopig vastgesteld.

Digitale bijlagen:

- PRUP "Stedelijk woongebied";
- plan-MER;
- verslag van de plenaire vergadering van 6 juli 2017;
- uitgebrachte adviezen n.a.v. de plenaire vergadering.